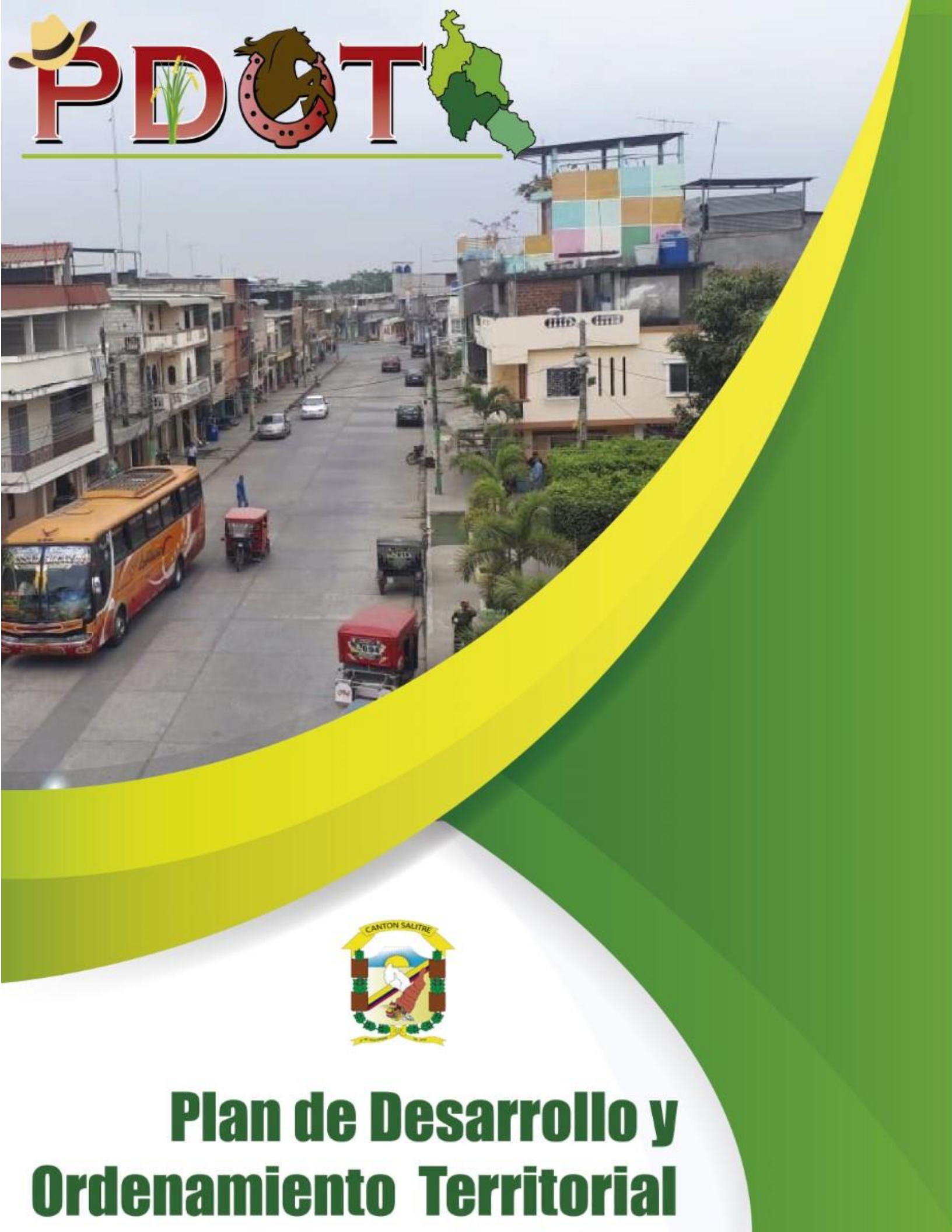




# Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
MUNICIPAL DE SALITRE**

**PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL DEL CANTÓN SALITRE**

**ACTUALIZACIÓN 2020-2023**

Dirección de Planificación Institucional  
**Dirección responsable de la coordinación para la  
actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento  
Territorial del cantón Salitre 2020-2023**

**Alcalde del cantón Salitre**

Ab. Julio Olmedo Alfaro Mieles

**Vicealcaldesa del cantón Salitre**

Sra. Jessica Marisela Palma Varas

**Concejales del cantón Salitre**

Sra. Verónica Miriam Contreras Mora

Sr. Levi Agapito Jiménez Silva

Sr. Luper Leandro Acebo Patiño

Lcda. Gina Mirella Yagual Wong

Sr. José Vicente Rendon Bajaña

Eco. Hogbel Tyrone Moreno Pérez, Mgs.

**Equipo Técnico para la actualización del Plan de Desarrollo  
y Ordenamiento Territorial del cantón Salitre 2020-2023**

Eco. Henry Magallanes Ronquillo  
**Director de Planificación Institucional**

Eco. Jazmín Muñoz Doylet  
**Directora Financiera**

Prof. Manuel Contreras Burgos  
**Director de Desarrollo Social**

Arq. Carlos Vásquez Castro  
**Director de Ordenamiento Territorial**

Ing. Jorge Jaime Mendoza  
**Director de Obras Públicas**

Ing. Pastora Carpio Pilaló  
**Coordinadora de Comunicación Social**

Ing. Erika Moreno Mota  
**Analista de Comercialización EMAPAS-EP**

Lcda. Rosalba Muñoz Coello  
**Analista de Comunicación**

Ing. Kevin León Suárez  
**Improntador**

Ps. Rosa Delgado Vélez  
**Técnica de procesos**

Sr. Josué Andrade Burgos  
**Asistente de planificación.**

Derechos de autor: Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre y  
reproducción citando la fuente.

# TABLA DE CONTENIDOS

|                                                                                                       |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>DIAGNÓSTICO .....</b>                                                                              | <b>24</b> |
| <b>COMPONENTE BIOFÍSICO.....</b>                                                                      | <b>24</b> |
| 1.1 CLIMA .....                                                                                       | 24        |
| 1.2 RECURSOS NO RENOVABLES .....                                                                      | 24        |
| 1.3 SUELOS .....                                                                                      | 27        |
| 1.4 AGUA.....                                                                                         | 30        |
| 1.5 FLORA .....                                                                                       | 32        |
| 1.6 FAUNA .....                                                                                       | 34        |
| 1.7 AMENAZAS EN EL TERRITORIO .....                                                                   | 36        |
| Naturales. ....                                                                                       | 37        |
| Antrópicas. ....                                                                                      | 38        |
| 1.8 CONTAMINACIÓN Y DEGRADACIÓN DE RECURSOS .....                                                     | 46        |
| 1.8.1 Aire.....                                                                                       | 46        |
| 1.8.2 Manejo y disposición de residuos.....                                                           | 46        |
| 1.9 MATRIZ DE PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL COMPONENTE BIOFÍSICO .....              | 46        |
| 1.10 CONCLUSIONES DEL COMPONENTE BIOFÍSICO .....                                                      | 48        |
| <b>COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO .....</b>                                                        | <b>50</b> |
| 2.1 TRABAJO Y EMPLEO. ....                                                                            | 50        |
| 2.2 RELACIÓN ENTRE SECTORES ECONÓMICOS. ....                                                          | 51        |
| 2.3 PRINCIPALES PRODUCTOS DEL CANTÓN SALITRE .....                                                    | 54        |
| 2.4 FACTORES PRODUCTIVOS.....                                                                         | 55        |
| 2.4.1 Uso de la Tierra:.....                                                                          | 55        |
| 2.4.2Equipamientos e infraestructura:.....                                                            | 56        |
| 2.4.3. Servicios de producción:.....                                                                  | 57        |
| 2.5 FLUJOS FISCALES CANTONALES.....                                                                   | 57        |
| 2.6 MATRIZ DE PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO.....    | 59        |
| 2.7 CONCLUSIONES DEL COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO.....                                             | 60        |
| <b>COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, QUE INCLUYE MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES. ....</b> | <b>63</b> |
| 4.1 LÍMITES INTERNOS .....                                                                            | 63        |
| 4.2 TERRITORIO URBANO Y RURAL .....                                                                   | 64        |
| 4.3 POBLAMIENTO .....                                                                                 | 65        |
| 4.4 DIVISIÓN DEL TERRITORIO.....                                                                      | 68        |

|                                                                                                      |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 4.5 ESTABLECIMIENTO DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS EN EL CANTÓN SALITRE .....                          | 78        |
| 4.6 REDES VIALES Y DE TRANSPORTE .....                                                               | 78        |
| 4.6.1 CLASIFICACIÓN DE VÍAS .....                                                                    | 79        |
| 4.7 TRANSPORTACIÓN PÚBLICA .....                                                                     | 85        |
| 4.8 ACCESO A SERVICIO DE COMUNICACIÓN .....                                                          | 86        |
| 4.8.1 Telefonía Móvil .....                                                                          | 86        |
| 4.8.2 Acceso a internet .....                                                                        | 86        |
| 4.8.3 Uso o disponibilidad de Computadora .....                                                      | 88        |
| 4.9 INFRAESTRUCTURA Y ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS .....                                               | 89        |
| 4.9.1 Agua potable.....                                                                              | 89        |
| 4.9.2 Residuos sólidos.....                                                                          | 91        |
| 4.9.3 Energía .....                                                                                  | 92        |
| 4.10 MATRIZ DE PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS..... | 94        |
| 4.11 CONCLUSIONES DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS .....                                         | 96        |
| <b>COMPONENTE SOCIOCULTURAL .....</b>                                                                | <b>98</b> |
| 3.1 ANÁLISIS DEMOGRÁFICO .....                                                                       | 98        |
| 3.1.1 Población .....                                                                                | 98        |
| 3.1.2 Proyecciones demográficas .....                                                                | 99        |
| 3.1.3 Estructura poblacional por edades .....                                                        | 99        |
| 3.1.4 Distribución de la población por edades .....                                                  | 100       |
| 3.1.5 Por grupos étnicos .....                                                                       | 100       |
| 3.1.6 Grupos de atención prioritaria .....                                                           | 102       |
| 3.2 ENFOQUES DE IGUALDAD .....                                                                       | 105       |
| 3.2.1 Género .....                                                                                   | 105       |
| 3.2.2 Discapacidad .....                                                                             | 106       |
| 3.2.3 Intergeneracional.....                                                                         | 107       |
| 3.2.4 Interculturalidad .....                                                                        | 107       |
| 3.2.5 Movilidad humana .....                                                                         | 107       |
| 3.3 EDUCACIÓN .....                                                                                  | 109       |
| 3.3.1 Educación fiscal básica y bachillerato .....                                                   | 109       |
| 3.3.2 Educación superior .....                                                                       | 109       |
| 3.3.3 Analfabetismo.....                                                                             | 109       |
| 3.4 POBREZA .....                                                                                    | 110       |
| 3.4.1 Servicios básicos .....                                                                        | 111       |
| 3.5 SALUD.....                                                                                       | 111       |
| 3.5.1 Desnutrición.....                                                                              | 112       |
| 3.5.2 Embarazos en adolescentes.....                                                                 | 112       |
| 3.5.3 Seguro Social Campesino .....                                                                  | 113       |
| 3.6 ACCESO Y USO DE ESPACIO PÚBLICO .....                                                            | 114       |
| 3.7 PATRIMONIO CULTURAL .....                                                                        | 114       |
| 3.7.1 Patrimonio material e inmaterial del cantón Salitre.....                                       | 116       |

|                                                                                                       |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.8 COHESIÓN SOCIAL Y PERTENENCIA DE LA POBLACIÓN Y TEJIDO SOCIAL.....                                | 116        |
| 3.8.1 Seguridad ciudadana .....                                                                       | 116        |
| 3.8.2 Organizaciones ciudadanas.....                                                                  | 117        |
| 3.9 MATRIZ DE PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL COMPONENTE SOCIO CULTURAL .....         | 118        |
| 3.10 CONCLUSIONES DEL COMPONENTE SOCIOCULTURAL .....                                                  | 119        |
| <b>COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL .....</b>                                                        | <b>122</b> |
| 5.1 MARCO LEGAL .....                                                                                 | 122        |
| 5.1.1 BASE LEGAL DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL VIGENTES. ....                           | 123        |
| 5.2 INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL VIGENTES. ....                           | 125        |
| 5.3 MAPEO DE ACTORES .....                                                                            | 126        |
| 5.3.1. Representantes del Régimen Dependiente. ....                                                   | 126        |
| 5.3.2. Representantes de la sociedad civil.....                                                       | 126        |
| 5.4 ESTRUCTURA Y CAPACIDADES DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE SALITRE.....          | 131        |
| 5.5 ANÁLISIS FODA .....                                                                               | 134        |
| 5.5.1 Fortalezas:.....                                                                                | 134        |
| 5.5.2 Debilidades .....                                                                               | 134        |
| 5.5.3 Oportunidades .....                                                                             | 134        |
| 5.5.4 Amenazas.....                                                                                   | 134        |
| 5.6 ESCENARIO ACTUAL .....                                                                            | 135        |
| 5.7 MATRIZ DE PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL. .... | 136        |
| 5.8 CONCLUSIONES DE COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL.....                                            | 137        |
| <b>ANÁLISIS FINAL DEL DIAGNÓSTICO .....</b>                                                           | <b>139</b> |
| <b>PROPUESTA .....</b>                                                                                | <b>143</b> |
| ORIENTACIÓN AL DESARROLLO.....                                                                        | 143        |
| RELACIONAMIENTO DE ACCIONES.....                                                                      | 144        |
| MISIÓN .....                                                                                          | 148        |
| VISIÓN .....                                                                                          | 148        |
| OBJETIVOS ESTRATÉGICOS CANTONALES .....                                                               | 148        |
| POLÍTICAS CANTONALES .....                                                                            | 149        |
| ESTRATÉGIAS CANTONALES .....                                                                          | 151        |
| ALINEACIÓN PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE .....                     | 152        |
| MATRÍZ REFERENCIAL DE PROGRAMAS Y PROYECTOS .....                                                     | 155        |
| <b>MODELO DE GESTIÓN .....</b>                                                                        | <b>166</b> |

|                                                                                                            |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <i>Articulación y coordinación para la implementación del PDOT .....</i>                                   | <i>166</i> |
| Estrategias de articulación y coordinación. ....                                                           | 166        |
| Organización institucional .....                                                                           | 170        |
| <i>Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación. ....</i> | <i>173</i> |
| <i>Seguimiento y evaluación del PDOT.....</i>                                                              | <i>175</i> |
| Identificación del alcance del seguimiento y evaluación.....                                               | 176        |
| <i>Promoción y difusión del PDOT .....</i>                                                                 | <i>183</i> |
| <b>ANEXO .....</b>                                                                                         | <b>184</b> |
| <i>ANEXO – COMPONENTE SOCIO CULTURAL.....</i>                                                              | <i>184</i> |
| <i>ANEXO FOTOGRÁFICO .....</i>                                                                             | <i>191</i> |
| <i>ANEXO DE ASISTENCIAS Y REUNIONES .....</i>                                                              | <i>193</i> |

## ÍNDICE DE TABLAS

|                                                                                                      |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabla 1. Descripción climática del cantón Salitre .....                                              | 24 |
| Tabla 2. Descripción de las áreas de extracción de arena en la jurisdicción del cantón Salitre ..... | 25 |
| Tabla 3. Descripción de los órdenes de suelos existentes en el cantón Salitre .....                  | 28 |
| Tabla 4. Cuencas y micro-cuencas del Guayas .....                                                    | 30 |
| Tabla 5. Flora presente en el cantón Salitre .....                                                   | 32 |
| Tabla 6. Aves encontradas en el cantón Salitre .....                                                 | 34 |
| Tabla 7. Mamíferos del cantón Salitre. ....                                                          | 35 |
| Tabla 8. Reptiles presentes en el cantón Salitre .....                                               | 35 |
| Tabla 9. Insectos presentes en el cantón Salitre.....                                                | 36 |
| Tabla 10. Clasificación de amenazas según su incidencia. ....                                        | 39 |
| Tabla 11. Personas afectadas, damnificadas y muertes ocasionadas por diferentes eventos .....        | 39 |
| Tabla 12 Escala de nivel de impacto de inundaciones .....                                            | 40 |
| Tabla 13. Impacto de inundaciones en sectores de la parroquia Salitre .....                          | 41 |
| Tabla 14. Impacto de inundaciones en sectores de la parroquia Victoria. ....                         | 42 |
| Tabla 15. Impacto de inundaciones en sectores de la parroquia Vernaza. ....                          | 42 |
| Tabla 16. Impacto de inundaciones en sectores de la parroquia Junquillal. ....                       | 43 |
| Tabla 17. Alojamientos temporales en caso de amenazas. ....                                          | 45 |
| Tabla 18. Matriz de potencialidades y problemas del componente biofísico. ....                       | 46 |
| Tabla 19. Sectores económicos en el cantón Salitre .....                                             | 51 |
| Tabla 20. Empleos registrados por tipo de empresa.....                                               | 52 |
| Tabla 21. Principales productos agrícolas del Cantón Salitre .....                                   | 54 |
| Tabla 22. Porcentaje de los diferentes tipos de cobertura del cantón Salitre .....                   | 55 |
| Tabla 23. Equipamiento del sector productivo. ....                                                   | 56 |
| Tabla 24. Créditos otorgados por BanEcuador .....                                                    | 57 |
| Tabla 25. Recaudaciones efectivas del GADMS .....                                                    | 57 |

|                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tabla 26. Matriz de potencialidades y problemas del componente económico productivo. ....  | 59  |
| Tabla 27. Límites internos del cantón Salitre.....                                         | 63  |
| Tabla 28. Densidad poblacional. ....                                                       | 65  |
| Tabla 29. Registro Catastral .....                                                         | 65  |
| Tabla 30. Jerarquización de asentamientos humanos .....                                    | 68  |
| Tabla 31. Recintos de la parroquia Salitre .....                                           | 69  |
| Tabla 32. Recintos de la parroquia Junquillal .....                                        | 71  |
| Tabla 33. Recintos de la parroquia General Vernaza .....                                   | 73  |
| Tabla 34. Recintos de la parroquia La Victoria.....                                        | 75  |
| Tabla 35. Porcentaje de competencia sobre vías de los gobiernos autónomos. ....            | 79  |
| Tabla 36. Vías principales de los centros urbanos de las parroquias. ....                  | 83  |
| Tabla 37. Vías secundarias de los centros urbanos de las parroquias. ....                  | 84  |
| Tabla 38. Estado de las vías por parroquia .....                                           | 85  |
| Tabla 39. Celular inteligente .....                                                        | 86  |
| Tabla 40. Disponibilidad de Internet .....                                                 | 86  |
| Tabla 41. Disponibilidad de Computadora .....                                              | 88  |
| Tabla 42. Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salitre .....              | 89  |
| Tabla 43. Cobertura y Ubicación de los puntos de captación de Agua .....                   | 90  |
| Tabla 44. Unidad Territorial Cobertura de Desechos Sólidos.....                            | 91  |
| Tabla 45. Unidad Territorial Vehiculos recolectores de Desechos Sólidos activos. ....      | 92  |
| Tabla 46. Distribución por tipos de Medidores .....                                        | 93  |
| Tabla 47. Matriz de potencialidades y problemas del componente Asentamientos humanos. .... | 94  |
| Tabla 48. Población total .....                                                            | 98  |
| Tabla 49. Proyección demográfica hasta el año 2020 .....                                   | 99  |
| Tabla 50. Población por edad.....                                                          | 99  |
| Tabla 51. Auto identificación según su cultura y sus costumbres .....                      | 102 |

|                                                                                                            |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tabla 52. Adultos mayores atendidos en convenio MIES GAD Municipal .....                                   | 102 |
| Tabla 53. Atención a niñas, niños y mujeres gestantes en convenio MIES con GAD cantonal y parroquial ..... | 103 |
| Tabla 54. Casos atendidos por la junta cantonal año 2019 .....                                             | 105 |
| Tabla 55. Población con discapacidad en salitre 2019 .....                                                 | 106 |
| Tabla 56. Atención a personas con discapacidad a través del GADMS .....                                    | 106 |
| Tabla 57. Atención a personas con discapacidad a través de asociaciones .....                              | 106 |
| Tabla 58. Eventos de interculturalidad.....                                                                | 107 |
| Tabla 59. Estadísticas migratorias en el cantón salitre .....                                              | 108 |
| Tabla 60. Salidas del país .....                                                                           | 108 |
| Tabla 61. Motivos de salida del país. ....                                                                 | 108 |
| Tabla 62. Educación cantón salitre .....                                                                   | 109 |
| Tabla 63. Hospitales y centro de salud del cantón Salitre.....                                             | 111 |
| Tabla 64. Dispensarios del seguro social campesino en el cantón Salitre .....                              | 113 |
| Tabla 65. Áreas verdes y espacios públicos .....                                                           | 114 |
| Tabla 66. Patrimonio material e inmaterial del cantón Salitre .....                                        | 116 |
| Tabla 67. Policía cantonal. Personal y logística .....                                                     | 117 |
| Tabla 68. Asociaciones agrícolas y ganaderas .....                                                         | 117 |
| Tabla 69. Asociaciones de comerciantes .....                                                               | 117 |
| Tabla 70. Matriz de potencialidades y problemas del componente socio cultural. ....                        | 118 |
| Tabla 71. Actores sociales del cantón Salitre .....                                                        | 128 |
| Tabla 72. Descripción de Procesos del GADMS.....                                                           | 132 |
| Tabla 73. Resumen de servidores públicos del GADM de Salitre .....                                         | 133 |
| Tabla 74. Matriz de potencialidades y problemas del componente Político Institucional. ....                | 136 |
| Tabla 75. Relacionamiento de acciones propuestas .....                                                     | 145 |
| Tabla 76. Políticas cantonales .....                                                                       | 150 |

|                                                                                                                   |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Tabla 77. Objetivos estratégicos .....</b>                                                                     | <b>151</b> |
| <b>Tabla 78. Alineación de PND y ODS con objetivos estratégicos del PDOT .....</b>                                | <b>152</b> |
| <b>Tabla 79. Matriz referencial de programas y proyectos del componente Biofísico .....</b>                       | <b>155</b> |
| <b>Tabla 80. Matriz referencial de programas y proyectos del componente Económico Productivo .....</b>            | <b>156</b> |
| <b>Tabla 81. Matriz referencial de programas y proyectos del componente Asentamientos Humanos .....</b>           | <b>158</b> |
| <b>Tabla 82. Matriz referencial de programas y proyectos del componente Sociocultural.....</b>                    | <b>161</b> |
| <b>Tabla 83. Matriz referencial de programas y proyectos del componente Político Institucional.....</b>           | <b>163</b> |
| <b>Tabla 84. Estrategia de articulación del componente biofísico.....</b>                                         | <b>166</b> |
| <b>Tabla 85. Estrategia de articulación del componente Económico productivo.....</b>                              | <b>167</b> |
| <b>Tabla 86. Estrategia de articulación del componente Económico productivo.....</b>                              | <b>167</b> |
| <b>Tabla 87. Estrategia de articulación del componente Sociocultural.....</b>                                     | <b>168</b> |
| <b>Tabla 88. Estrategia de articulación del componente Político institucional.....</b>                            | <b>169</b> |
| <b>Tabla 89. Organización institucional del componente Biofísico.....</b>                                         | <b>170</b> |
| <b>Tabla 90. Organización institucional del componente Económico Productivo.....</b>                              | <b>170</b> |
| <b>Tabla 91. Organización institucional del componente Asentamientos Humanos .....</b>                            | <b>171</b> |
| <b>Tabla 92. Organización institucional del componente Sociocultural .....</b>                                    | <b>171</b> |
| <b>Tabla 93. Organización institucional del componente Político Institucional.....</b>                            | <b>172</b> |
| <b>Tabla 94. Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación. .</b> | <b>174</b> |
| <b>Tabla 95. Alcance del seguimiento y evaluación Componente biofísico .....</b>                                  | <b>177</b> |
| <b>Tabla 96. Alcance del seguimiento y evaluación Componente Económico Productivo .....</b>                       | <b>178</b> |
| <b>Tabla 97. Alcance del seguimiento y evaluación Componente Asentamientos Humanos.....</b>                       | <b>179</b> |
| <b>Tabla 98. Alcance del seguimiento y evaluación Componente Sociocultural.....</b>                               | <b>180</b> |
| <b>Tabla 99. Alcance del seguimiento y evaluación Componente Político Institucional .....</b>                     | <b>181</b> |
| <b>Tabla 100. Datos de educación. ....</b>                                                                        | <b>184</b> |
| <b>Tabla 101. BIENES CULTURALES ARQUEOLÓGICOS .....</b>                                                           | <b>185</b> |
| <b>Tabla 102. BIENES CULTURALES INMUEBLES.....</b>                                                                | <b>186</b> |

|                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------|-----|
| Tabla 103. BIENES CULTURALES DOCUMENTO ARCHIVO .....           | 186 |
| Tabla 104. BIENES CULTURALES MUEBLES .....                     | 186 |
| Tabla 105. BIENES INTANGIBLES .....                            | 187 |
| Tabla 106. FIESTAS REPRESENTATIVAS DEL CANTÓN SALITRE .....    | 187 |
| Tabla 107. FIESTAS PATRONALES .....                            | 187 |
| Tabla 108. ACCESO Y USO DE ESPACIOS PÚBLICOS .....             | 187 |
| Tabla 109. COMITÉ BARRIALES RECINTALES .....                   | 188 |
| Tabla 110. CLUBES DEPORTIVOS .....                             | 188 |
| Tabla 111. Recintos de la parroquia Salitre, 2007.....         | 188 |
| Tabla 112. Recintos de la parroquia General Vernaza, 2007..... | 189 |
| Tabla 113. Recintos de la parroquia Junquillal, 2007.....      | 189 |
| Tabla 114. Recintos de la parroquia La Victoria, 2007 .....    | 190 |

## ÍNDICE DE IMÁGENES

|                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Imagen 1. Concesiones mineras .....                                                      | 26  |
| Imagen 2. Ordenes de suelos según "Soil taxonomy" presentes en el cantón Salitre .....   | 27  |
| Imagen 3. Ordenes de suelos según "Soil taxonomy" presentes en el cantón Salitre .....   | 29  |
| Imagen 4. Subcuencas y Microcuencas del cantón Salitre .....                             | 31  |
| Imagen 5. Áreas propensas a inundaciones .....                                           | 44  |
| Imagen 6. Asentamientos humanos.....                                                     | 67  |
| Imagen 7. Asentamientos humanos y recintos de la parroquia Salitre .....                 | 70  |
| Imagen 8. Asentamientos humanos y recintos de la parroquia Junquillal .....              | 72  |
| Imagen 9. Asentamientos humanos y recintos de la parroquia General Vernaza. ....         | 74  |
| Imagen 10. Asentamientos humanos y recintos de la parroquia La Victoria. ....            | 76  |
| Imagen 11. Vías principales y conectividad interna a las parroquias. ....                | 82  |
| Imagen 12. Patrimonio cultural.....                                                      | 115 |
| Imagen 13. Actores sociales valorados en función de las variables: Poder e interés ..... | 129 |
| Imagen 14. Estructura orgánica actual. ....                                              | 131 |
| Imagen 15. Modelo territorial actual .....                                               | 141 |
| Imagen 16. Modelo territorial actual .....                                               | 164 |

## ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

|                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Ilustración 1. Equipo técnico PDOT junto al equipo de Planifica Ecuador .....                          | 191 |
| Ilustración 2 Levantamiento de diagnóstico con autoridades del Consejo Cantonal .....                  | 191 |
| Ilustración 3 Capacitación por parte de Planifica Ecuador .....                                        | 191 |
| Ilustración 4 Capacitación por parte de Planifica Ecuador .....                                        | 192 |
| Ilustración 5 Capacitación por parte del personal de Planifica Ecuador a Equipo técnico PDOT .....     | 192 |
| Ilustración 6 Taller de socialización del PDOT al personal del GADMS .....                             | 192 |
| Ilustración 7 Taller de planificación y socialización del PDOT a directores departamentales GADMS..... | 193 |

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

|                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Gráfico 1. Amenazas presentes en el cantón Salitre.....                             | 37  |
| Gráfico 2. Muertes en los últimos 8 años por eventos naturales.....                 | 39  |
| Gráfico 3. Personas afectadas en los últimos 8 años por eventos naturales .....     | 40  |
| Gráfico 4. PEA y PEI.....                                                           | 50  |
| Gráfico 5. PEA.....                                                                 | 51  |
| Gráfico 6. Empleos registrados por sector económico .....                           | 52  |
| Gráfico 7. Principales actividades económicas del Cantón Salitre .....              | 53  |
| Gráfico 8. Productos agrícolas predominantes en el cantón Salitre .....             | 55  |
| Gráfico 9. Porcentaje de los diferentes tipos de cobertura del cantón Salitre ..... | 56  |
| Gráfico 10. Recaudaciones efectivas del GADMS .....                                 | 59  |
| Gráfico 11. Distribución de población urbana y rural. ....                          | 64  |
| Gráfico 12. Compañías de transporte público .....                                   | 85  |
| Gráfico 13. Disponibilidad de telefonía celular .....                               | 87  |
| Gráfico 14. Disponibilidad de Internet .....                                        | 87  |
| Gráfico 15. Disponibilidad de Internet .....                                        | 88  |
| Gráfico 16. Distribución por tipos de Medidores .....                               | 94  |
| Gráfico 17. Pirámide de edad Salitre.....                                           | 100 |
| Gráfico 18. Autoidentificación étnica de la población del cantón Salitre .....      | 101 |
| Gráfico 19. Unidades de atención por parroquias de acuerdo a sus modalidades .....  | 104 |
| Gráfico 20. Analfabetismo en la provincia del Guayas .....                          | 110 |
| Gráfico 21. Niños menores de 5 años .....                                           | 112 |
| Gráfico 22. Mujeres embarazadas .....                                               | 113 |

## I. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

EL Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial-PDOT es un instrumento de planificación del desarrollo por excelencia, que establece la visión de largo plazo de una unidad territorial parroquial, cantonal o provincial. A través y con esta herramienta se activa la participación social y se consolida la gobernabilidad siendo entonces el PDOT de suma importancia para el progreso material del Cantón.

El territorio concebido como la unidad básica de análisis y discusión del proceso de actualización del PDOT no se explica sino por las interacciones del ser humano sobre este: la explotación y consumo de los recursos naturales, los asentamientos humanos, las relaciones socioculturales, el desarrollo económico y las instituciones políticas que permiten la reproducción de la vida.

Un PDOT permite la gestión del territorio de manera que se puedan establecer normativas para evitar el uso indiscriminado de los recursos naturales, el ordenamiento de los asentamientos humanos, la dotación de servicios públicos, el desarrollo de la vocación productiva, la preservación del patrimonio cultural, la atención a grupos de interés social, en fin, permite establecer lineamientos y directrices claras para el desarrollo y progreso del Cantón Salitre.

El enfoque sistémico, prospectivo y multisectorial con que se aborda la actualización permite un PDOT que traza la senda del desarrollo social, económico y político del cantón considerando sus potencialidades y problemas en la propuesta que se implemente en un modelo de gestión acorde a la realidad actual.

Este documento representa el trabajo realizado con la ciudadanía tomando los principales acuerdos ciudadanos para el desarrollo de Salitre, incorpora un arduo trabajo de estudio y reflexión de un equipo técnico relacionado con las problemáticas y el territorio; y que; compromete al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal en una senda viva para el desarrollo del cantón.

Finalmente, la guía que al futuro nos permite el PDOT determina el cantón y ciudad que nos queremos convertir con el trabajo, el empeño y compromiso cotidiano. La conducta colectiva y apropiación de esta herramienta de todos los actores hará realidad el Salitre que todos soñamos.

## **II. BASE LEGAL DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS MUNICIPAL DE SALITRE.**

### **Constitución de la República del Ecuador**

**Art. 425.** - El orden jerárquico de aplicación de las Normas será el siguiente. - La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos. En caso de conflicto entre normas de distinta jerarquía, la Corte Constitucional, las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, lo resolverán mediante la aplicación de la norma jerárquica superior. La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados.

**Art. 253.** - Cada Cantón tendrá un concejo cantonal, que estará integrado por la alcaldesa o alcalde y las concejales y concejales elegidos por votación popular, entre quienes se elegirá una vicealcaldesa o vicealcalde. La alcaldesa o alcalde será su máxima autoridad administrativa y lo presidirá con voto dirimente. En el concejo estará representada proporcionalmente a la población cantonal urbana y rural, en los términos que establezca la ley.

### **Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo**

**Art. 11.- Alcance del componente de ordenamiento territorial.** - Además de lo previsto en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y otras disposiciones legales, la planificación del ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados observarán, en el marco de sus competencias, los siguientes criterios:

**Numeral 3.** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, de acuerdo con lo determinado en esta Ley, clasificará todo el suelo cantonal o distrital, en urbano y rural y 2 definirán el uso y la gestión del suelo. Además, identificarán los riesgos naturales y antrópicos de ámbito cantonal o distrital, fomentarán la calidad ambiental, la seguridad, la cohesión social y la accesibilidad del medio urbano y rural, y establecerán las debidas garantías para la movilidad y el acceso a los servicios básicos y a los espacios públicos de toda la población.

**Art. 27. - Plan de uso y gestión de suelo.** - Además de lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales

y metropolitanos contendrán un plan de uso y gestión de suelo que incorporará los componentes estructurante y urbanístico.

**Art. 44.- Disposiciones generales sobre los planes de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados.** - Sin perjuicio de lo previsto en la Ley y las disposiciones del Consejo Nacional de Competencias, los planes de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados observarán los siguientes criterios: b. Los planes de ordenamiento territorial cantonal y/o distrital definirán y regularán el uso y ocupación del suelo que contiene la localización de todas las actividades que se asiente en el territorio y las disposiciones normativas que se definan para el efecto.

### **Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD**

**Artículo 55.-** Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal. Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley:

- a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
- b) Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el Cantón;
- c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana;
- d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;
- e) Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras;
- f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal;
- g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;
- h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del Cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
- i) Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales;
- j) Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de Ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley;

- k) Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de Ríos, lagos y lagunas;
- l) Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los Ríos, lagos, playas de mar y canteras;
- m) Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios; y,
- n) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

### **Competencias Concurrentes para los GAD Municipales**

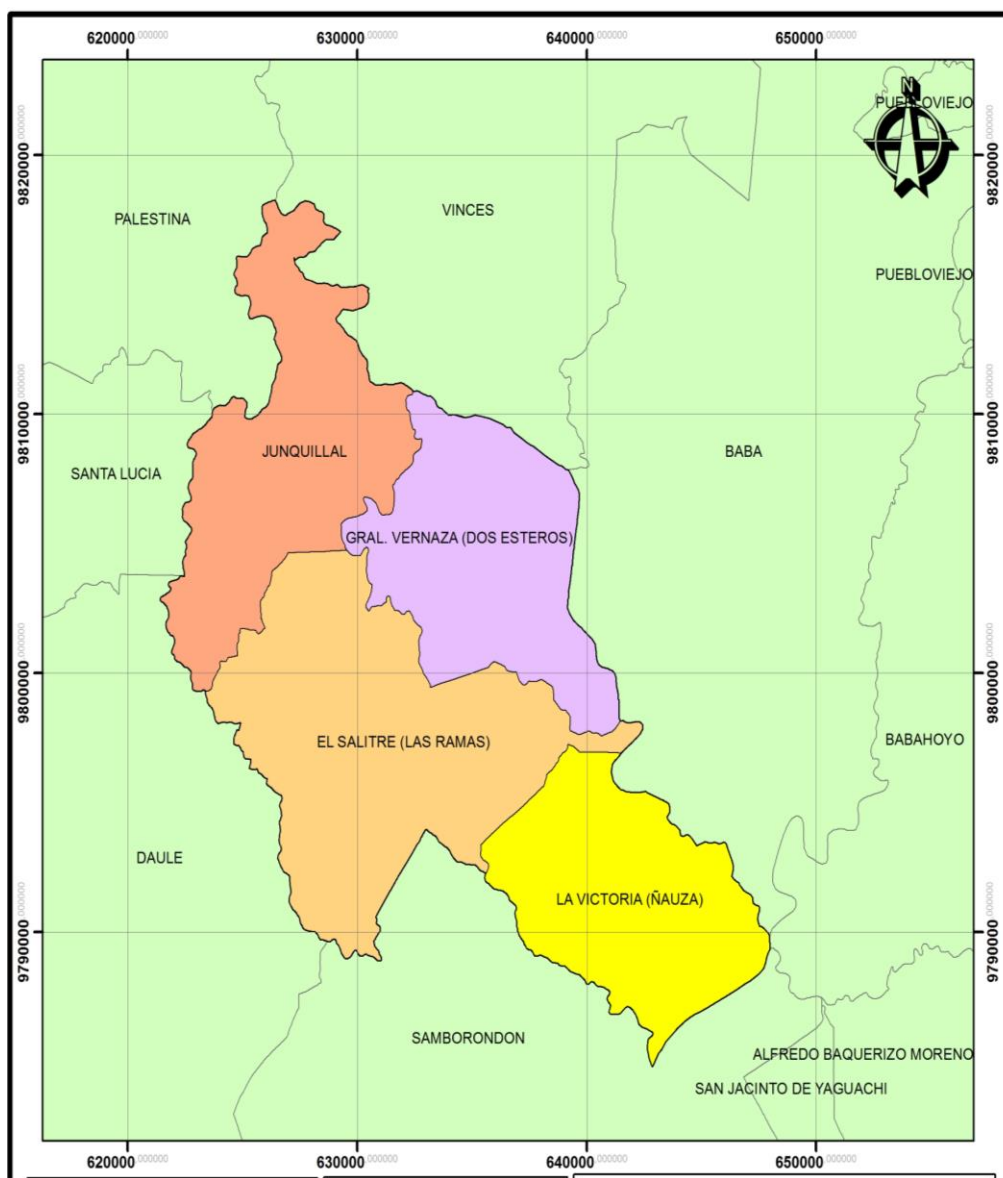
Según el COOTAD, le otorga a los GAD municipales una serie de competencias que en el tiempo deben ser asumidas por estas instituciones, con el propósito de descentralizar las funciones del Estado. Según esta norma jurídica las facultades sobre una competencia pueden estar sujetas a distintos niveles:

1. Rectoría
2. Planificación
3. Regulación
4. Gestión, y
5. Control.

El cantón Salitre fue creado el 27 de noviembre de 1959.

Está ubicado en la provincia del Guayas y dividido en 4 parroquias:

- Salitre
- Junquillal.
- La Victoria.
- General Vernaza.





### **Extensión territorial**

396,00 km<sup>2</sup>

### **Población**

65.765



### **Límites**

**Norte:** Palestina y Vinces.

**Sur:** Samborondón.

**Este:** Baba, Babahoyo.

**Oeste:** Daule y Santa Lucia.

### **Distancia**

**Desde Guayaquil:** 41 km.

**Desde Daule:** 23 km.

**Desde Samborondón:** 31 km.

**Desde Babahoyo:** 51 km



### **Clima**

Tropical, mega térmico húmedo

# **UNIDAD I**

## **DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL PDOT**

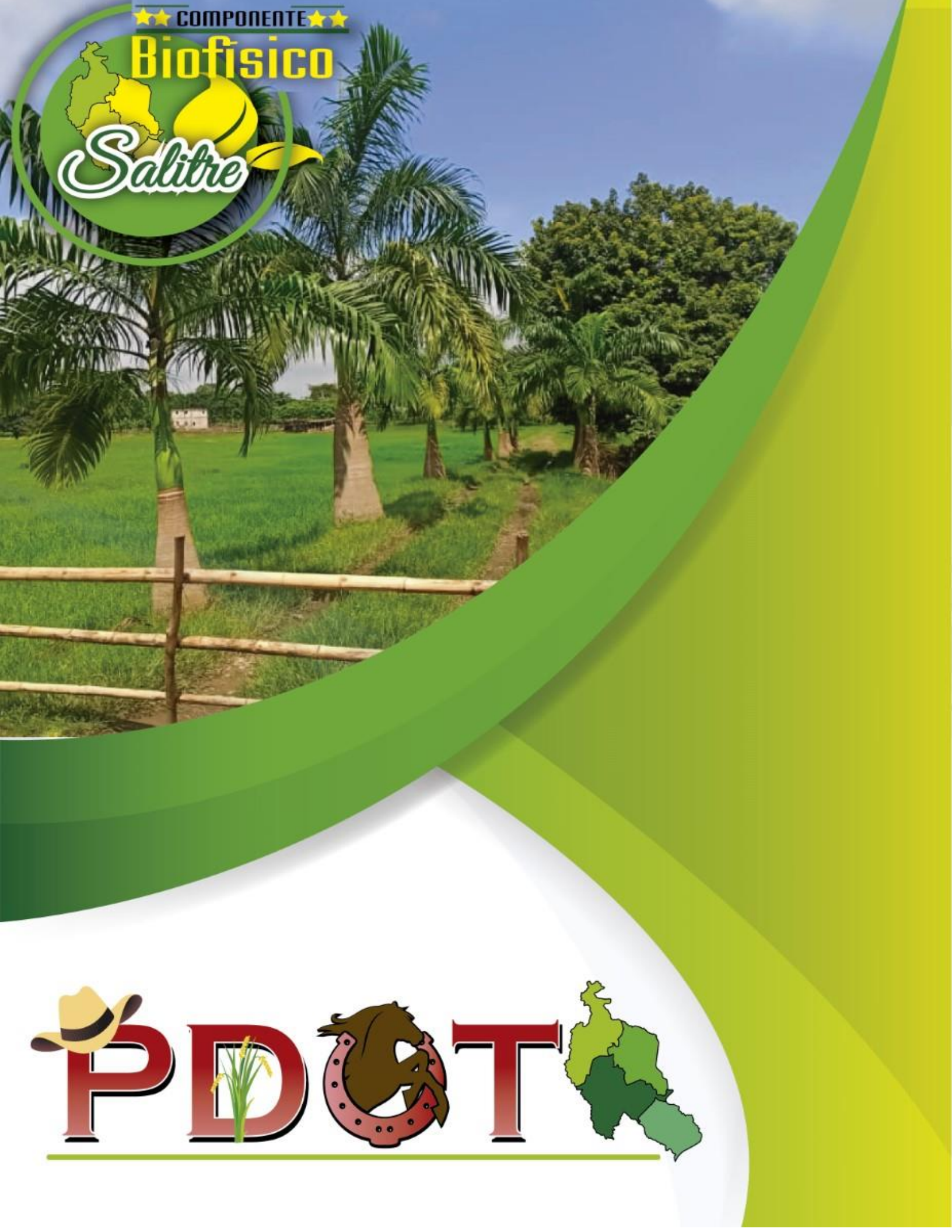


**Modelo territorial actual**

★★ COMPONENTE ★★

Biofisico

Salitre



P D O T

## DIAGNÓSTICO

### COMPONENTE BIOFÍSICO



El cantón Salitre a lo largo de su territorio cuenta con recursos naturales que han sido intervenidos de una manera continua, intensa y persistente por el ser humano. Estos recursos son aprovechados por la población y condicionan las diversas actividades a los que estos se dedican. Existen los típicos problemas ambientales que presentan los territorios de la costa ecuatoriana como las inundaciones; ya que, Salitre se encuentra en la cuenca

baja del Guayas.

#### 1.1 CLIMA

El Cantón se encuentra ubicado en una zona de clima Tropical Megatérmico-Húmedo, con temperaturas medias diarias de 26°C a 27°C. En su territorio se encuentran zonas de déficit hídrico para actividades agrícolas de 500 mm a 600 mm, considerándose así de amenaza muy alta, esto se corrobora según la tendencia de aumento del número de días secos consecutivos al año, para el clima histórico del periodo 1981-2015. También, se observa un promedio histórico correspondiente al mismo periodo donde las precipitaciones anuales van de 1500,1 mm – 1800 mm según el ministerio de ambiente.

Tabla 1. Descripción climática del cantón Salitre

| VARIABLE         | DESCRIPCIÓN                                       |
|------------------|---------------------------------------------------|
| Precipitación    | 1500mm - 1800 mm                                  |
| Temperatura      | >22°C                                             |
| Pisos Climáticos | Zona seca con acceso inmediato a recursos marinos |
| Humedad          | Humedad relativa del 80%                          |

**Fuente:** Ministerio de ambiente; Dirección de ordenamiento territorial, Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales. (GADMS)

**Elaborado Por:** Equipo Técnico

#### 1.2 RECURSOS NO RENOVABLES

Los recursos no renovables son aquellos que no pueden ser restituidos, recuperados o restaurados, estos recursos generalmente existen en cantidades fijas y casi siempre son agotados antes de que la naturaleza pueda recrearlo. Salitre cuenta con un recurso natural no renovable: la arena.

El GADM de Salitre por medio de Ordenanza GADMS-020-2015 "Ordenanza sustitutiva para regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos que se encuentran en los lechos de los ríos y esteros existentes en la jurisdicción del cantón Salitre", estableció los lineamientos técnicos y administrativos para la explotación de este recurso. Dentro de nuestro cantón existen la explotación de material pétreo (arena de río), misma que se realiza como

minería artesanal, este tipo de extracción de acuerdo a la Ley de Minería “Comprende y se aplica a las unidades económicas populares, los emprendimientos unipersonales, familiares y domésticos que se realicen en áreas libres. Las actividades en minería artesanal se caracterizan por la utilización de maquinarias y equipos con capacidades limitadas de carga y producción”.

Actualmente existen las siguientes explotaciones o concesiones mineras activas:

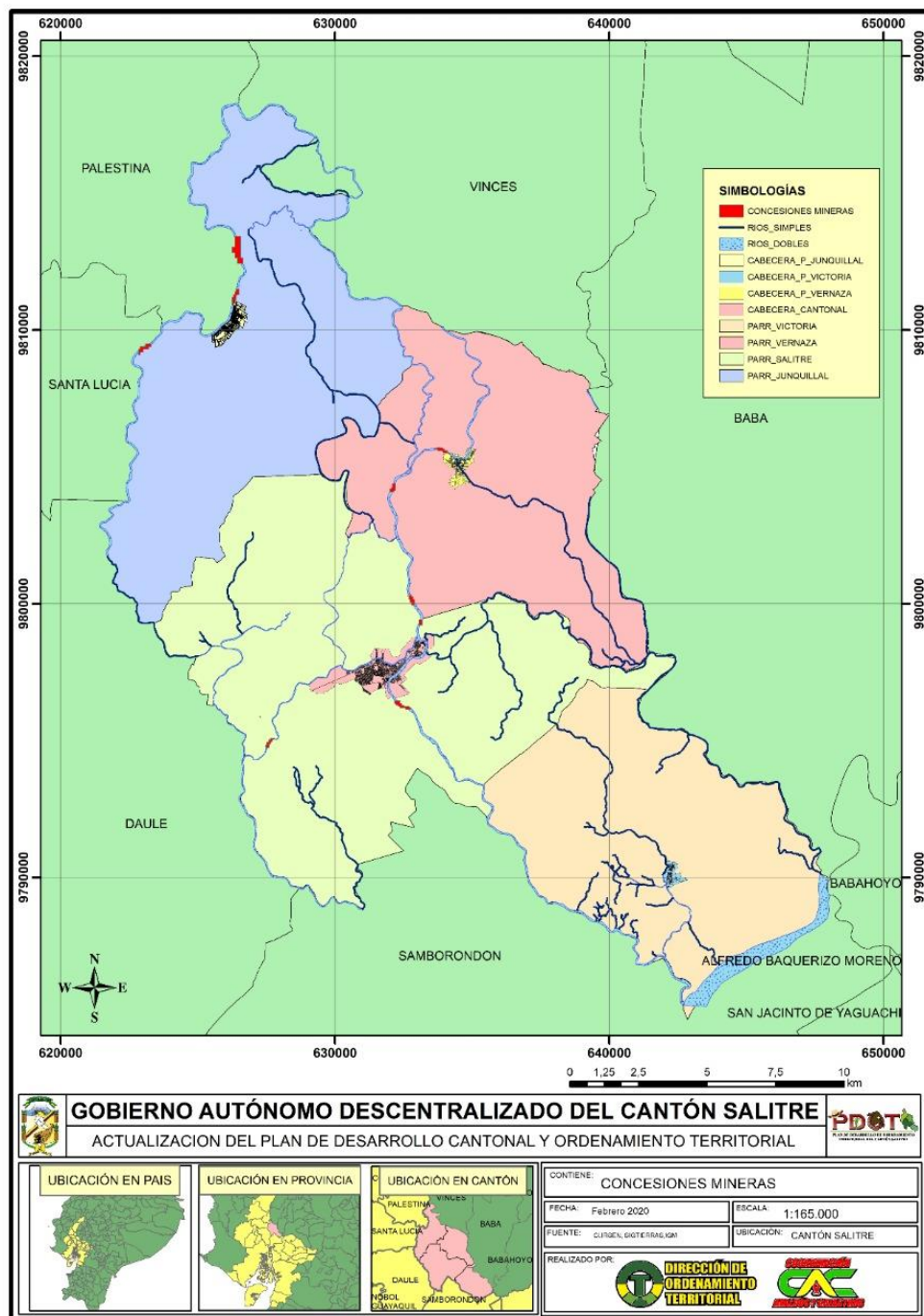
| Tabla 2. Descripción de las áreas de extracción de arena en la jurisdicción del cantón Salitre |                               |         |                 |                     |                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------|-----------------|---------------------|-------------------|
| Nº                                                                                             | NOMBRES Y APELLIDOS           | HAS     | CLAVE CATASTRAL | FECHA DE RESOLUCION | FECHA DE CONTRATO |
| 1                                                                                              | FRANCO TELLO JAIME CLEMENTE   | 22 HA   | 91953001        | 5/12/2019           | 4/12/2020         |
| 2                                                                                              | RUIZ GOMEZ ALBERTO JAVIER     | 6 HA    | 91953002        | 5/12/2019           | 5/12/2020         |
| 3                                                                                              | HIDALGO NEIRA JUAN CARLOS     | 6,75 HA | 91950003        | 8/7/2020            | 10/7/2020         |
| 4                                                                                              | FAGGISON SUAREZ LAURA CARMINA | 7 HA    | 91953004        | 17/7/2020           | 20/7/2020         |
| 5                                                                                              | GUERRA MARTINEZ GEISON BARUC  | 3,7 HA  | 91950005        | 9/8/2020            | 15/9/2020         |
| 6                                                                                              | GONZALEZ LEON LUIS GERARDO    | 2 HA    | 91950006        | 15/9/2020           | 23/9/2020         |
| 7                                                                                              | MATA CANEPA JULIO CESAR       | 4 HA    | 91952007        | 17/9/2020           | 18/9/2020         |
| Fuente: Dirección de Ordenamiento Territorial GADMS                                            |                               |         |                 |                     |                   |
| Elaborado Por: Equipo Técnico                                                                  |                               |         |                 |                     |                   |

Estas áreas son consideradas artesanales de acuerdo a la infraestructura, maquinarias o equipos que utilizan como lo detalla la ordenanza antes descrita en el capítulo IX de Minería Artesanal, **Art. 48.- Minería Artesanal.** - *La minería artesanal comprende y se aplica a las unidades económicas populares, los emprendimientos unipersonales, familiares y domésticos que realicen labores en áreas libres. Y el Art. 51.- Características de la explotación minera artesanal.* - *Las actividades de explotación artesanal se caracterizan por la utilización de aparatos manuales o máquinas destinadas a la obtención de áridos y pétreos, como medio de sustento, cuya comercialización en general permite cubrir las necesidades básicas de la persona o grupo familiar que las realiza, únicamente, dentro de la circunscripción territorial respecto de la cual se hubiere otorgado el correspondiente permiso.*

Aunque existe una normativa vigente desde el 2015 que regula la gestión y explotación minera de la arena en el cantón, existen problemas de control y regulación de la explotación ya que se puede determinar minería ilegal, hasta el 2019 según datos de la Dirección Financiera no existe ingresos por explotación minera de la arena, sin embargo, existe evidencia física de la explotación incluso contratos de explotación.

En el siguiente mapa se puede observar la ubicación geográfica de las áreas antes mencionadas.

**Imagen 1. Concesiones mineras**

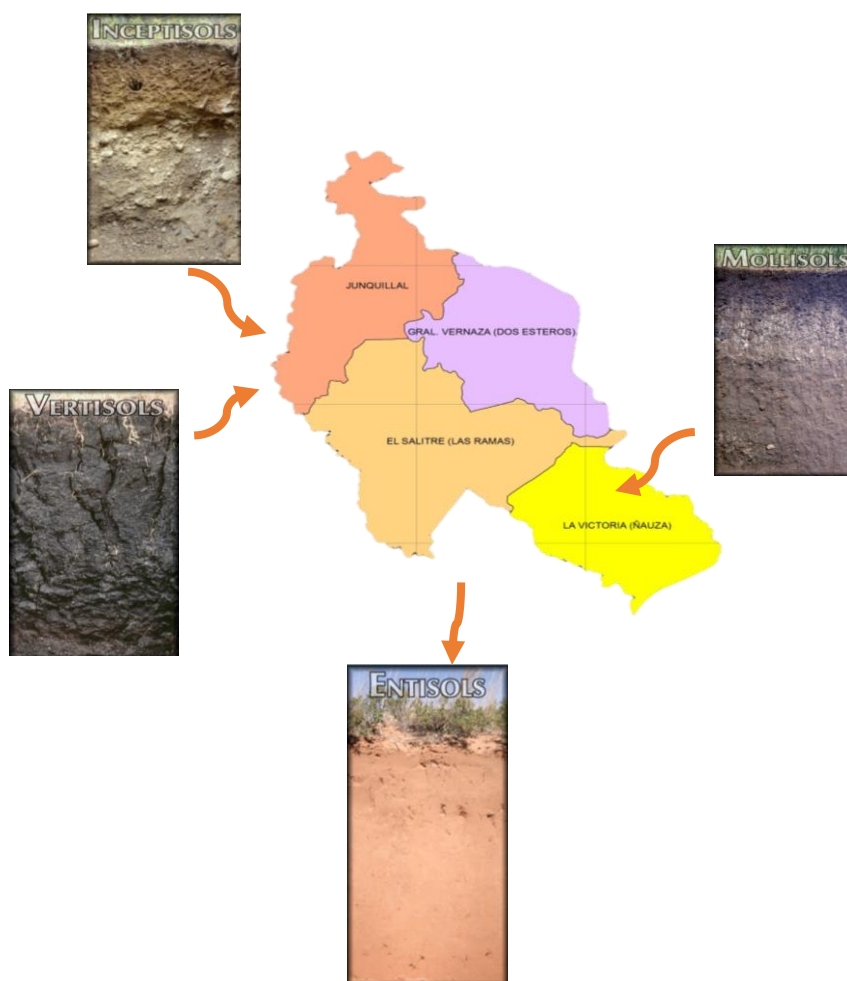


**Fuente:** Dirección de Ordenamiento Territorial. (GADMS)  
**Elaborado Por:** Equipo Técnico

### 1.3 SUELOS

De acuerdo al diagnóstico realizado en el proyecto de generación de información básica y temática para Planes de Desarrollo Provinciales del año 2002 y la clasificación de suelos "Soil Taxonomy" del departamento de agricultura de Estados Unidos los órdenes de suelos que predominan en el cantón Salitre son: Molisol al este, Vertisol al sur y oeste, Inceptisol al norte y en menor proporción Entisol al sur.

**Imagen 2.** Ordenes de suelos según "Soil taxonomy" presentes en el cantón Salitre



**Fuente:** United States Department of Agriculture.  
**Elaborado Por:** Equipo Técnico.

| Tabla 3. Descripción de los órdenes de suelos existentes en el cantón Salitre                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Orden                                                                                            | Descripción                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Molisol                                                                                          | Es un tipo de suelo que presenta un horizonte oscuro en la superficie rico en materia orgánica. Estos suelos son ricos en bases en todo momento por lo tanto son muy fértiles. La característica principal de estos suelos es que se forman bajo pastizales o hierba en climas que tienen un déficit de humedad estacional que va de moderado a pronunciado.                                                     |
| Vertisol                                                                                         | Poseen un alto contenido de arcillas expandibles, estos se ven propensos a cambios en su volumen de acuerdo a la humedad. Además, presentan grietas que se abren y cierran periódicamente y eso evidencia un movimiento de suelo en el perfil. Debido a que se hinchan cuando están mojados, estos permiten el pase del agua muy despacio y sufre poca lixiviación. Tienen una fertilidad natural bastante alta. |
| Inceptisol                                                                                       | Son suelos de ambientes semiáridos a húmedos que generalmente presentan un grado moderado de meteorización y desarrollo del suelo.<br>Este tipo de suelo tiene una amplia gama de características y se desarrolla en una amplia variedad de climas.                                                                                                                                                              |
| Entisol                                                                                          | Son suelos que muestran poca o casi nada de evidencia de desarrollo de horizontes pedógenos. Se encuentran en áreas de reciente deposición de material parental o roca madre o en áreas donde la erosión o rango de deposición es más rápido que el rango de desarrollo de suelos, como dunas, pendientes pronunciadas y llanuras de inundación.                                                                 |
| <b>Fuente:</b> United States Department of Agriculture.<br><b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

Este recurso está amenazado principalmente por la actividad agrícola y la mala disposición de residuos. A continuación, se detallan alguna de las causas:

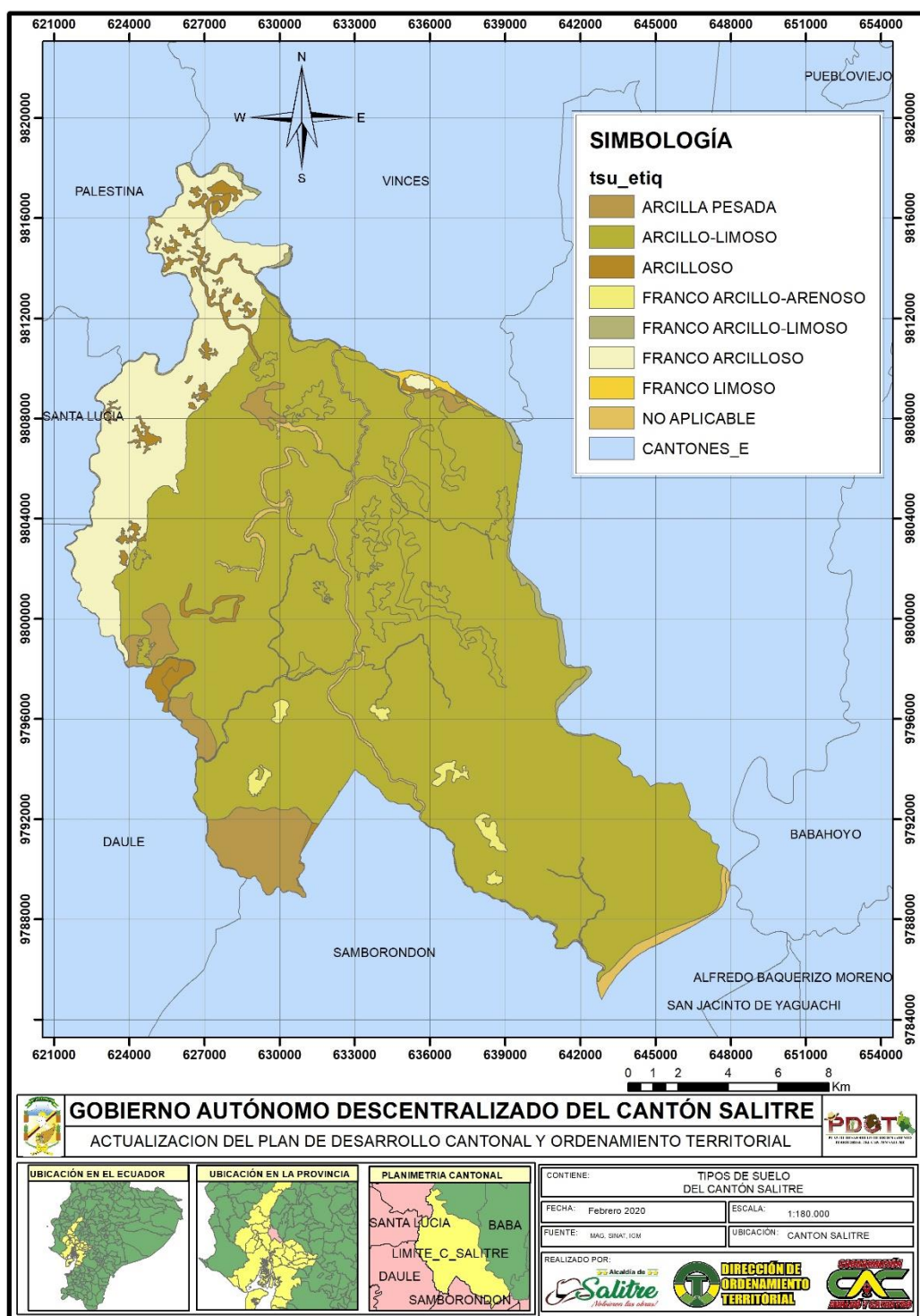
- Lixiviados que generan los residuos.
- Quema de residuos agrícolas y domésticos.
- Uso excesivo de productos químicos en la agricultura.
- Uso intensivo del suelo sin periodos de descanso o barbecho en la agricultura.
- Erosión en época invernal debido a inundaciones.

La **textura** muestra el contenido de las diferentes partículas, como la arena, el limo y la arcilla, en el suelo. Esto nos indica:

- Facilidad con la que se puede trabajar el suelo.
- La cantidad de agua y aire que retiene.
- La capacidad con que el agua se filtra.

En el siguiente mapa se observan los tipos de texturas de suelos existentes alrededor del cantón. Se verifica que en la mayoría del territorio hay suelos con una textura arcillo-limoso.

**Imagen 3. Ordenes de suelos según "Soil taxonomy" presentes en el cantón Salitre**



**Fuente:** Dirección de Ordenamiento Territorial. (GADMS)  
**Elaborado Por:** Equipo Técnico

#### 1.4 AGUA

El Cantón Salitre tiene la influencia de la cuenca del Río Guayas y de las subcuencas de los Ríos Babahoyo, Daule, Jujan, Macul, Vinces, Yaguachi, drenajes menores y las 423 Microcuencas.

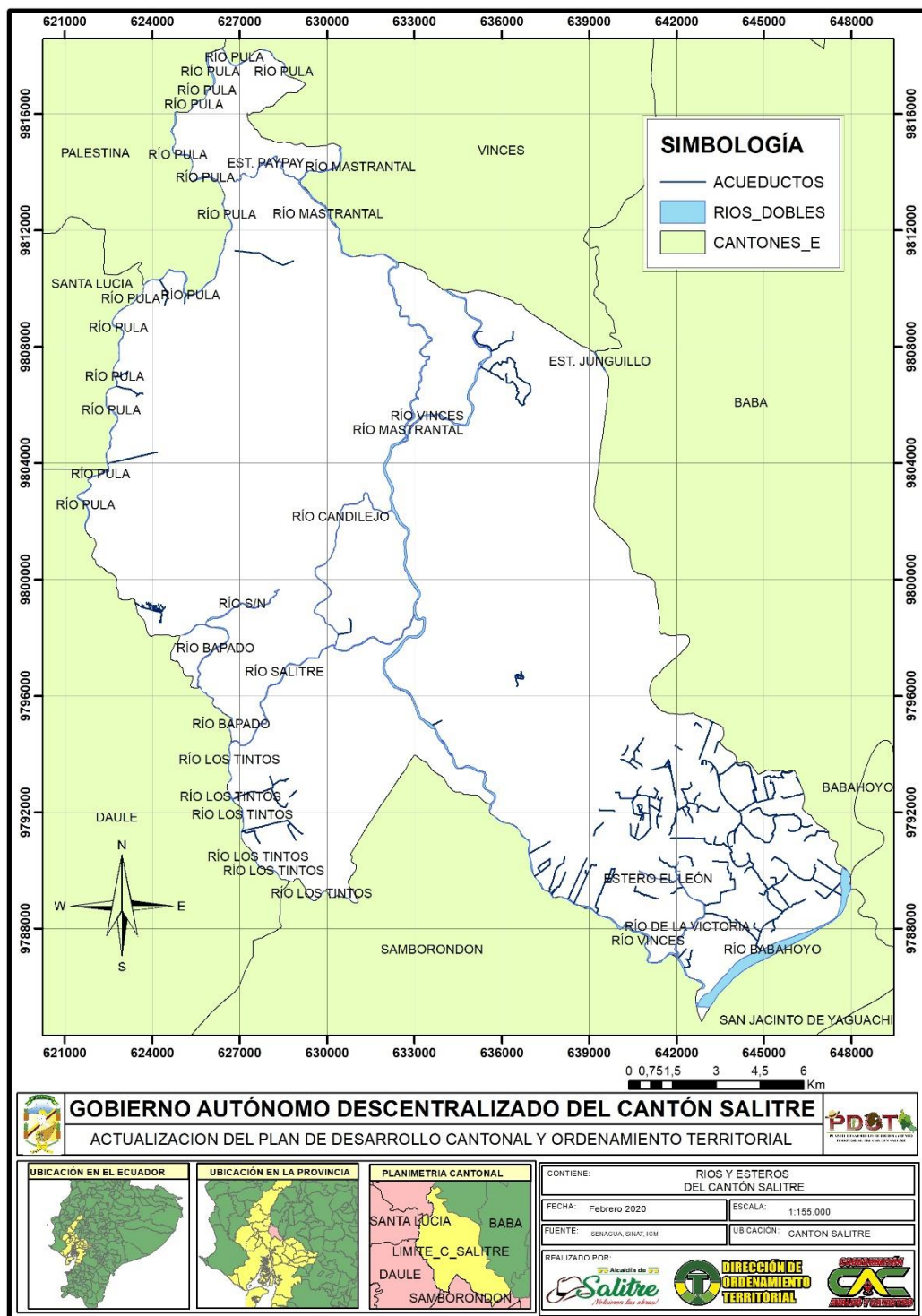
La principal fuente de abastecimiento de agua para la población es de manera superficial y es fundamental para todas las formas de vida conocida en el cantón. Este recurso natural se destina para el consumo humano y para la agricultura donde es utilizada para irrigar los cultivos. La relación directa entre recursos hídricos y producción agrícola será crítica porque la población humana está en constante crecimiento y en el territorio de Salitre ya se encuentran zonas de déficit hídrico para actividades agrícolas de 500 mm a 600 mm o 600 litros por m<sup>2</sup> de superficie.

Además, se observa que, debido a la actividad minera, mala disposición de los residuos, contaminación agrícola y deforestación de las costas o riveras se ha visto amenazado este recurso los últimos años. Considerando así que existe una mala gestión de las microcuencas y subcuencas.

A continuación, se detallan las cuencas, subcuencas y microcuencas con su respectiva área o extensión:

| Tabla 4. Cuencas y micro-cuencas del Guayas |            |                  |            |                          |
|---------------------------------------------|------------|------------------|------------|--------------------------|
| MICROCUENCAS DEL GUAYAS                     |            |                  |            | No. DE MI-<br>CROCUENCAS |
| CUENCA                                      |            | SUBCUENCA        |            |                          |
| NOMBRE                                      | ÁREA (km²) | NOMBRE           | ÁREA (km²) |                          |
| Río Guayas                                  | 32.116,85  | Río Babahoyo     | 6.963,96   | 77                       |
|                                             |            | Río Daule        | 11.389,30  | 154                      |
|                                             |            | Río Jujan        | 843,38     | 7                        |
|                                             |            | Río Macul        | 1.020,88   | 13                       |
|                                             |            | Río Vinces       | 4.268,41   | 75                       |
|                                             |            | Río Yaguachi     | 4.494,78   | 87                       |
|                                             |            | Drenajes Menores | 3.136,14   | 10                       |
|                                             |            | TOTAL            | 32.116,85  | 423                      |
| Fuente: CLIRSEN                             |            |                  |            |                          |
| Elaborado Por: Equipo Técnico.              |            |                  |            |                          |

**Imagen 4. Subcuencas y Microcuencas del cantón Salitre**



**Fuente:** Dirección de Ordenamiento Territorial. (GADMS)  
**Elaborado Por:** Equipo Técnico

### 1.5 FLORA

En el Cantón Salitre, se registraron diferentes especies, de las cuales se identificaron a las familias FABACEAE y MIMOSACEAE como las más representativas. Uno de los lugares muestreados fue Los Humedales de Junquillal – Tierra Seca. (PDyOT, 2015).

Además, en el cantón se puede observar una gama de cultivos propios de la zona que colaboran en la diversificación de la flora. A continuación, se detallan los principales:

| Tabla 5. Flora presente en el cantón Salitre |                           |                                  |                |
|----------------------------------------------|---------------------------|----------------------------------|----------------|
| N°                                           | NOMBRE COMÚN              | NOMBRE CIENTÍFICO                | FAMILIA        |
| 1                                            | Aguacate                  | <i>Persea americana</i>          | Lauraceae      |
| 2                                            | Algarrobo                 | <i>Ceratonia siliqua</i>         | Leguminosae    |
| 3                                            | Almendro                  | <i>Terminalia catappa</i>        | Combretáceas   |
| 4                                            | Amarillo                  | <i>Tabebuia chrysantha</i> ,     | Bignoniaceae   |
| 5                                            | Balsa                     | <i>Ochroma pyramidale</i>        | Malvaceae      |
| 6                                            | Beldaco                   | <i>Piscidia carthagenensis</i>   | Fabaceae       |
| 7                                            | Chirimoya                 | <i>Annona cherimola</i>          | Annonaceae     |
| 8                                            | Ciruelo                   | <i>Prunus domestica</i>          | Rosáceas       |
| 9                                            | Fernán Sánchez            | <i>Triplaris Cumingiana</i>      | Polygonaceae   |
| 10                                           | Fruta de pan              | <i>Artocarpus altilis</i>        | Moraceae       |
| 11                                           | Grosello                  | <i>Phyllanthus acidus</i>        | Phyllanthaceae |
| 12                                           | Guabo                     | <i>Inga edulis</i>               | Fabaceae       |
| 13                                           | Guachapelí                | <i>Albizia guachapele</i>        | Fabaceae       |
| 14                                           | Guadúa                    | <i>Guadua angustifolia</i>       | Poaceae        |
| 15                                           | Guanábana                 | <i>Annona muricata</i>           | Annonaceae     |
| 16                                           | Guasmo                    | <i>Guazuma ulmifolia</i>         | Sterculiaceae  |
| 17                                           | Guarumo                   | <i>Cecropia peltata</i>          | Urticaceae     |
| 18                                           | Guayacán                  | <i>Tabebuia chrysantha</i>       | Zygophyllaceae |
| 19                                           | Jaboncillo                | <i>Sapindus saponaria</i>        | Sapindaceae    |
| 20                                           | Jagua de comer            | <i>Genipa americana</i>          | Rubiaceae      |
| 21                                           | Jobo                      | <i>Spondias mombin</i>           | Anacardiaceae  |
| 22                                           | Laurel                    | <i>Cordia alliodora</i>          | Boraginaceae   |
| 23                                           | Leucaena                  | <i>Leucaena leucocephala</i>     | Fabaceae       |
| 24                                           | Limoncillo                | <i>Cynophylla sclerophylla</i>   | Capparaceae    |
| 25                                           | Matapalo                  | <i>Ficus jacobii</i>             | Moraceae       |
| 26                                           | Mamey                     | <i>Pouteria sapota</i>           | Sapotáceas     |
| 27                                           | Neem                      | <i>Azadirachta indica</i>        | Meliaceae      |
| 28                                           | Nigüito / Sapán de paloma | <i>Muntingia calabura</i>        | Flacourtiaceae |
| 29                                           | Palo prieto               | <i>Erythrina velutina</i>        | Fabaceae       |
| 30                                           | Pechiche                  | <i>Vitex gigantea</i>            | Verbenaceae    |
| 31                                           | Pijío                     | <i>Cavanillesia platanifolia</i> | Malvaceae      |

|                                                                               |                |                                  |                |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------|----------------|
| 32                                                                            | Roble          | <i>Quercus</i>                   | Fagaceae       |
| 33                                                                            | Samán          | <i>Samanea saman</i>             | Fagaceae       |
| 34                                                                            | Yuca ratón     | <i>Gliricidia sepium</i>         | Fabaceae       |
| 35                                                                            | Tamarindo      | <i>Tamarindus indica</i>         | Fabaceae       |
| 36                                                                            | Tinto          | <i>Haematoxylum campechianum</i> | Fabaceae       |
| 37                                                                            | Zapote         | <i>Quararibea cordata</i>        | Rutáceas       |
| 38                                                                            | Arroz          | <i>Oryza sativa</i>              | Poaceae        |
| 39                                                                            | Banano         | <i>Musa × paradisiaca</i>        |                |
| 40                                                                            | Cacao          | <i>Theobroma cacao</i>           | Malvaceae      |
| 41                                                                            | Caña de azúcar | <i>Saccharum officinarum</i>     | Poaceae        |
| 42                                                                            | Maíz           | <i>Zea mays</i>                  | Poaceae        |
| 43                                                                            | Plátano        | <i>Musa × paradisiaca</i>        |                |
| 44                                                                            | Yuca           | <i>Manihot esculenta</i>         | Euphorbiaceae  |
| 45                                                                            | Sandia         | <i>Citrullus lanatus</i>         | Cucurbitáceas  |
| 46                                                                            | Camote         | <i>Ipomoea batatas</i>           | Convolvulaceae |
| 47                                                                            | Mango          | <i>Mangifera indica</i>          | Anacardiaceae  |
| <b>Fuente:</b> Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales (GADMS) |                |                                  |                |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico.                                         |                |                                  |                |

Existen especies arbóreas que han sido amenazadas por la tala excesiva; tales como: algarrobo (*Ceratonia siliqua*), debido a motivos como: la expansión de frontera agrícola y uso artesanal de madera para la elaboración de cercas y demás objetos.

## 1.6 FAUNA

La fauna existente en el cantón Salitre representa un 2,10 % del total de especies registradas en Ecuador. El humedal de la Hacienda Guarumal fue uno de los lugares muestreados y el que obtuvo mayor riqueza de especies, probablemente debido a que se encuentra en un estado de conservación. La familia más representativa fue Ardeidae, incluyendo especies como *Ardea alba*, *Egretta thula*, *Egretta caerulea*. (PDyOT, 2015)

Salitre cuenta con una variedad de peces, reptiles y mamíferos que se detallan a continuación:

| Tabla 6. Aves encontradas en el cantón Salitre |                             |                                   |                                   |
|------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| N°                                             | NOMBRE COMÚN                | NOMBRE CIENTÍFICO                 | FAMILIA                           |
| 1                                              | Garceta nívea               | <i>Egretta thula</i>              | Pelecaniformes ardeidae           |
| 2                                              | Tortolita / paloma tierrera | <i>Columbina talpacoti</i>        | Columbiformes<br>COLUMBIDAE       |
| 3                                              | Garceta grande blanca       | <i>Ardea alba</i>                 | Pelecaniforme ardeidae            |
| 4                                              | Halcón valdivia             | <i>Herpetotheres cachinnans</i> ) | Falconiformes falconidae          |
| 5                                              | Hornero                     | <i>Furnarius rufus</i>            | Furnariidae                       |
| 6                                              | Gavilán caracolero          | <i>Rostrhamus sociabilis</i>      | Accipitridae                      |
| 7                                              | Carrao                      | <i>Aramus guarauna</i>            | Aramidae                          |
| 8                                              | Pato zambullidor /cuturrero | <i>Oxyura vittata</i>             | Podicipediformes<br>podicipedidae |
| 9                                              | Pato cuervo                 | <i>Phalacrocorax brasilianus</i>  | Suliformes<br>phalacrocoracidae   |
| 11                                             | Brujo                       | <i>Pyrocephalus rubinus</i>       | Tyrannidae                        |
| 12                                             | Búho                        | <i>Bubo bubo</i>                  | Strigidae                         |
| 13                                             | Mochuelo                    | <i>Athene noctua</i> )            | Strigidae                         |
| 14                                             | Lechuza                     | <i>Estrigiformes</i>              | Tytonidae                         |
| 15                                             | Pinzón sabanero             | <i>Sicalis luteola</i>            | Thraupidae                        |
| 16                                             | Azulejo                     | <i>Passerina cyanea</i>           | Cardinalidae                      |
| 17                                             | Sacaco                      | <i>Campylorhynchus fasciatus</i>  | Troglodytidae                     |
| 18                                             | Chique                      | <i>Synallaxis, synallaxis</i>     | Furnariidae                       |
| 19                                             | Colemba                     | <i>Cacicus cela</i>               | Familia Icteridae                 |
| 20                                             | Negro tilingo               | <i>Dives warszewiczi</i>          | Icteridae                         |
| 21                                             | Garrapatero                 | <i>Crotophaga ani</i>             | Cuculidae                         |
| 22                                             | Chuque/ garcilla cangrejera | <i>Ardeola ralloides</i>          | Ardeidae                          |
| 23                                             | Guaque                      | <i>Nyctanassa violacea</i>        | Ardeidae                          |
| 24                                             | Cigueñuela                  | <i>Himantopus himantopus</i>      | Recurvirostridae                  |
| 25                                             | Gallareta                   | <i>Fulica leucoptera</i>          | Rallidae                          |
| 26                                             | Gallaretón                  | <i>Gallinula chloropus</i>        | Rallidae                          |
| 27                                             | Pájaro carpintero           | <i>Picidae</i>                    | Picidae                           |

|    |                         |                                  |               |
|----|-------------------------|----------------------------------|---------------|
| 28 | Patillo                 | <i>Dendrocygna autumnalis</i>    | Anatidae      |
| 29 | María                   | <i>Dendrocygna bicolor</i>       | Anatidae      |
| 30 | Bujío                   | <i>Nyctidromus albicollis</i>    | Caprimulgidae |
| 31 | Colibrí                 | <i>Trochilinae</i>               | Trochilidae   |
| 32 | Viviña                  | <i>Forpus coelestis</i>          | Psittacidae   |
| 33 | Perico                  | <i>Brotogeris pyrrhoptera</i>    | Psittacidae   |
| 34 | Martin pescador /chaula | <i>Alcedo atthis</i>             | Alcedinidae   |
| 35 | Guaraguao               | <i>Buteo jamaicensis</i>         | Accipitridae  |
| 36 | Curiquingue             | <i>Phalcoboenus carunculatus</i> | Falconidae    |
| 37 | Perdiz                  | <i>Alectoris rufa</i>            | Phasianidae   |

**Fuente:** Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales (GADMS)

**Elaborado Por:** Equipo Técnico.

| Tabla 7. Mamíferos del cantón Salitre. |                                    |                                |                |
|----------------------------------------|------------------------------------|--------------------------------|----------------|
| Nº                                     | NOMBRE COMÚN                       | NOMBRE CIENTÍFICO              | FAMILIA        |
| 1                                      | Comadreja / raposa                 | <i>Caluromys derbianus</i>     | Didelphidae    |
| 2                                      | Armadillo                          | <i>Dasypus novemcinctus</i>    | Dasypodidae    |
| 3                                      | Perezoso (3 dedos) / flor de balsa | <i>Bradypus variegatus</i>     | Bradypodidae   |
| 4                                      | Oso hormiguero                     | <i>Cyclopes didactylus</i>     | Cyclopedidae   |
| 5                                      | Guatusa                            | <i>Dasyprocta punctata</i>     | Dasyproctidae  |
| 6                                      | Conejo                             | <i>Sylvilagus brasiliensis</i> | Leporidae      |
| 7                                      | Murciélago común                   | <i>Diclidurus albus</i>        | Emballonuridae |
| 8                                      | Tigrillo                           | <i>Leopardus tigrinus</i>      | Felidae        |
| 9                                      | Ardilla                            | <i>Sciurus vulgaris</i>        | Sciuridae      |
| 10                                     | Nutria                             | <i>Lutrinae</i>                | Mustelidae     |
| 11                                     | Puerco espín                       | <i>Hystrix cristata</i>        | Hystriidae.    |
| 12                                     | Tejón                              | <i>Meles meles</i>             | Mustelidae     |
| 13                                     | Paulillo                           | <i>Apodemus sylvaticus</i>     | Múridos        |
| 14                                     | Gato de monte                      | <i>Leopardus pajeros</i>       | Felidae        |
| 15                                     | Zorro / zarigüeya                  | <i>Didelphis marsupialis</i>   | Didelphidae    |
| 16                                     | Cusumbo                            | <i>Potos flavus</i>            | Procyonidae    |
| 17                                     | Cuchucho                           | <i>Nasua nasua</i>             | Canoidea       |
| 18                                     | Saino                              | <i>Tayassu pecari</i>          | Tayassuidae    |

**Fuente:** Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales (GADMS)

**Elaborado Por:** Equipo Técnico.

| Tabla 8. Reptiles presentes en el cantón Salitre |                                |                                |                     |
|--------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|---------------------|
| Nº                                               | NOMBRE COMÚN                   | NOMBRE CIENTÍFICO              | FAMILIA             |
| 1                                                | Serpiente verde sayama guajera | <i>Opheodrys aestivus</i>      | Colubridae          |
| 2                                                | Serpiente falsa coral          | <i>Lampropeltis triangulum</i> | Elapidae            |
| 3                                                | Tortuga                        | <i>Testudines</i>              | Sauropsida-animalia |
| 4                                                | Lagarto                        | <i>Lacertilia</i>              | Tetidae             |
| 5                                                | Lagartija                      | <i>Lacertilia</i>              | Tetidae             |

|    |                         |                                    |              |
|----|-------------------------|------------------------------------|--------------|
| 6  | Salamanquesa            | <i>Lepidodactylus lugubris</i>     | Gekkonidae   |
| 7  | Gecko                   | <i>Hemidactylus mabouia</i>        | Gekkonidae   |
| 8  | Víbora x                | <i>Bothrops atrox</i>              | Viperidae    |
| 9  | Constrictor matacaballo | <i>Boa constrictor constrictor</i> | Boidae       |
| 10 | Iguana                  | <i>Iguana iguana</i>               | Iguanidae    |
| 11 | Cocodrilo               | <i>Crocodylus acutus</i>           | Crocodylidae |

**Fuente:** Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales (GADMS)

**Elaborado Por:** Equipo Técnico.

**Tabla 9.** Insectos presentes en el cantón Salitre.

| Nº | NOMBRE COMÚN    | NOMBRE CIENTÍFICO              | ORDEN        | FAMILIA           |
|----|-----------------|--------------------------------|--------------|-------------------|
| 1  | Mosquito        | <i>Culicidae</i>               | Díptera      | Culicidae         |
| 2  | Mariposa        | <i>Danaus plexippus</i>        | Lepidóptera  | Nymphalidae       |
| 3  | Cucaracha       | <i>Blattodea</i>               | Dictyoptera  | Blattidae         |
| 4  | Piojo           | <i>Pediculus humanus</i>       | Anoplura     | Pediculidae       |
| 5  | Mariquita       | <i>Coccinellidae</i>           | Coleópteros  | Cucujoidea        |
| 6  | Avispa          | <i>Vespula germanica</i>       | Himenóptera  | Vespidae          |
| 7  | Chapulete       | <i>Caelifera</i>               | Odonata      | Acrididae         |
| 8  | Langosta        | <i>Acanthacris ruficornis</i>  | Ortópteros   | Acrididae         |
| 9  | Hormiga morlaca | <i>Myrmecocystus mexicanus</i> | Himenóptera  | Formicidae        |
| 10 | Abeja           | <i>Apidae</i>                  | Himenóptera  | Formicidae        |
| 11 | Chinche         | <i>Cimidae</i>                 | Hemípteros   | Cimex lectularius |
| 12 | Grillo          | <i>Gryllidae</i>               | Ortópteros   | Gryllidae         |
| 13 | Mosca           | <i>Mosca doméstica</i>         | Díptera      | Muscidae          |
| 14 | Pulga           | <i>Siphonaptera</i>            | Siphonaptera | Tungidae          |
| 15 | Pulgón          | <i>Aphididae</i>               | Hemiptera    | Aphididae         |
| 16 | Cigarra         | <i>Cicadidae</i>               | Hemípteros   | Cicadidae         |
| 17 | Escarabajo      | <i>Coleoptera</i>              | Coleópteros  | Cucujoidea        |

**Fuente:** Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales (GADMS)

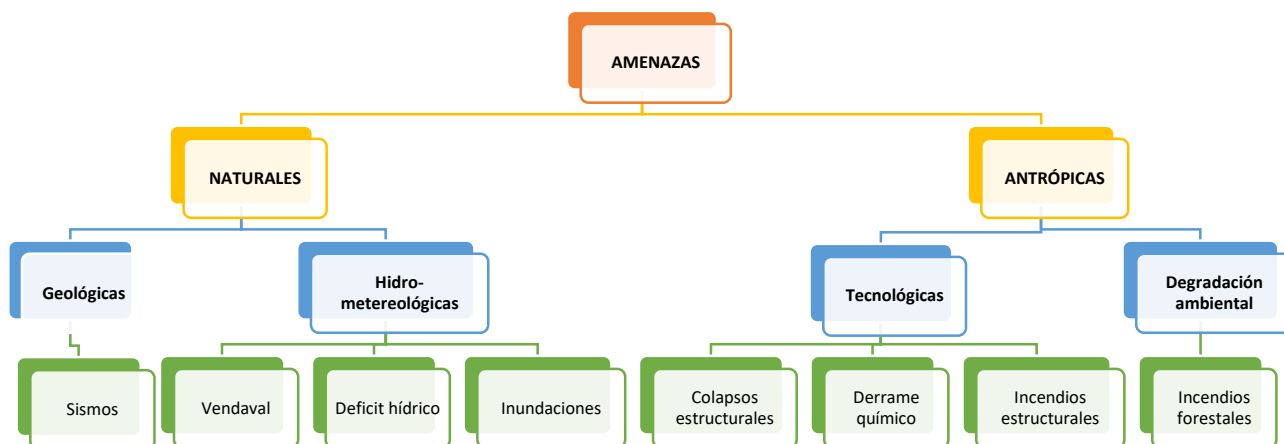
**Elaborado Por:** Equipo Técnico.

Existen especies amenazadas como: Gallareta (*Fulica leucoptera*), tortugas (*Testudines*), Garza (*Garceta nívea*), Negro matorralero o tilingo (*Dives warszewiczi*), Garrapatero piquiliso (*Crotophaga ani*), Maria (*Dendrocygna bicolor*), patillo (*Dendrocygna autumnalis*), perdiz (*Alectoris rufa*), iguana (*Iguana iguana*) debido a la caza indiscriminada para el consumo humano, expansión de la frontera agrícola o el desplazamiento o migración causada por la contaminación de su habitat. (*Plenaria con ciudadanía sobre la socialización de diagnóstico, 2020*)

## 1.7 AMENAZAS EN EL TERRITORIO

En el Cantón Salitre se clasifican las amenazas de acuerdo a 2 tipos: las amenazas naturales y las amenazas antrópicas. Se detallan en el siguiente gráfico:

**Gráfico 1. Amenazas presentes en el cantón Salitre.**



**Fuente:** Unidad Municipal de Gestión de Riesgos (UMGR)

**Elaborado Por:** Equipo Técnico.

Naturales.

- **Inundaciones.** - El cantón se encuentra ubicado en una llanura de inundación fluvial, cada época invernal ciertos sectores quedan bajo agua. La provincia del Guayas y por ende el Cantón Salitre se ha visto afectado en varias ocasiones por el fenómeno de las inundaciones (1965, 1970, 1972, 1973, 1977, 1978, 1979, 1982, 1983, 1991, 1992, 1997, 1998, 2002, 2008, 2012 y 2019). Además, se suman problemáticas extras como: saturación del terreno, Invasiones en terrenos inhabitables, manejo operativo no adecuado de los sistemas de riego, inevitable descarga del flujo de la represa Daule–Peripa, falta de dragado de los ríos, taponamiento de las alcantarillas por la acumulación de desechos sólidos.
- **Sísmicas.** - Ecuador está ubicado en el cinturón de fuego del pacifico y debido a esto está latente la actividad sísmica y volcánica más grande del mundo. En el cantón Salitre se han considerado las amenazas por Sismos desde el evento adverso del 16 de abril de 2016, las cuales podrían afectar en sobre manera a la población en general, por lo tanto, es de vital importancia detallar que de volverse a repetir un evento de igual o mayor magnitud, dichas amenazas tendrían un nivel de impacto alto en la colectividad salitreña.

- **Déficit hídrico.** - Zonas con déficit de canales de riego y los que existen se encuentran azolvados, entre los principales esteros están: Roque, Mastrantal, Buena Suerte y el río Bapao, cuya cuenca cuenta en algunos sectores con 18 m de ancho y en otros lugares 3 m de amplitud. Esto genera un déficit hídrico en cultivos y demás actividades, principalmente en las parroquias Salitre y Junquillal, durante la etapa seca.
- **Plagas en cultivos.** - Principalmente en los cultivos de banano en la parroquia General Vernaza y de arroz en la parroquia Salitre, específicamente en los recintos Sauces, San Gregorio, Luz de Dios y Carretones.

#### Antrópicas.

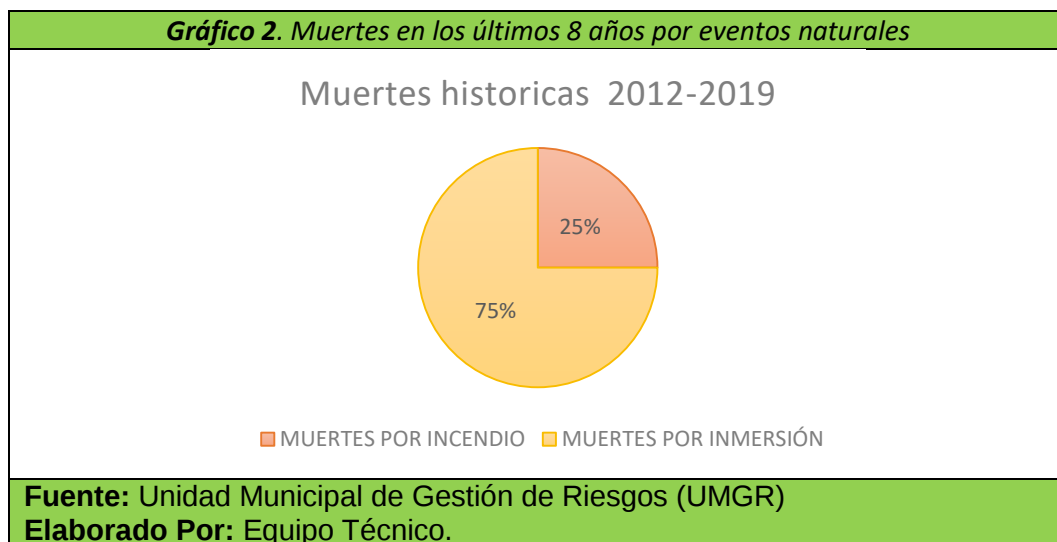
- **Colapsos estructurales.** - Debido a que no se da la aplicación de normas de construcción sismo resistentes o por la no aplicación de las normas por parte de los propietarios o constructores de las edificaciones.
- **Inundaciones.** - Ante la negativa de los propietarios de los predios aledaños a ríos, esteros o acequias, a permitir la reconfiguración, construcción o reconstrucción de muros en sus linderos.
- **Incendios estructurales.** - Construcciones mixtas que no poseen instalaciones eléctricas realizadas de manera técnica por un profesional en la materia.
- **Incendios forestales.** - propietarios de áreas de cultivo que realizan la quema de maleza o residuos agrícolas sin supervisión.
- **Derrame químico.** - Derrame de materiales peligrosos debido al tránsito de vehículos que trasladan químicos por las vías del cantón, sin ningún protocolo de seguridad.

Las amenazas naturales como: inundaciones y sismos son las catalogadas de riesgo alto, esto debido a su incidencia, gravedad y demás parámetros que consideran para la respectiva calificación la Unidad Municipal de Gestión de Riesgos. A continuación, se puede observar el tipo de amenaza y su respectiva calificación o categorización:

| Tabla 10. Clasificación de amenazas según su incidencia. |                       |                         |              |       |      |           |
|----------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------|--------------|-------|------|-----------|
| Amenazas                                                 |                       | Evento                  | Calificación |       |      |           |
|                                                          |                       |                         | Alta         | Media | Baja | No Aplica |
| Naturales                                                | Geológicas            | Sismos                  |              |       |      |           |
|                                                          | Hidrometeorológicas   | Inundaciones            |              |       |      |           |
| Antrópicas                                               | Tecnológicas          | Colapsos estructurales  |              |       |      |           |
|                                                          |                       | Derrame químico         |              |       |      |           |
|                                                          |                       | Incendios estructurales |              |       |      |           |
|                                                          | Degradación ambiental | Incendios forestales    |              |       |      |           |
| Fuente: Unidad Municipal de Gestión de Riesgos (UMGR)    |                       |                         |              |       |      |           |
| Elaborado Por: Equipo Técnico.                           |                       |                         |              |       |      |           |

A pesar de la capacidad de resiliencia de la población salitreña, estas amenazas han causado pérdidas irreparables, a continuación, se puede observar un historial de los últimos años.

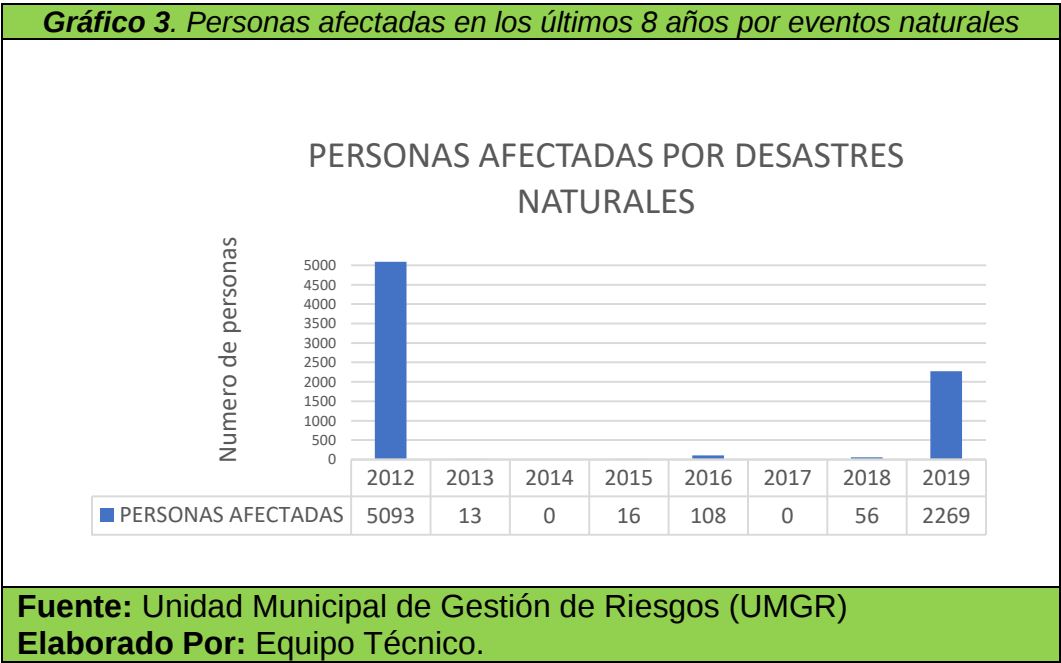
| Tabla 11. Personas afectadas, damnificadas y muertes ocasionadas por diferentes eventos |                       |                          |       |                        |                       |       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------|-------|------------------------|-----------------------|-------|
| AÑO                                                                                     | N° PERSONAS AFECTADAS | N° PERSONAS DAMNIFICADAS | TOTAL | N° PERSONAS FALLECIDAS |                       | TOTAL |
|                                                                                         |                       |                          |       | MUERTES POR INCENDIO   | MUERTES POR INMERSIÓN |       |
| 2012                                                                                    | 5093                  | 48                       | 6141  | 0                      | 4                     | 4     |
| 2013                                                                                    | 13                    | 14                       | 27    | 1                      | 0                     | 1     |
| 2014                                                                                    | 0                     | 49                       | 49    | 0                      | 4                     | 4     |
| 2015                                                                                    | 16                    | 10                       | 26    | 2                      | 0                     | 2     |
| 2016                                                                                    | 108                   | 11                       | 119   | 0                      | 1                     | 1     |
| 2017                                                                                    | 0                     | 26                       | 26    | 0                      | 0                     | 0     |
| 2018                                                                                    | 56                    | 18                       | 74    | 0                      | 0                     | 0     |
| 2019                                                                                    | 2269                  | 1                        | 2270  | 0                      | 0                     | 0     |
| Fuente: Unidad Municipal de Gestión de Riesgos (UMGR)                                   |                       |                          |       |                        |                       |       |
| Elaborado Por: Equipo Técnico.                                                          |                       |                          |       |                        |                       |       |



Las inundaciones son una de las principales amenazas naturales que enfrenta el cantón Salitre y las áreas primordialmente afectadas son: la agrícola y ganadera. Se tienen pérdidas de cultivos de arroz, plátano, banano, cacao, ganado vacuno, porcino y aviar.

La población del cantón Salitre, principalmente la rural, ha demostrado ser resiliente a pesar de todos los eventos peligrosos por los que han pasado, siempre han salido adelante y se han recuperado de forma inmediata.

En el siguiente cuadro se observa que la cantidad de personas afectadas en los años 2012 y 2019, esto concuerda con el histórico de inundaciones, en estos años la época invernal fue de mayor impacto causando más estragos.



A continuación, se pueden apreciar los principales sectores, recintos o áreas que han sido identificadas como propensas a inundaciones en el cantón. Se ha medido su impacto dándole una numeración del 1 al 5, donde el 1 representa un impacto muy bajo y el 5 representa un impacto muy alto. Además, se detalla la infraestructura con la que se cuenta para casos de albergue.

| Tabla 12 Escala de nivel de impacto de inundaciones   |                  |
|-------------------------------------------------------|------------------|
| ESCALA                                                | NIVEL DE IMPACTO |
| 1                                                     | MUY BAJO         |
| 2                                                     | BAJO             |
| 3                                                     | MEDIO            |
| 4                                                     | ALTO             |
| 5                                                     | MUY ALTO         |
| Fuente: Unidad Municipal de Gestión de Riesgos (UMGR) |                  |
| Elaborado Por: Equipo Técnico.                        |                  |

**Tabla 13.** Impacto de inundaciones en sectores de la parroquia Salitre

| Parroquia                       | Sectores                                  | Causas                                          | # de familias afectadas | Recursos                                        | Nivel de impacto |
|---------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------------------------------|------------------|
| Parroquia Salitre - Zona Rural  | Rcto. Los Sauces                          | Desbordamiento del río Salitre                  | 85 familias             | Escuela - Carretera                             | 3                |
|                                 | Rcto. San Gregorio                        |                                                 | 65 familias             | Escuela                                         | 3                |
|                                 | Rcto. Luz María.                          |                                                 | 55 familias             | Escuela                                         | 3                |
|                                 | Rcto. Carretones                          |                                                 | 60 familias             | Escuela                                         | 4                |
|                                 | Rcto. Rabasco                             | Desbordamiento del estero Rabasco               | 45 familias             | Escuela                                         | 3                |
|                                 | Rcto. La Holanda                          | Desbordamiento del río Vinces                   | 45 familias             | Escuela                                         | 3                |
|                                 | Rcto. La Piedad                           | Desbordamiento del río Vinces                   | 55 familias             | Escuela                                         | 3                |
|                                 | Rcto. Paula León                          | Desbordamiento del río Vinces                   | 35 familias             | No aplica                                       | 3                |
|                                 | Rcto. Briceño                             | Desbordamiento del estero Briceño               | 90 familias             | Escuela                                         | 3                |
|                                 | Rcto. Matapalo                            | Desbordamiento del río Los Tintos               | 35 familias             | No aplica                                       | 3                |
|                                 | Rcto. San Vicente                         |                                                 | 35 familias             | No aplica                                       | 3                |
|                                 | Rcto. Los Angeles                         |                                                 | 35 familias             | No aplica                                       | 3                |
|                                 | Rcto. Bapao de abajo.                     | Desbordamiento del río Bapao                    | 45 familias             | No aplica                                       | 3                |
|                                 | Rcto. Bapao de arriba                     |                                                 | 45 familias             | No aplica                                       | 3                |
|                                 | Rcto. Candilejos                          | Desbordamiento del estero Roque                 | 65 familias             | Escuela                                         | 3                |
|                                 | Rcto. Compoña                             |                                                 | 85 familias             | Escuela                                         | 3                |
|                                 | Rcto. San Nicolas de Chiquillo            | Desbordamiento del río Bapao                    | 55 familias             | No aplica                                       | 3                |
| Parroquia Salitre - Zona Urbana | Sector Santa rosa                         | Desbordamiento de Río Salitre                   | 32 familias             | No aplica                                       | 3                |
|                                 | Sector Santa marianita                    | Desbordamiento del río Vinces                   | 60 familias             | No aplica                                       | 4                |
|                                 | Sector durán chiquito                     |                                                 | 60 familias             | Sede comunal                                    | 3                |
|                                 | Cooperativa de vivienda Salitre           |                                                 | 85 familias             | Sede Comunal                                    | 3                |
|                                 | Cooperativa de vivienda Buenos Aires      | Represamiento de aguas lluvias y aguas servidas | 180 familias            | Mercado municipal                               | 3                |
|                                 | Cooperativa de vivienda Virgen del Carmen |                                                 | 220 familias            | Sede comunal- Unidad educativa rafael sotomayor | 3                |

|                                                                                                       |                                                                    |  |              |              |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|--|--------------|--------------|---|
|                                                                                                       | Juan montalvo<br>(cooperativa de<br>vivienda Virgen<br>del Carmen) |  | 120 familias | Sede comunal | 3 |
| <b>Fuente:</b> Unidad Municipal de Gestión de Riesgos (UMGR)<br><b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico. |                                                                    |  |              |              |   |

| Tabla 14. Impacto de inundaciones en sectores de la parroquia Victoria.                 |                           |                          |                                 |                         |           |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|--------------------------|---------------------------------|-------------------------|-----------|------------------|
| Parroquia                                                                               | Sectores                  | Amenazas                 | Causas                          | # de familias afectadas | Recursos  | Nivel de impacto |
| Parroquia Victoria                                                                      | Rcto. Julia Maria         | Inundación               | Desbordamiento del rio vines    | 45 familias             | No aplica | 4                |
|                                                                                         | Rcto. Isla de Silva       | Inundación               | Desbordamiento del rio babahoyo | 45 familias             | No aplica | 4                |
|                                                                                         | Rcto. La Hermelinda       | Inundación               |                                 | 45 familias             | Escuela   | 4                |
|                                                                                         | Rcto. Banco de Jaboncillo | Inundación y aislamiento | Desbordamiento del rio vines    | 67 familias             | Escuela   | 4                |
|                                                                                         | Rcto. La Libertad         | Inundación               |                                 | 45 familias             | Escuela   | 3                |
|                                                                                         | Rcto. El Tope             | Inundación               |                                 | 55 familias             | No aplica | 3                |
|                                                                                         | Rcto. La Graciosa         | Inundación               |                                 | 52 familias             | No aplica | 3                |
|                                                                                         | Rcto. Maria Angelica      | Inundación               |                                 | 45 familias             | No aplica | 4                |
|                                                                                         | Rcto. La Iberia           | Inundación               |                                 | 50 familias             | Escuela   | 3                |
| Fuente: Unidad Municipal de Gestión de Riesgos (UMGR)<br>Elaborado Por: Equipo Técnico. |                           |                          |                                 |                         |           |                  |

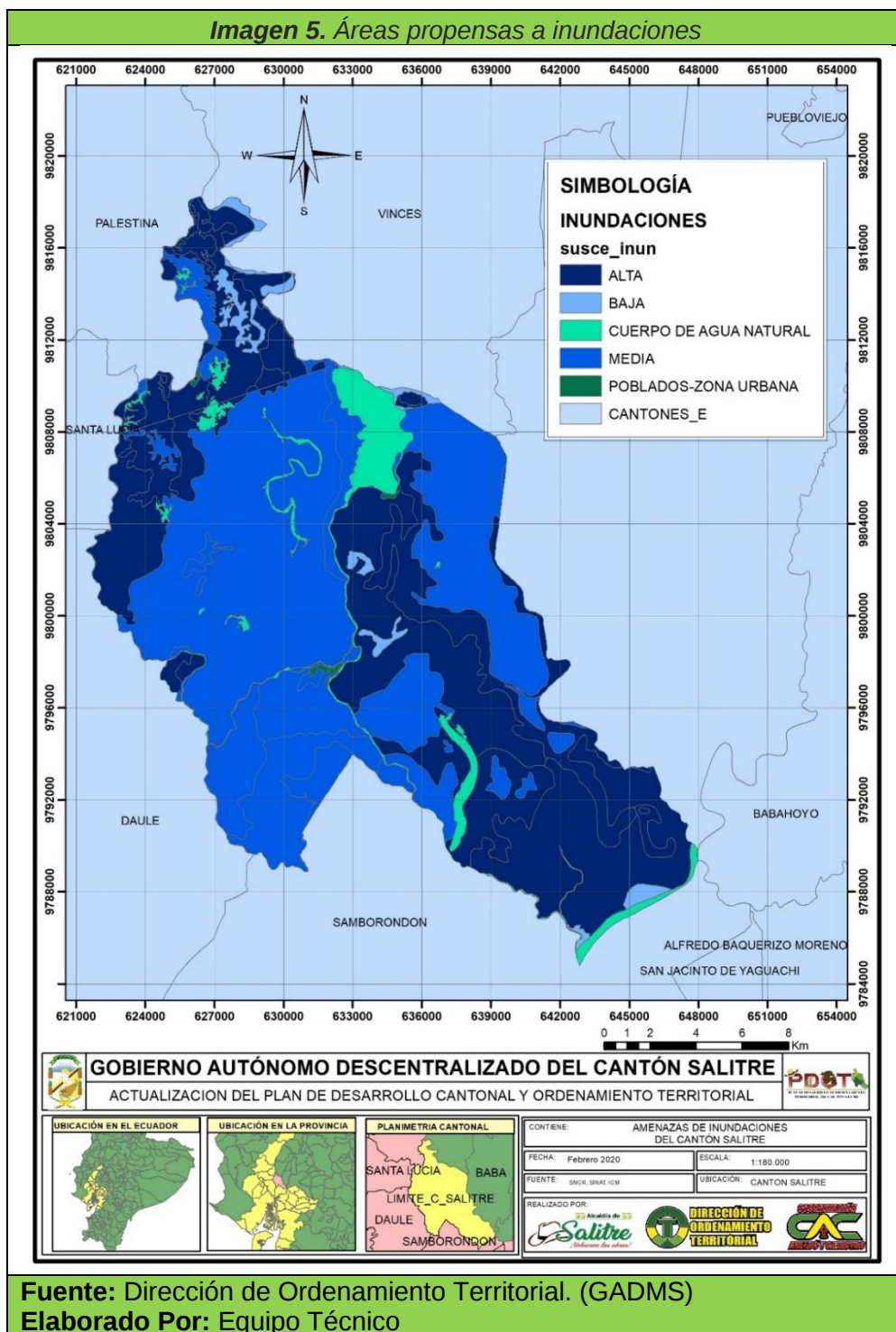
| Tabla 15. Impacto de inundaciones en sectores de la parroquia Vernaza. |                         |            |                                   |                         |                     |                  |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------|-----------------------------------|-------------------------|---------------------|------------------|
| Parroquia                                                              | Sectores                | Amenazas   | Causas                            | # de familias afectadas | Recursos            | Nivel de impacto |
| Parroquia Vernaza                                                      | Recinto bebo            | Inundación | Desbordamiento del río Vines      | 55 familias             | No aplica           | 4                |
|                                                                        | Recinto hacienda nueva  | Inundación | Desbordamiento del río Mastrantal | 65 familias             | No aplica           | 4                |
|                                                                        | Recinto la florida      | Inundación |                                   | 55 familias             | Escuela             | 4                |
|                                                                        | Recinto La Providencia  | Inundación |                                   | 60 familias             | Escuela             | 4                |
|                                                                        | Recinto La Menaida      | Inundación | Desbordamiento del río Vines      | 45 familias             | Escuela             | 3                |
|                                                                        | Recinto Las Ramas       | Inundación |                                   | 85 familias             | CBV y escuela       | 3                |
|                                                                        | Recinto buena suerte    | Inundación |                                   | 55 familias             | Subcentro de salud  | 3                |
|                                                                        | Recinto santa margarita | Inundación |                                   | 35 familias             | No aplica           | 3                |
|                                                                        | Recinto Mastrantal      | Inundación |                                   | 60 familias             | Solo hay la escuela | 3                |

|                                                       |         |            |                                   |             |           |   |
|-------------------------------------------------------|---------|------------|-----------------------------------|-------------|-----------|---|
|                                                       | Recinto | Inundación | Desbordamiento del estero vernaza | 55 familias | No tienen | 3 |
| Fuente: Unidad Municipal de Gestión de Riesgos (UMGR) |         |            |                                   |             |           |   |
| Elaborado Por: Equipo Técnico.                        |         |            |                                   |             |           |   |

| Tabla 16. Impacto de inundaciones en sectores de la parroquia Junquillal. |                              |             |                                      |                         |           |                  |
|---------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------|--------------------------------------|-------------------------|-----------|------------------|
| Parroquia                                                                 | Sectores                     | Amenazas    | Causas                               | # de familias afectadas | Recursos  | Nivel de impacto |
| Parroquia Junquillal                                                      | Rcto. La Pelea               | Inundación  | Desbordamiento del río Mastrantal    | 67 familias             | No aplica | 5                |
|                                                                           | Rcto. Tintal de afuera       | Inundación  |                                      | 65 familias             | Escuela   | 4                |
|                                                                           | Rcto. Tintal de adentro      | Inundación  |                                      | 75 familias             | Escuela   | 3                |
|                                                                           | Rcto. El Morocho             | Inundación  |                                      | 45 familias             | Escuela   | 4                |
|                                                                           | Rcto. La Clemencia.          | Inundación  |                                      | 50 familias             | No aplica | 4                |
|                                                                           | Rcto. Rincón Grande          | Inundación  |                                      | 65 familias             | No aplica | 3                |
|                                                                           | Rcto. Santa Ana              | Inundación  | Desbordamiento del río Pula          | 65 familias             | Escuela   | 4                |
|                                                                           | Rcto. Cacique                | Inundación  |                                      | 55 familias             | Escuela   | 4                |
|                                                                           | Rcto. Tierra Seca            | Inundación  | Anegación por etapa invernal         | 65 familias             | Escuela   | 4                |
|                                                                           | Rcto. Corredor               | Inundación  | Desbordamiento del estero Mastrantal | 204 familias            | Escuela   | 4                |
|                                                                           | Rcto. Corredor (luz de dios) | Aislamiento |                                      | 45 familias             | No aplica | 5                |
|                                                                           | Rcto. Corredor (el triunfo)  | Aislamiento |                                      | 38 familias             | No aplica | 4                |
|                                                                           | Rcto. Corredor (el aguacate) | Aislamiento |                                      | 40 familias             | No aplica | 5                |
|                                                                           | Rcto. El Pechiche            | Inundación  | Desbordamiento del río Mastrantal    | 45 familias             | No aplica | 4                |
| Fuente: Unidad Municipal de Gestión de Riesgos (UMGR)                     |                              |             |                                      |                         |           |                  |
| Elaborado Por: Equipo Técnico.                                            |                              |             |                                      |                         |           |                  |

A nivel general del cantón el riesgo por inundación es evidente y la mayor parte del territorio es propenso a inundaciones con impacto alto y medio como se observa en la imagen 5.

**Imagen 5. Áreas propensas a inundaciones**

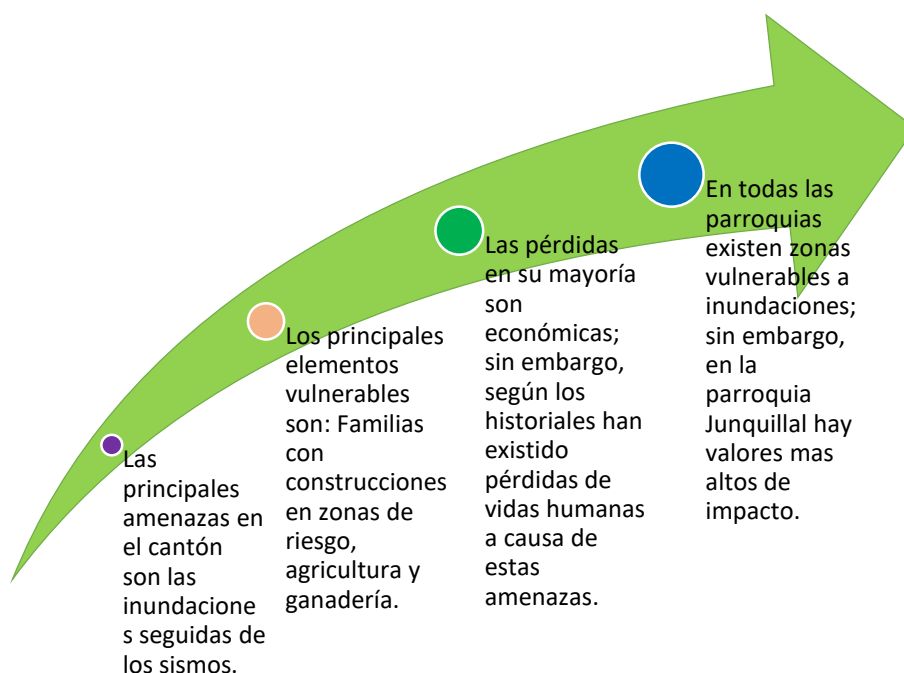


Existen lugares acondicionados para acoger a personas que tengan que enfrentar situaciones adversas por diferentes condiciones sean naturales o antrópicas. A

continuación, se detallan los lugares y características o condiciones en las que se encuentra cada espacio.

| Tabla 17. Alojamientos temporales en caso de amenazas.                                                |                           |             |                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------|------------------------------------------------------|
| NOMBRE                                                                                                | TIPO DE ALOJAMIENTO       | CAPACIDAD   | OBSERVACIÓN                                          |
| Alojamiento temporal Municipal de Salitre                                                             | Albergue Temporal         | 18 familias | OPERATIVO                                            |
| Dr. Otto Arosemena Gómez (Junquillal)                                                                 | Establecimiento Educativo | 14 familias | APTO CON CONDICIÓN<br>Bajo recomendaciones del SNGRE |
| Unidad Educativa Salitre                                                                              | Establecimiento Educativo | 14 familias | APTO CON CONDICIÓN<br>Bajo recomendaciones del SNGRE |
| Alojamiento temporal Municipal de Junquillal                                                          | Albergue Temporal         | 10 familias | NO OPERATIVO                                         |
| <b>Fuente:</b> Unidad Municipal de Gestión de Riesgos (UMGR)<br><b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico. |                           |             |                                                      |

A continuación, se detalla de manera resumida la situación del cantón ante la gestión de amenazas.



## 1.8 CONTAMINACIÓN Y DEGRADACIÓN DE RECURSOS

### 1.8.1 Aire

Se observa contaminación de acuerdo a diversos motivos:

- Quema de residuos agrícolas, domésticos y en general.
- Contaminación por funcionamiento de industrias como: piladora de arroz.
- Contaminación auditiva

### 1.8.2 Manejo y disposición de residuos.

La recolección de residuos en el cantón Salitre es deficiente, la disposición final de estos se lleva a cabo en un botadero a cielo abierto en la Hacienda El Delirio, ubicado a 3 km de la cabecera cantonal y tiene una superficie de 5066,00 m<sup>2</sup>. Se cuenta con 3 recolectores, 1 volqueta, 1 bobcat blanco, 1 racoon amarillo que sirven en el proceso de recolección y para la disposición o reubicación se utiliza 1 Gallineta, 1 Canguro y 1 Retroexcavadora.

Los residuos que no son recolectados terminan contaminando los afluentes hídricos, suelos o quemados. Siendo estos la mayor problemática medio-ambiental que debe ser controlada.

## 1.9 MATRIZ DE PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL COMPONENTE BIOFÍSICO

| Tabla 18. Matriz de potencialidades y problemas del componente biofísico. |                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Factor a analizar                                                         | Potencialidades                                                                                           | Problemas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Suelos                                                                    | Se posee una amplia variedad de suelos que fomentan la diversificación de actividades y áreas productivas | Falta de información técnica con especificaciones de los recursos que poseemos.<br><br>La expansión de la frontera agrícola con monocultivos y uso excesivo de químicos ha conllevado a una pérdida de biodiversidad de flora y fauna endémica.<br><br>Contaminación y pérdida de organismos por quema de residuos postcosecha y lixiviados generados por residuos mal manejados. |

|                                       |                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Agua</b>                           | Se cuenta con varios afluentes que rodean el cantón, los cuales sirven para abastecer a la población en cuestión de agua potable y uso en actividades como riego para la agricultura. | <p>Caudal extremo que genera inundaciones en época invernal y sequías en verano, lo que afecta directamente a la producción agrícola.</p> <p>Contaminación principalmente por deriva de productos químicos agrícolas, mal manejo de residuos y aguas servidas no tratadas.</p> <p>Poca gestión de subcuencas y microcuencas hídricas (poca conciencia ambiental de los ciudadanos)</p> |
| <b>Recursos no renovables (arena)</b> | Obtención de recursos físicos necesarios para la construcción y recursos económicos que serían usados en la ejecución de obras para beneficio de la ciudadanía.                       | <p>Contaminación de recursos hídricos y daños secundarios en vías por donde transitan los vehículos que transportan este material.</p> <p>Poco o escaso control de extracción y falta de seguimiento ambiental para el cumplimiento de la regulación establecida.</p>                                                                                                                  |
| <b>Flora y Fauna</b>                  | Se posee una gran variedad de flora y fauna que enriquece nuestro cantón.                                                                                                             | El ecosistema se encuentra bajo presión antropogénica debido a la deforestación, caza descontrolada y extensión de la frontera agrícola, lo que ha fomentado el desplazamiento o migración de especies                                                                                                                                                                                 |
| <b>Ambiente (aire – desechos)</b>     | Ambiente y área disponible para uso de servicios ambientales como como: turismo.<br>Capacidad de generar proyectos de bonos de carbono.                                               | <p>Contaminación de ríos, suelos, aire por la mala disposición de los residuos.</p> <p>Contaminación y pérdida de calidad de aire por la quema de residuos postcosecha, industrias (piladoras)</p>                                                                                                                                                                                     |
| <b>Riesgos</b>                        | La población es resiliente y existen medidas para enfrentar situaciones recurrentes.                                                                                                  | Inundaciones y eminente presencia de movimientos telúricos en el cantón por ende se considera que son eventos de riesgo alto.                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Elaborado Por: Equipo Técnico.</b> |                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

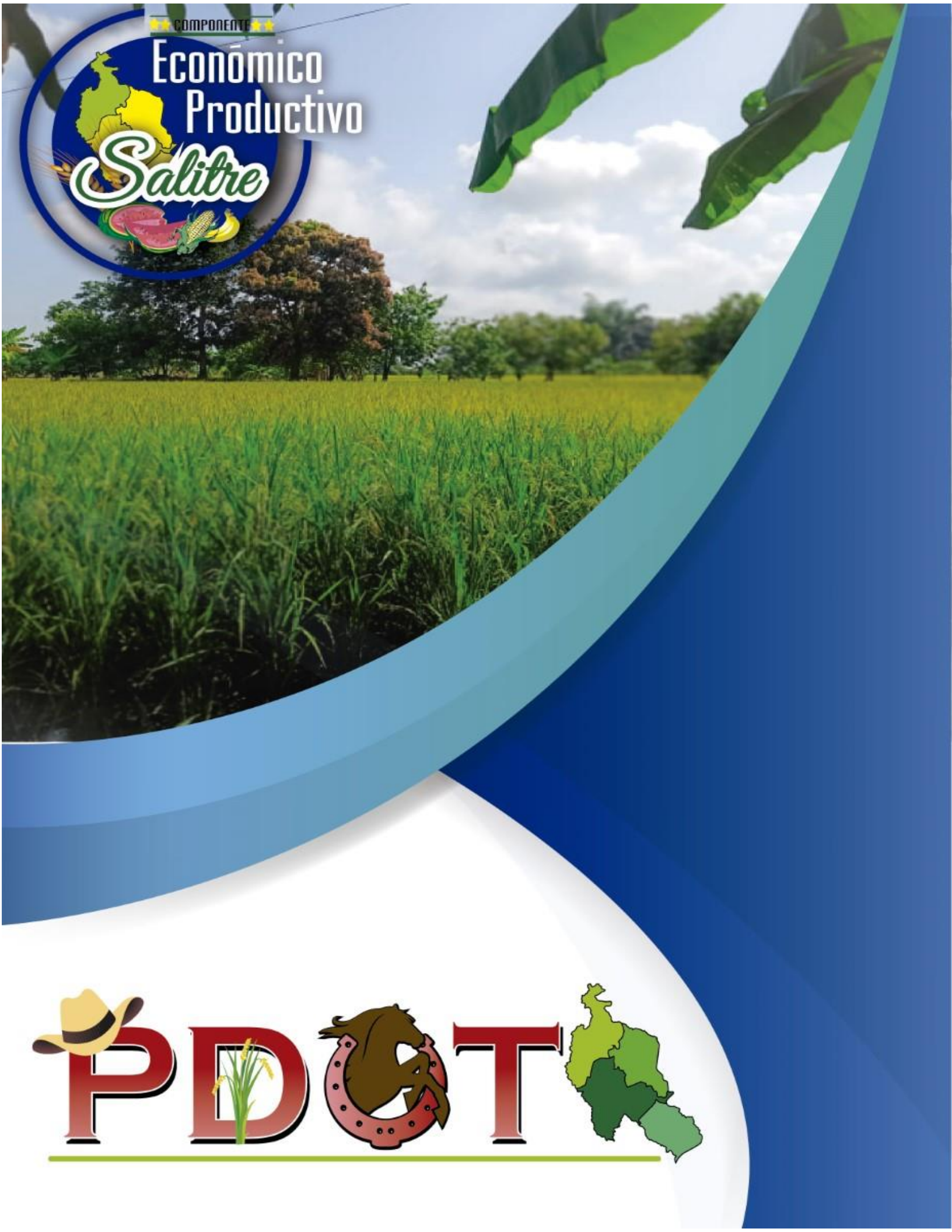
### 1.10 CONCLUSIONES DEL COMPONENTE BIOFÍSICO

El cantón Salitre es un territorio de una extensión pequeña donde su población basa sus actividades de acuerdo a los recursos que posee. Cuenta con una diversidad amplia de flora y fauna, la que ha sido acompañada de condiciones climáticas óptimas para su desarrollo con un promedio 22°C y un 80% de humedad relativa. Según datos históricos presenta riesgos de sequías muy alto y precipitaciones anuales que van desde 1500 mm hasta 1800 mm. Estas condiciones también fomentan la actividad agrícola de cultivos como el arroz, cacao, maíz, plátano, sandía, yuca y demás. Se cuenta con especies arbóreas que al igual que la fauna ha sido arrasada por motivos como: tala descontrolada, caza indiscriminada y extensión de fronteras agrícolas o asentamientos humanos. Asimismo, existen recursos no renovables como: Material pétreo (arena de río) la cual es explotada de forma artesanal por concesiones mineras.

Existe una gran cantidad de afluentes que bordean y atraviesan el territorio, esto representa una gran ventaja en casos de riego para cultivos y abastecimiento de agua cruda para el procesamiento de agua potable; sin embargo, la variación de caudal en época invernal causa riesgos altos de inundaciones y en verano problemas con sequías, esto afecta directamente al riego de los cultivos o pérdidas de los mismos.

Además, se enfrenta una problemática amplia y compleja de contaminación de los recursos como: agua, suelo y aire, debido a la mala disposición de residuos domésticos, aguas servidas y lixiviados químicos de uso agrícola. Los cuales terminan en ríos o lotes por la poca cobertura de la recolección de residuos en el cantón, por esto se generan problemáticas adicionales de salud, plagas y destrucción del paisajismo. No existe un programa de reciclaje o compostaje donde se dé un uso correcto de los desechos. A esto se le suman problemáticas con industrias como piladoras dentro de áreas urbanas que causan incomodidad a la población debido a los residuos industriales, ruidos y malestares en general.

Adicionalmente, el cantón Salitre presenta riesgos altos de amenazas sísmicas e inundaciones, esto se refleja en datos históricos de climas, afectados y número de personas muertas debido a estas variables. Se cuenta con establecimientos para refugiar a las familias afectadas por alguna de estas amenazas; sin embargo, no están funcionando correctamente o están fuera de servicio.



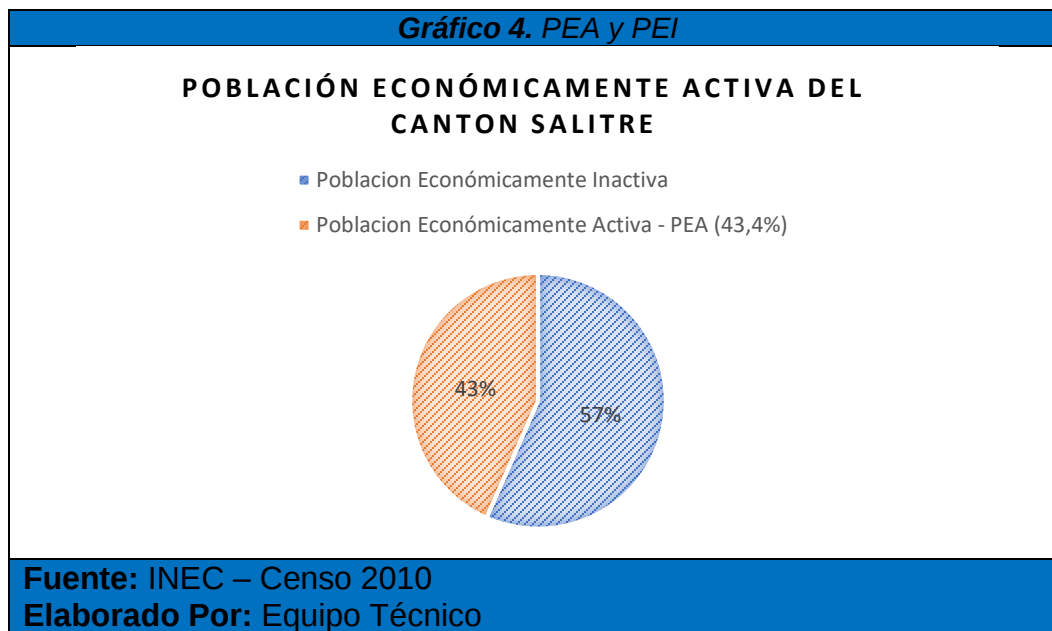
## COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO



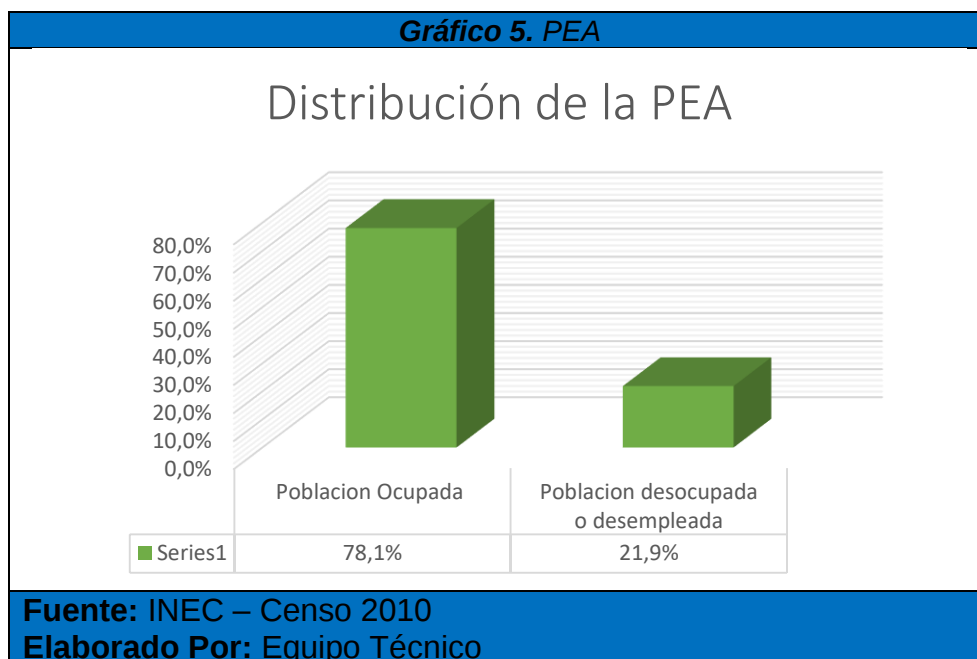
El cantón Salitre cuenta con una población económicamente activa distribuida principalmente en el sector primario o de producción, otra gran parte en el sector terciario o de servicio y una pequeña parte distribuida en diversas actividades. Se tienen infraestructuras básicas como los mercados que necesitan ser remodelados para mejorar el sistema de vendedores ambulantes y crear centros de acopio para facilitar la comercialización de los productos endémicos del Cantón. También, existen pequeñas industrias manufactureras propias del cantón que deben ser apoyadas para el realce de su producto final.

### 2.1 TRABAJO Y EMPLEO.

Según los resultados emitidos por el Instituto de Estadísticas y Censos (INEC) del censo de población y vivienda 2010, el cantón contaba con 57.402 habitantes, de los cuales el 43.4% pertenece a la Población Económicamente Activa (1.3% de la PEA de la provincia del GUAYAS). Para el año 2020 existe una proyección de 65.795 habitantes.



La PEA se divide en dos grupos: los empleados y desempleados. De los 24.912 ciudadanos que están dentro de la población económicamente activa hay 19461 habitantes distribuidos en diferentes grupos de ocupación representando el 78,1% de población empleada y 21,9% desempleado o desocupado.



## 2.2 RELACIÓN ENTRE SECTORES ECONÓMICOS.

En el Cantón Salitre dentro de la Población Económicamente Activa ocupada (19.461 personas) el sector económico primario (Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca) representa el 64.23 %, el sector económico secundario (Artesanías, explotación de área, industrias, construcción) representa el 5.26 %, el sector económico terciario (Comercio, banca, empresas, transporte, servicios, etc.) representan el 19.19 %, la mayoría de la población se dedica a las actividades del sector primario.

| Tabla 19. Sectores económicos en el cantón Salitre |                               |
|----------------------------------------------------|-------------------------------|
| Sectores                                           | Porcentaje de PEA distribuida |
| Primario                                           | 64,23%                        |
| Secundario                                         | 5,26%                         |
| Terciario                                          | 19,19%                        |
| No identificados                                   | 11,32%                        |
| <b>Fuente:</b> INEC – Censo 2010                   |                               |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico               |                               |

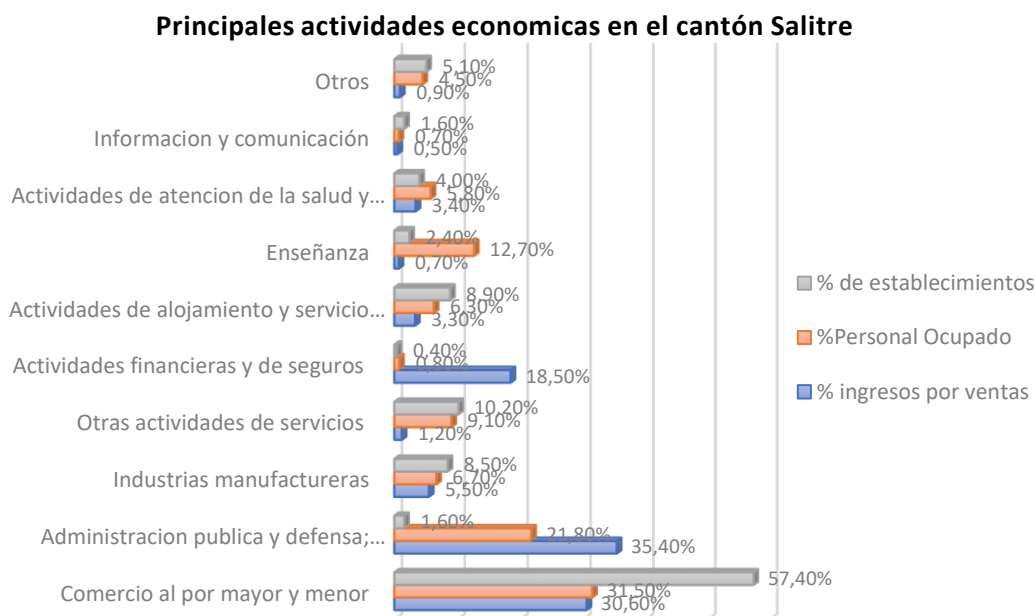
Los empleos registrados formalmente según el INEC muestran que el sector de Servicios cuenta con mayor cantidad de empleados, en sus diferentes tipos y tamaños de empresas y el que tiene menos empleos registrados es el sector de agricultura y construcción.

| Tabla 20. Empleos registrados por tipo de empresa |              |                 |                     |                     |                |             |
|---------------------------------------------------|--------------|-----------------|---------------------|---------------------|----------------|-------------|
| Sectores económicos 2018                          | Microempresa | Pequeña empresa | Mediana empresa "A" | Mediana empresa "B" | Grande empresa | Total       |
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca      | 25           |                 |                     |                     |                | 25          |
| Industrias manufactureras                         | 30           |                 |                     |                     |                | 30          |
| Comercio                                          | 77           | 80              | 20                  | 23                  |                | 200         |
| Construcción                                      | 13           | 13              |                     |                     |                | 26          |
| Servicios                                         | 310          | 472             | 117                 | 308                 | 442            | 1649        |
| <b>Total</b>                                      | <b>455</b>   | <b>565</b>      | <b>137</b>          | <b>331</b>          | <b>442</b>     | <b>1930</b> |
| <b>Fuente:</b> INEC – Censo económico 2010        |              |                 |                     |                     |                |             |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico              |              |                 |                     |                     |                |             |



Según el censo económico 2010 se detalla que el comercio al por mayor y menor representa una de las actividades con mayor cantidad de infraestructuras y establecimientos dentro del cantón, así también tiene un 31,50% de personal ocupado. Respecto a la actividad que más ingresos presenta es aquel que involucra la administración pública, defensa y de afiliación obligatoria.

**Gráfico 7. Principales actividades económicas del Cantón Salitre**



**Fuente:** INEC – Censo económico 2010

**Elaborado Por:** Equipo Técnico

La situación económica del cantón fue afectada por la pandemia del Covid – 19. En el mes de febrero inicio una cuarentena como medida preventiva ante el virus, esto obligó a muchos locales comerciales a cerrar temporalmente y generó consecuencias, tales como:

- Limitaciones de movilidad.
- Desabastecimiento de productos.
- Especulación de precios en momentos críticos.
- El sector de servicios y turismo ha tenido un evidente golpe en la dinámica de su economía, se han reducido las visitas de turistas casi al 100%.
- El sector primario o agrícola ha presentado un efecto temprano positivo, ya que se ha evidenciado la importancia de este para sostener la economía y asegurar la soberanía alimentaria.

También se observa el crecimiento de nuevas ideas de negocios que se han reinventado y adaptado a la nueva normalidad como consecuencia de emergencia sanitaria que vive el país y que ha afectado directamente la economía del cantón. Hay nuevos emprendimientos como resultado de las necesidades generadas por la

pérdida de trabajo o simplemente el cambio de hábito en la rutina cotidiana de los ciudadanos.

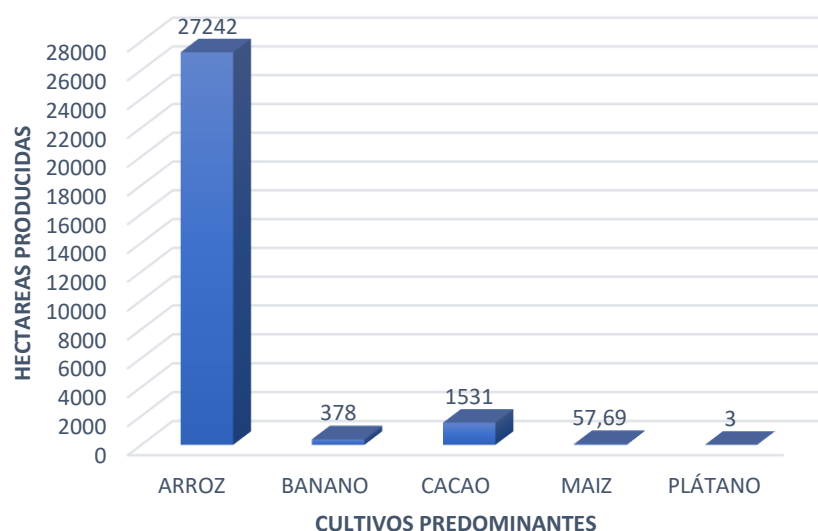
### 2.3 PRINCIPALES PRODUCTOS DEL CANTÓN SALITRE

El ministerio de agricultura y ganadería por medio de su medio Web SIPA (Sistema de información pública agropecuaria) reporta que el cantón Salitre es uno de los cantones mayormente productores de arroz. A continuación, se detallan algunos de los principales productos.

| Tabla 21. Principales productos agrícolas del Cantón Salitre |                             |
|--------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| Productos agrícolas presentes en el cantón Salitre           |                             |
| Productos predominantes                                      |                             |
| Nombre Común                                                 | Nombre científico           |
| Arroz                                                        | <i>Oryza sativa</i>         |
| Banano                                                       | <i>Musa sp.</i>             |
| Cacao                                                        | <i>Theobroma cacao</i>      |
| Maíz                                                         | <i>Zea mays</i>             |
| Plátano                                                      | <i>Musa sp.</i>             |
| Productos secundarios                                        |                             |
| Nombre común                                                 | Nombre científico           |
| Sandia                                                       | <i>Citrullus lanatus</i>    |
| Yuca                                                         | <i>Manihot esculenta</i>    |
| Soya                                                         | <i>Glycine max</i>          |
| Mango                                                        | <i>Mangifera indica</i>     |
| Camote                                                       | <i>Ipomoea batatas</i>      |
| Tomate                                                       | <i>Solanum lycopersicum</i> |
| Papaya                                                       | <i>Carica papaya</i>        |
| Melón                                                        | <i>Cucumis melo</i>         |
| Verduras                                                     | <i>familia fabaceae</i>     |
| Frejol                                                       | <i>Phaseolus vulgaris</i>   |
| Aguacate                                                     | <i>Persea americana</i>     |
| Caña guadua                                                  | <i>Guadua angustifolia</i>  |
| Chirimoya                                                    | <i>Annona cherimola</i>     |
| Guaba                                                        | <i>Inga edulis</i>          |
| Guayaba                                                      | <i>Psidium guajava</i>      |
| Naranja                                                      | <i>Citrus × sinensis</i>    |
| Paja Toquilla                                                | <i>Carludovica palmata</i>  |
| Tamarindo                                                    | <i>Tamarindus indica</i>    |
| <b>Fuente:</b> Sistema de información pública agropecuaria   |                             |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                         |                             |

Por cantidad de hectáreas producidas según información del SIPA, el arroz con 27242 ha. se encuentra como el principal producto seguido del cacao, banano, maíz y plátano respectivamente.

**Gráfico 8. Productos agrícolas predominantes en el cantón Salitre**



**Fuente:** Sistema de información pública agropecuaria (SIPA) - Geo portal

**Elaborado Por:** Equipo Técnico

## 2.4 FACTORES PRODUCTIVOS.

Dentro de los factores productivos del Cantón Salitre se analizaron los siguientes componentes:

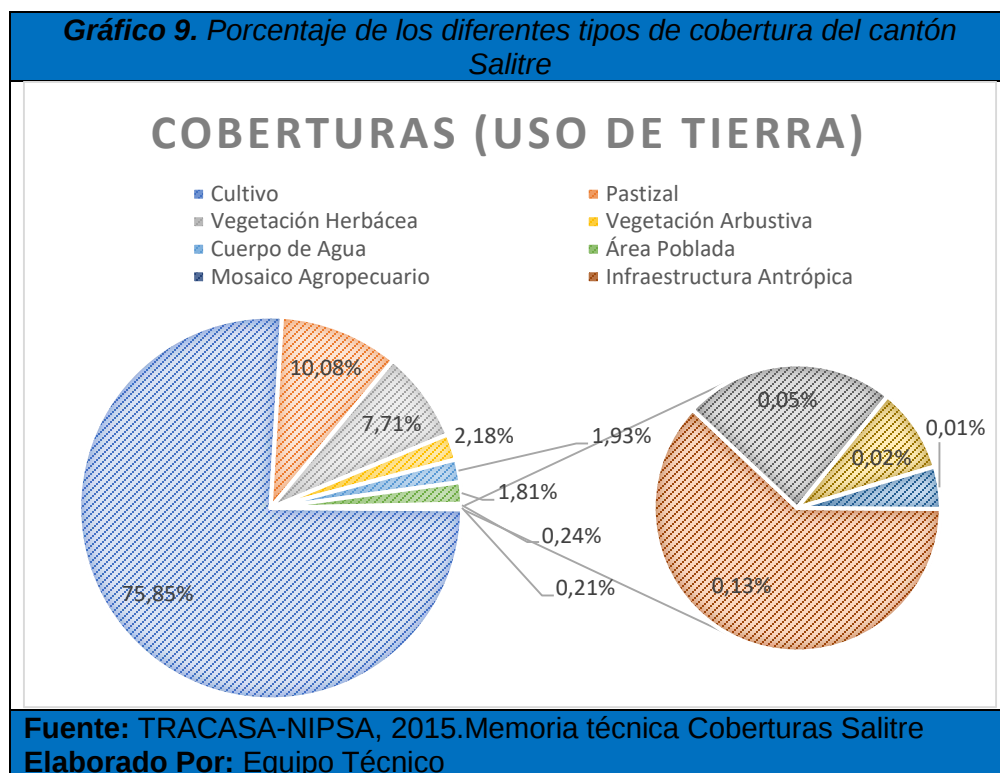
2.4.1 Uso de la Tierra: El 93,64% de la superficie total del cantón corresponde a cultivos, pastizales y vegetación herbácea, las otras coberturas solo representan un 6,36%.

**Tabla 22. Porcentaje de los diferentes tipos de cobertura del cantón Salitre**

| Cobertura                 | Superficie aproximada(ha) | Porcentaje %  |
|---------------------------|---------------------------|---------------|
| Cultivo                   | 29.806                    | 75,85%        |
| Pastizal                  | 3.961                     | 10,08%        |
| Vegetación Herbácea       | 3.028                     | 7,71%         |
| Vegetación Arbustiva      | 855                       | 2,18%         |
| Cuerpo de Agua            | 759                       | 1,93%         |
| Área Poblada              | 710                       | 1,81%         |
| Mosaico Agropecuario      | 95                        | 0,24%         |
| Infraestructura Antrópica | 50                        | 0,13%         |
| Bosque Nativo             | 19                        | 0,05%         |
| Erial                     | 7                         | 0,02%         |
| Plantación Forestal       | 6                         | 0,01%         |
| <b>Total</b>              | <b>39.296</b>             | <b>100,0%</b> |

**Fuente:** TRACASA-NIPSA, 2015.Memoria técnica Coberturas Salitre

**Elaborado Por:** Equipo Técnico



2.4.2 Equipamientos e infraestructura: en el siguiente cuadro enumeramos la infraestructura para actividades productivas, teniendo un déficit de equipamiento de apoyo a la producción:

| Tabla 23. Equipamiento del sector productivo.       |                |                |                 |                  |
|-----------------------------------------------------|----------------|----------------|-----------------|------------------|
| <u>Equipo</u>                                       | <u>Salitre</u> | <u>Vernaza</u> | <u>Victoria</u> | <u>Junquilla</u> |
| <b>Silos</b>                                        | N/A            | N/A            | N/A             | N/A              |
| <b>Mercado</b>                                      | Si cuenta      | Si cuenta      | N/A             | N/A              |
| <b>Camal</b>                                        | Si cuenta      | Si cuenta      | N/A             | Si cuenta        |
| <b>Centros de acopio</b>                            | N/A            | N/A            | N/A             | N/A              |
| <b>Fuente:</b> Planificación urbana y rural (GADMS) |                |                |                 |                  |
| <b>Elaborado por:</b> Equipo técnico                |                |                |                 |                  |

Las infraestructuras anteriormente mencionadas no se encuentran en buen estado, se encuentran fuera de servicio o en remodelación debido al incumplimiento de los protocolos de agro calidad como es el caso del camal municipal; sin embargo, se está trabajando en la reestructuración para su posterior funcionamiento.

**Nota importante:**

**Debido a la situación que se presenta actualmente causada por la emergencia sanitaria ante la pandemia del COVID-19 se ha procedido a la readecuación de los mercados municipales de las parroquias Salitre y Vernaza para así controlar la cantidad de vendedores informales y ambulantes que pueden ser foco**

***infeccioso del virus. Esta infraestructura es readecuada para organizar a comerciantes y manejar de forma controlada el proceso de desinfección y distanciamiento social para evitar la propagación y futuros contagios.***

2.4.3. Servicios de producción: Se detallan algunos de los créditos otorgados por entidades financieras con la finalidad de apoyar a la ciudadanía en sus proyectos, ideas o emprendimientos.

| Tabla 24. Créditos otorgados por BanEcuador                                    |                                                                                                                                         |                                     |               |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|---------------|
| Crédito                                                                        | Descripción                                                                                                                             | Monto                               | Plazo de pago |
| Agrícola                                                                       | Destinado para agricultores, quienes deben presentar algún tipo de garantía.                                                            | \$940,00 c/ha                       | 6 meses       |
| Consumo                                                                        | Destinado a la ciudadanía en general                                                                                                    | \$5.000                             | 24 meses      |
| Comercio                                                                       | Destinado a comerciantes al por mayor y menor que tienen como objetivo mejorar su negocio o invertir en la actividad.                   | De acuerdo al monto de facturación. | 36 meses      |
| Emprendimiento                                                                 | Destinado para aquellas personas que tengan una idea de proyecto que desean implementar.                                                | \$50,00 - \$5000,00                 | 12 meses      |
| Compras de terreno                                                             | Destinado a personas naturales que desean comprar extensiones de tierra, en este caso las mismas tierras adquiridas sirven de garantía. | De acuerdo al avalúo                | 12 meses      |
| 1,2,3 Luquitas                                                                 | Destinados a personas que quieren mejorar sus actividades comerciales.                                                                  | \$1.000,00                          | 12 meses      |
| Fuente: Entrevista a funcionaria pública del BanEcuador – Srta. Carol Espinoza |                                                                                                                                         |                                     |               |
| Elaborado por: Equipo técnico.                                                 |                                                                                                                                         |                                     |               |

## 2.5 FLUJOS FISCALES CANTONALES.

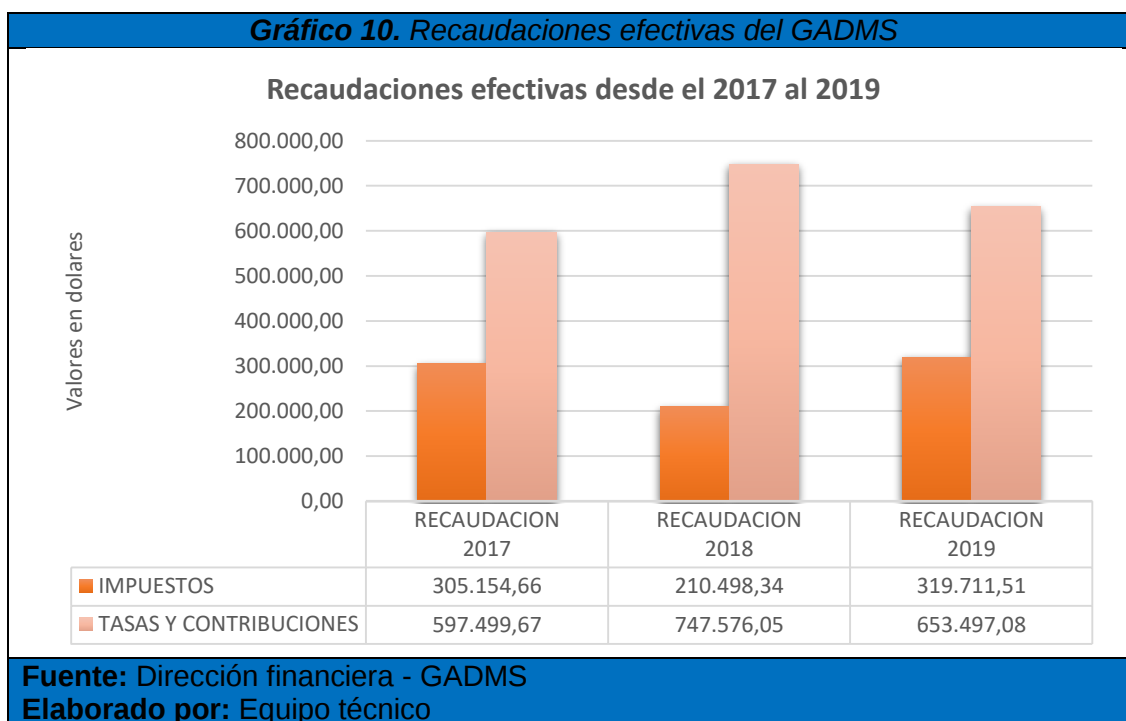
Para analizar el flujo fiscal de la recaudación de impuestos del GADM de Salitre se ha tomado en cuenta los realizados en los años 2017, 2018 y 2019.

| Tabla 25. Recaudaciones efectivas del GADMS |                                                    |                  |                  |                  |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| CODIGO                                      | DENOMINACION                                       | RECAUDACION 2017 | RECAUDACION 2018 | RECAUDACION 2019 |
| 1.1.                                        | IMPUESTOS                                          | 305.154,66       | 210.498,34       | 319.711,51       |
| 1.1.01                                      | SOBRE, LA RENTA, UTILIDADES Y GANANCIAS DE CAPITAL | 7.892,52         | 14.680,40        | 14.336,01        |
| 1.1.01.02                                   | A la Utilidad por la Venta de Predios Urbanos      | 7.892,52         | 14.680,40        | 14.336,01        |

|               |                                                                                             |                   |                   |                   |
|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>1.1.02</b> | <b>SOBRE LA PROPIEDAD</b>                                                                   | <b>263.696,00</b> | <b>138.048,82</b> | <b>263.290,34</b> |
| 1.1.02.01     | A los Predios Urbanos.                                                                      | 45.319,74         | 41.796,60         | 55.322,47         |
| 1.1.02.02     | A los Predios Rústicos.                                                                     | 66.608,22         | 54.028,35         | 108.518,93        |
| 1.1.02.03     | A La Inscripción En El Registro De La Propiedad O En El Registro Mercantil                  | 100.519,99        | 0,00              | 0,00              |
| 1.1.02.06     | De Alcabalas                                                                                | 27.680,05         | 23.301,20         | 62.191,37         |
| 1.1.02.07     | A los Activos Totales                                                                       | 23.568,00         | 18.922,67         | 37.257,57         |
| <b>1.1.03</b> | <b>AL CONSUMO DE BIENES Y SERVICIOS</b>                                                     | <b>250,00</b>     | <b>125,00</b>     | <b>80,00</b>      |
| 1.1.03.12     | A los Espectáculos Públicos.                                                                | 250,00            | 125,00            | 80,00             |
| <b>1.1.07</b> | <b>IMPUESTOS DIVERSOS</b>                                                                   | <b>33.316,14</b>  | <b>57.644,12</b>  | <b>42.005,16</b>  |
| 1.1.07.04     | Patentes Comerciales, Industriales y de Servicios.                                          | 33.316,14         | 57.644,12         | 42.005,16         |
| <b>1.3.</b>   | <b>TASAS Y CONTRIBUCIONES</b>                                                               | <b>597.499,67</b> | <b>747.576,05</b> | <b>653.497,08</b> |
| <b>1.3.01</b> | <b>TASAS GENERALES</b>                                                                      | <b>590.142,81</b> | <b>740.810,33</b> | <b>636.228,43</b> |
| 1.3.01.03     | Ocupación de lugares públicos                                                               | 25.708,50         | 14.197,44         | 15.102,55         |
| 1.3.01.09     | Rodaje de Vehículos Motorizados                                                             | 3.605,00          | 1.570,00          | 0,00              |
| 1.3.01.11     | Inscripciones, Registros y Matriculas Reg. Propiedad, inscripciones. Registros y Matriculas | 328.177,71        | 365.743,16        | 286.671,40        |
| 1.3.01.14     | Servicios de Rastros / Camales (faena miento)                                               | 48.330,00         | 41.874,00         | 0,00              |
| 1.3.01.16     | Recolección de Basura Y aseo publico                                                        | 28.942,75         | 57.247,82         | 54.429,67         |
| 1.3.01.18     | Aprobación de planos e inspección de construcciones                                         | 9.947,92          | 7.242,64          | 5.563,95          |
| 1.3.01.32     | Tasas de servicios por el registro de datos públicos                                        | 0,00              | 93.948,09         | 102.578,21        |
| 1.3.01.99     | Otras Tasas                                                                                 | 145.430,93        | 158.987,18        | 171.882,65        |
| <b>1.3.04</b> | <b>CONTRIBUCIONES</b>                                                                       | <b>7.356,86</b>   | <b>6.765,72</b>   | <b>17.268,65</b>  |
| 1.3.04.08     | Aceras, bordillos y cercas                                                                  | 1.105,96          | 1.390,34          | 3.548,71          |
| 1.3.04.09     | Obras de alcantarillado y canalización                                                      | 1.256,91          | 1.542,55          | 3.937,25          |
| 1.3.04.11     | Construcción y Ampliación de Obras y Sistemas de Agua Potable                               | 857,53            | 1.311,90          | 3.348,39          |
| 1.3.04.13     | Obras de Regeneración Urbana                                                                | 2.354,69          | 2.520,93          | 6.434,30          |
| 1.3.04.99     | Otras contribuciones                                                                        | 1.781,77          | 0,00              | 0,00              |

**Fuente:** Dirección financiera - GADMS

**Elaborado por:** Equipo técnico



Respecto al año 2017 se observa un incremento en las recaudaciones del año 2018 y continúa en progresivo aumento el año 2019. Sin embargo, las tasas o contribuciones presentan una disminución del año 2018 al año 2019 mientras que los ingresos por impuestos aumentaron en el mismo periodo de tiempo.

## 2.6 MATRIZ DE PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO

| Tabla 26. Matriz de potencialidades y problemas del componente económico productivo. |                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Factor a analizar                                                                    | Potencialidades                                                                                  | Problemas                                                                                                                                                                                                                       |
| Trabajo y empleo                                                                     | Gran capacidad de adaptabilidad y cabida para la creación de emprendimientos que generen empleo. | Trabajos en sector primario con poca inclusión de mujeres en sus labores.<br>Escasos trabajos o inclusión de personas adultas mayores en labores productivas y dignas.<br><br>Falta de apoyo y asesoramiento en valor agregado. |

|                                       |                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Sectores económicos</b>            | El sector primario y terciario tienen una gran apertura y capacidad de dentro del cantón.                                                                                          | Falta de apoyo para agricultores pequeños (no hay precios justos, los productores no asociados no tienen acceso a capacitaciones o asesorías).<br><br>Necesidad de repotenciar, apoyar e invertir en el turismo del cantón.<br>Existencia de muchos trabajos informales.                                                                                                                                                                                           |
| <b>Producción</b>                     | El cantón posee una gran capacidad para producir una amplia gama de productos, las condiciones climáticas y recursos permiten picos de producción altos en ciertas épocas del año. | Baja productividad del suelo.<br><br>Falta de asesoramiento técnico en los ciclos de cultivo.<br><br>No hay un trabajo formal establecido, está relacionado directamente a los picos de producción.<br><br>Falta de valor agregado en los productos.                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Equipos e infraestructura</b>      | Ya existen infraestructuras como: mercados y camal.                                                                                                                                | Falta de remodelación y cuidados de equipos e infraestructura.<br><br>Poca costumbre de comerciantes y consumidores al momento de hacer sus compras en un lugar específico, muchos prefieren la informalidad.<br><br>Debido al crecimiento demográfico y población hay infraestructuras que se encuentran en el lugar incorrecto y necesitan ser reubicadas como: el camal municipal.<br><br>Infraestructura abandonada que podría ser utilizada para otros fines. |
| <b>Créditos</b>                       | Gama amplia de créditos ofrecidos por medio del BanEcuador a varios sectores                                                                                                       | Difícil acceso a créditos por la cantidad de requisitos solicitados tanto en el sector público, privado y solidario.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Flujos fiscales</b>                | Recaudaciones latentes y persistente.                                                                                                                                              | Existe alta morosidad y poca cultura tributaria de los salitreños.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico. |                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

## 2.7 CONCLUSIONES DEL COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO

El cantón Salitre es un cantón altamente productivo que basa sus actividades principalmente en el sector primario o de producción y terciario o de servicios. El trabajo en el cantón se ve forzado a los picos de producción agrícola, por lo cual muchos agricultores prefieren migrar y trabajar en cantones aledaños en actividades

alternas como construcción en las épocas bajas de cultivos. Se posee un 43% de población económicamente activa, en condiciones de trabajar; sin embargo, se observa una tasa de desempleo de 21,9%. Se considera según datos del INEC que la gran mayoría de la población económicamente activa se encuentra distribuida en el sector primario o de producción, luego en el sector terciario o de servicios, y otro porcentaje en el sector secundario y no identificados. A pesar de que el sector productivo es el principal en el cantón o el que más empleo genera existe un alto índice de informalidad de trabajo, estos están relacionados directamente con los picos de producción. Hay agricultores que al no estar asociados no pueden recibir capacitaciones o asesorías y lidian con la problemática de no percibir o recibir precios justos por sus productos.

Después de la cuarentena obligatoria por el virus Covid-19 se observó un gran impacto en el sector terciario o de servicio donde se ve afectado principalmente el turismo del cantón, antes recibía una numerosa cantidad de visitantes los fines de semana y eso llegó a reducirse a 0 visitantes, por ende, se considera que se debe apoyar, repotenciar y fomentar el turismo. Muchas familias vivían de los ingresos que estas actividades representaban y se ha perdido el dinamismo económico. También, se ha generado la oportunidad de nuevos negocios o emprendimientos que se han adaptado a la nueva normalidad, con entregas a domicilio y respetando las medidas de bioseguridad.

El cantón cuenta con una amplia gama de productos entre los que destacan el arroz, cacao, banano, maíz y plátano como los principales según el ministerio de agricultura y ganadería por la cantidad de hectáreas producidas; sin embargo, son muchos más. La principal problemática que se observa es la baja productividad de cultivos por la improductividad de la tierra, uso excesivo de fertilizantes, plaguicidas y demás por el poco asesoramiento técnico de los productores, lo que aumenta sus costos y baja

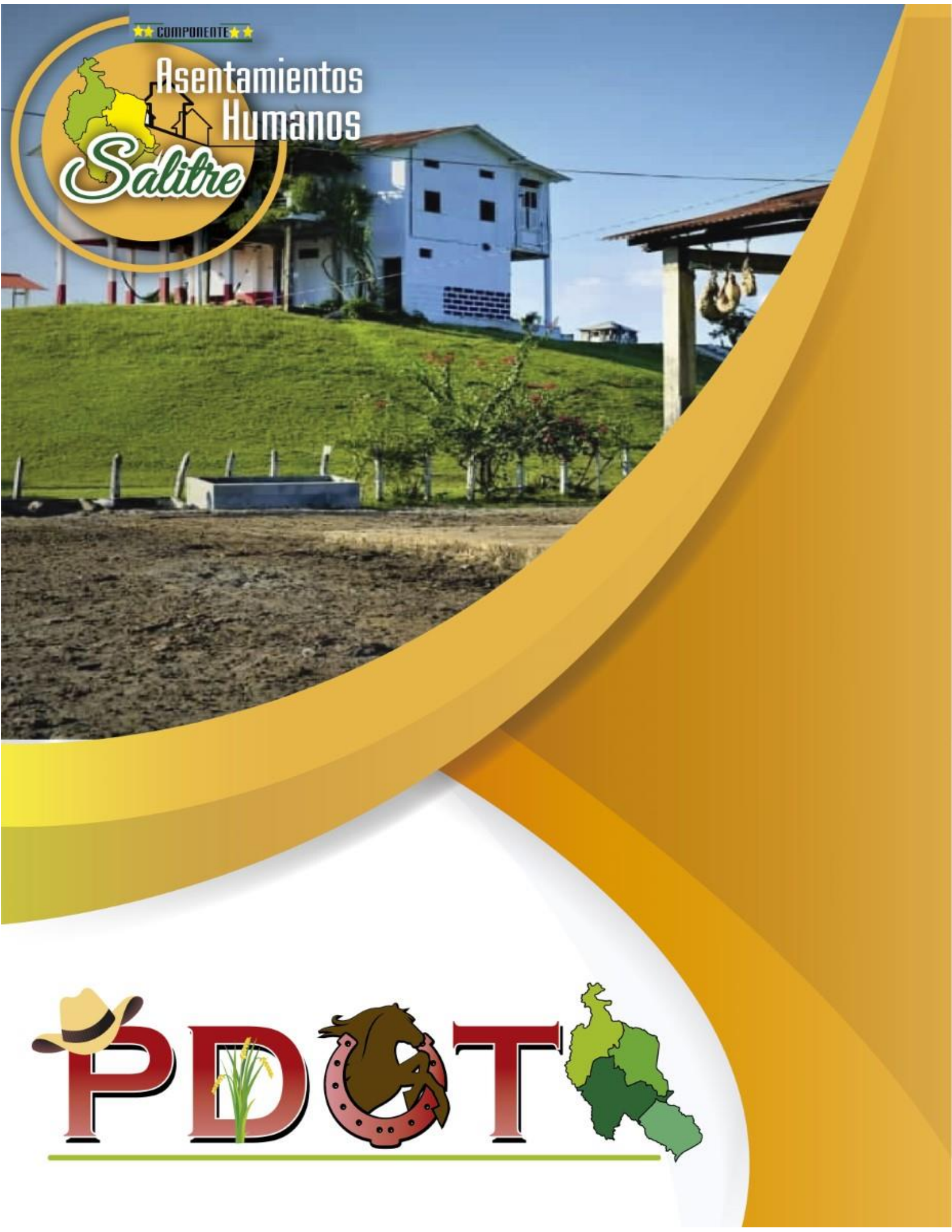
La población salitreña se adapta a una nueva forma de vida debido a la pandemia COVID 19 los mercados y camal se han ido habilitando progresivamente para controlar la afluencia de personas para así evitar mayor cantidad de contagios, pero esto representó un gran reto debido a la poca costumbre de comerciantes y consumidores al momento de hacer sus compras en un lugar específico, muchos prefieren la informalidad, y a la infraestructura municipal que se encuentra en desuso debido a falta de mantenimiento,

El Banco de Ecuador (BanEcuador) ofrece variedad de créditos que van desde \$50,00 hasta \$5000,00 o más de acuerdo a la actividad para la que se lo requiere; sin embargo, es de difícil acceso por la cantidad de requisitos solicitados que dificultan el proceso.

★★ COMPONENTE ★★

# Asentamientos Humanos

## Salitre



#### 4.1 LÍMITES INTERNOS

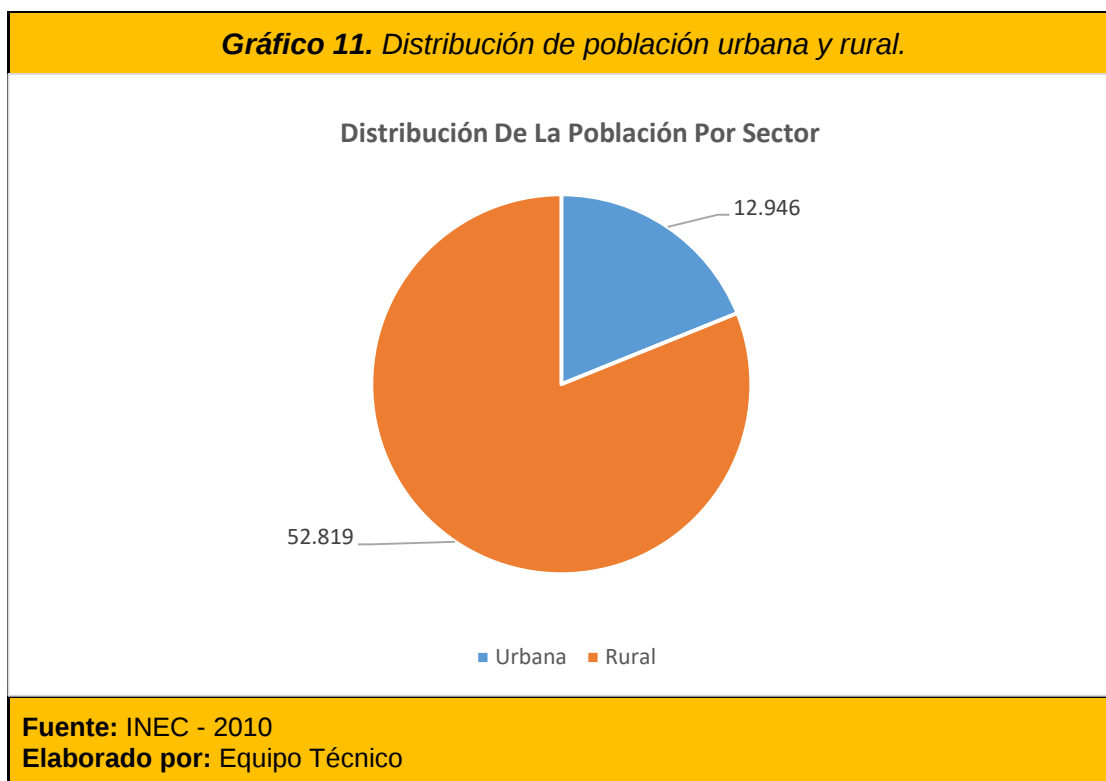
**Tabla 27. Límites internos del cantón Salitre**

**Fuente:** Dirección de Ordenamiento Territorial  
**Elaborado por:** Equipo Técnico

## 4.2 TERRITORIO URBANO Y RURAL

Un primer indicador de la ocupación del espacio es la distribución de la población en el territorio, de acuerdo a la división política del cantón Salitre, está conformado por cuatro parroquias que se constituyen en una parroquia urbana y tres parroquias rurales, tal como lo determina el COOTAD en su Art. 20 el cual manifiesta que los cantones son circunscripciones territoriales conformadas por parroquias rurales y la cabecera cantonal con sus parroquias urbanas; de acuerdo a la Segunda Reforma a la Ordenanza de Reglamentación del suelo urbano y rural del cantón Salitre GADMS-003-2016, se establece los usos de suelo del cantón, así como sus parroquias en la que se determina usos de suelo de los centros urbanos de las parroquias rurales General Vernaza, Junquillal y La Victoria, a su vez los planos de delimitación del cantón, delimitación parroquial, delimitación de centros urbanos de parroquias rurales y sus usos de suelo.

De acuerdo a la información del INEC 2010 se determina que el 18,88 % de la población se asienta en el área urbana y el restante 81,12 % en el área rural. En base a estos antecedentes y de acuerdo a la población proyectada por el INEC en el último censo de población y vivienda para el año 2020, el cantón Salitre tendría aproximadamente 65.765 habitantes, distribuidos en el territorio así: 12.946 habitantes en el área urbana y 52.819 habitantes en el área rural



### 4.3 POBLAMIENTO

Es importante identificar cómo se ha venido desarrollando la población en el cantón Salitre, a continuación, se detallan algunas de las variables a considerar:

- De acuerdo al área sea urbana o rural.
- Cobertura de servicios e infraestructura básica.

La densidad es el primer indicador que muestra la intensidad en la ocupación del espacio, esta se obtiene de la relación entre la cantidad de población y la superficie, siendo la superficie del cantón de 396 km<sup>2</sup>, a continuación, se presentará un análisis de la densidad poblacional de acuerdo a los datos del INEC-CENSO 2010

| Tabla 28. Densidad poblacional. |            |                 |                           |                 |                           |
|---------------------------------|------------|-----------------|---------------------------|-----------------|---------------------------|
| Tipo de Población               | Superficie | Habitantes 2010 | Densidad poblacional      | Habitantes 2020 | Densidad Poblacional      |
| Urbana                          | 135        | 10.840          | 80 hab./ Km <sup>2</sup>  | 12.946          | 96 hab./ Km <sup>2</sup>  |
| Rural                           | 261        | 46.562          | 178 hab./ Km <sup>2</sup> | 52.849          | 202 hab./ Km <sup>2</sup> |
| Total                           | 396        | 57.402          | 145 hab./ Km <sup>2</sup> | 65.795          | 166 hab./ Km <sup>2</sup> |
| Fuente: INEC – Censo 2010       |            |                 |                           |                 |                           |
| Elaborado Por: Equipo Técnico   |            |                 |                           |                 |                           |

Es importante recalcar que la ocupación del espacio y la distribución de la población no es homogénea en el territorio, sino que mantiene ciertas áreas donde se concentra la población y otras que son muy dispersas, la mayor parte de la población se concentra en el área rural por medio de asentamientos humanos que son organismos o sistemas vivos o articulados entre sí, formados a partir de asentamientos ancestrales, colonización de tierras, haciendas, etc. Los asentamientos humanos no son tan solamente el conjunto de edificaciones, calles y ciudadanos, sino también que en ellos se entrelazan cultura, historia, tradiciones y relaciones sociales que le dan a una población su propia identidad y que les permite identificarse como propios con un valor único e irrepetible.

| Tabla 29. Registro Catastral |         |            |         |             |
|------------------------------|---------|------------|---------|-------------|
| PREDIOS URBANOS              |         |            |         |             |
| PARROQUIA                    | SALITRE | JUNQUILLAL | VERNAZA | LA VICTORIA |
| 9.100                        | 6.673   | 1.115      | 731     | 581         |
| PREDIOS RURALES              |         |            |         |             |
| PARROQUIA                    | SALITRE | JUNQUILLAL | VERNAZA | LA VICTORIA |
| 15.227                       | 5.747   | 4.055      | 3.849   | 1.576       |
| NÚMERO DE VIVIENDAS          |         |            |         |             |

| PARROQUIA                       | SALITRE | JUNQUILLAL | VERNAZA | LA VICTORIA |
|---------------------------------|---------|------------|---------|-------------|
| URBANO                          | 5.005   | 836        | 548     | 436         |
| RURAL                           | 4.309   | 2.887      | 3.041   | 1.182       |
| PREDIOS VACIOS                  |         |            |         |             |
| PARROQUIA                       | SALITRE | JUNQUILLAL | VERNAZA | LA VICTORIA |
| URBANO                          | 1.668   | 183        | 279     | 145         |
| RURAL                           | 1.724   | 1.216      | 1.155   | 473         |
| Fuente: Sistema Catastral GADMS |         |            |         |             |
| Elaborado Por: Equipo Técnico   |         |            |         |             |

**Imagen 6. Asentamientos humanos**



**Fuente:** Dirección de Ordenamiento Territorial. (GADMS)  
**Elaborado Por:** Equipo Técnico

#### 4.4 DIVISIÓN DEL TERRITORIO.

Es importante establecer que de acuerdo a la Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales en su *art. 4* especifica que la tierra rural es una extensión territorial que se encuentra ubicada fuera del área urbana, cuya aptitud presenta condiciones biofísicas y ambientales para ser utilizada en producción agrícola, pecuaria, forestal, silvícola o acuícola, actividades recreativas, ecoturísticas, de conservación o de protección agraria; y otras productivas en las que la Autoridad Agraria Nacional ejerce su rectoría.

De acuerdo a la información que reposa en el área correspondiente podemos evidenciar que se encuentra establecido por medio de la Ordenanza que regula el límite urbano de la ciudad de Salitre GADMS-004-2012 y por medio de la Ordenanza que regula la fijación de límites internos dentro de la jurisdicción cantonal de Salitre, los límites tanto para la cabecera cantonal como las parroquias rurales.

En relación a la delimitación de los recintos que conforman cada parroquia no se encuentra documentación legal o jurídica que establezca la división política interna en lo recintal, esto a su vez genera una problemática que será detallada más adelante.

De acuerdo a la Actualización del Plan de Desarrollo Cantonal y Ordenamiento Territorial del GADM de Salitre 2015-2019 consta la Jerarquización de Asentamientos Humanos de la siguiente manera:

| Tabla 30. Jerarquización de asentamientos humanos                      |                              |
|------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| CLASE                                                                  | TIPO                         |
| CLASE-1                                                                | Cabecera Cantonal            |
| CLASE-2                                                                | Centros Urbanos Parroquiales |
| CLASE-3                                                                | Centros Poblados             |
| CLASE-4                                                                | Recintos                     |
| <b>Fuente:</b> Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019 |                              |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                                   |                              |

##### **1.10.1 Parroquia Salitre. - Parroquia Urbana, conformada por:**

- Cabecera cantonal.
- Un centro poblado (Los Sauces)
- 53 recintos.

| Tabla 31. Recintos de la parroquia Salitre                      |                     |    |                                      |
|-----------------------------------------------------------------|---------------------|----|--------------------------------------|
| 1                                                               | Bapao de Abajo      | 28 | La Semira                            |
| 2                                                               | Bapao de Arriba     | 29 | La Victoria                          |
| 3                                                               | Bocana de Abajo     | 30 | Los Ángeles                          |
| 4                                                               | Briceño             | 31 | Los Pachones                         |
| 5                                                               | Briceño de Adentro  | 32 | Los Sauces ( <b>Centro poblado</b> ) |
| 6                                                               | Canango             | 33 | Luz María                            |
| 7                                                               | Candilejo de Abajo  | 34 | Mata Palo                            |
| 8                                                               | Candilejo de Arriba | 35 | Mina de Oro                          |
| 9                                                               | Carretones          | 36 | Nueva Ilusión                        |
| 10                                                              | Casa Grande         | 37 | Pachay                               |
| 11                                                              | Chirijo             | 38 | Palo Seco                            |
| 12                                                              | Durán Chiquito      | 39 | Paula León                           |
| 13                                                              | El Tambor           | 40 | Pitahaya                             |
| 14                                                              | El Tuco             | 41 | Playones de Adentro                  |
| 15                                                              | La Compoña          | 42 | Playones de Afuera                   |
| 16                                                              | La Crucita          | 43 | Poza de Patillo                      |
| 17                                                              | La Estrella         | 44 | Rabasco                              |
| 18                                                              | La Fortuna          | 45 | Rompehato                            |
| 19                                                              | La Holanda          | 46 | Roque                                |
| 20                                                              | La Joya             | 47 | San Antonio                          |
| 21                                                              | La Judith           | 48 | San Eloy                             |
| 22                                                              | La Matilde          | 49 | San Francisco                        |
| 23                                                              | La Molasca          | 50 | San Gregorio                         |
| 24                                                              | La Ortiguilla       | 51 | San Nicolás Chiquillo                |
| 25                                                              | La Palmira          | 52 | San Vicente                          |
| 26                                                              | La Palmita          | 53 | Santa Lucía                          |
| 27                                                              | La Piedad           | 54 | Tres Mangos                          |
| Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019 |                     |    |                                      |
| Elaborado Por: Equipo Técnico                                   |                     |    |                                      |

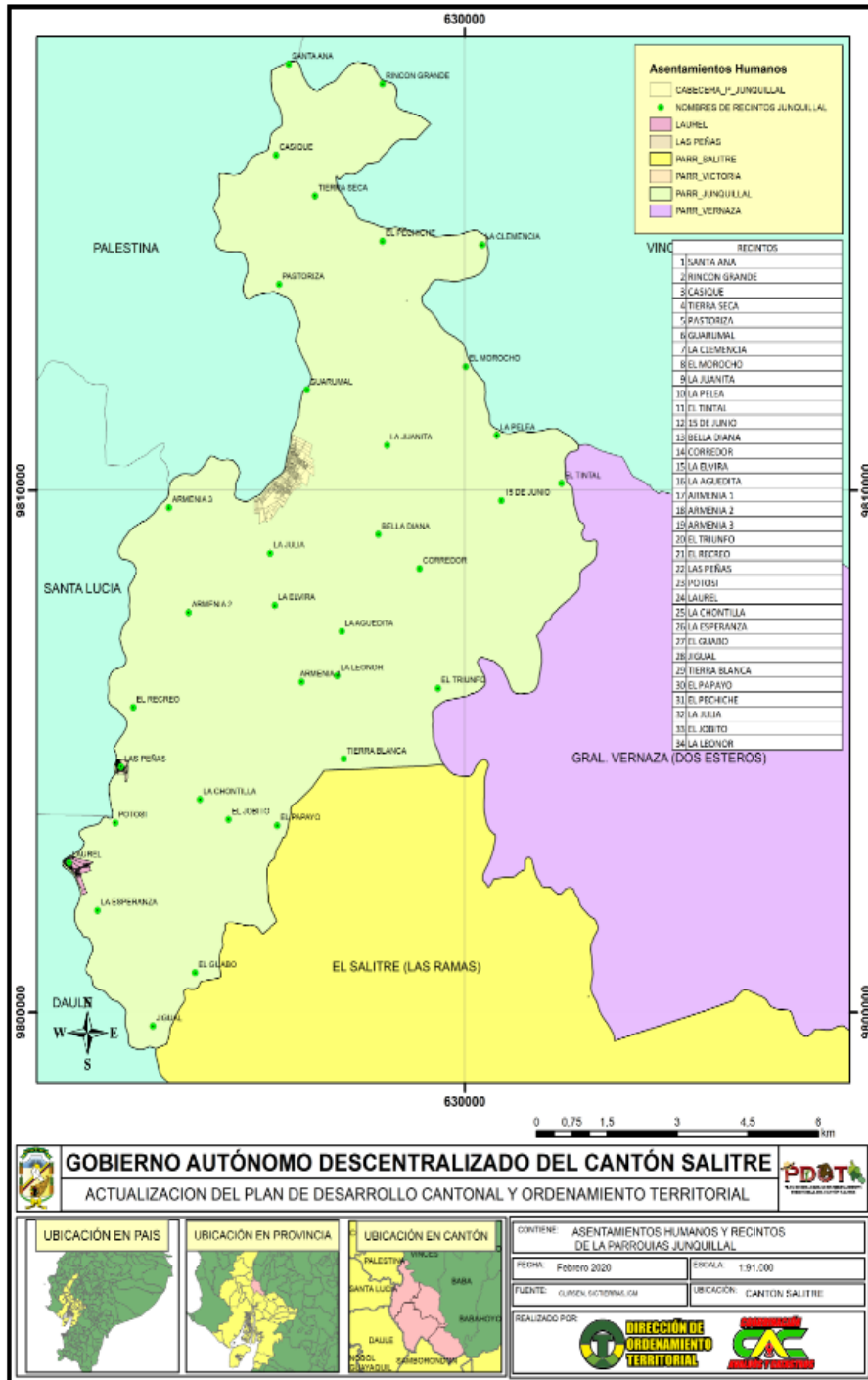


### 1.10.2 Parroquia Junquillal. - Parroquia rural conformada por:

- Centros Urbano Parroquial
- 3 centros poblados (Las Peñas, Laurel, Potosí).
- 31 recintos.

| Tabla 32. Recintos de la parroquia Junquillal                          |             |    |                                     |
|------------------------------------------------------------------------|-------------|----|-------------------------------------|
| 1                                                                      | Armenia 1   | 18 | La Chontilla                        |
| 2                                                                      | Armenia 2   | 19 | La Clemencia                        |
| 3                                                                      | Armenia 3   | 20 | La Elvira                           |
| 4                                                                      | Bella Diana | 21 | La Esperanza                        |
| 5                                                                      | Cacique     | 22 | La Juanita                          |
| 6                                                                      | Corredor    | 23 | La Julia                            |
| 7                                                                      | El Guabo    | 24 | La Leonor                           |
| 8                                                                      | El Jovito   | 25 | La Pelea                            |
| 9                                                                      | El Morocho  | 26 | Las Peñas ( <b>Centro poblado</b> ) |
| 10                                                                     | El Papayo   | 27 | Laurel ( <b>Centro poblado</b> )    |
| 11                                                                     | El Pechiche | 28 | Pastoriza                           |
| 12                                                                     | El Recreo   | 29 | Potosí ( <b>Centro poblado</b> )    |
| 13                                                                     | El Tintal   | 30 | Rincón Grande                       |
| 14                                                                     | El Triunfo  | 31 | Santa Ana                           |
| 15                                                                     | Guarumal    | 32 | Tierra Blanca                       |
| 16                                                                     | Jigual      | 33 | Tierra Seca                         |
| 17                                                                     | La Aguedita | 34 | 15 de Junio                         |
| <b>Fuente:</b> Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019 |             |    |                                     |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                                   |             |    |                                     |

**Imagen 8. Asentamientos humanos y recintos de la parroquia Junquillal**



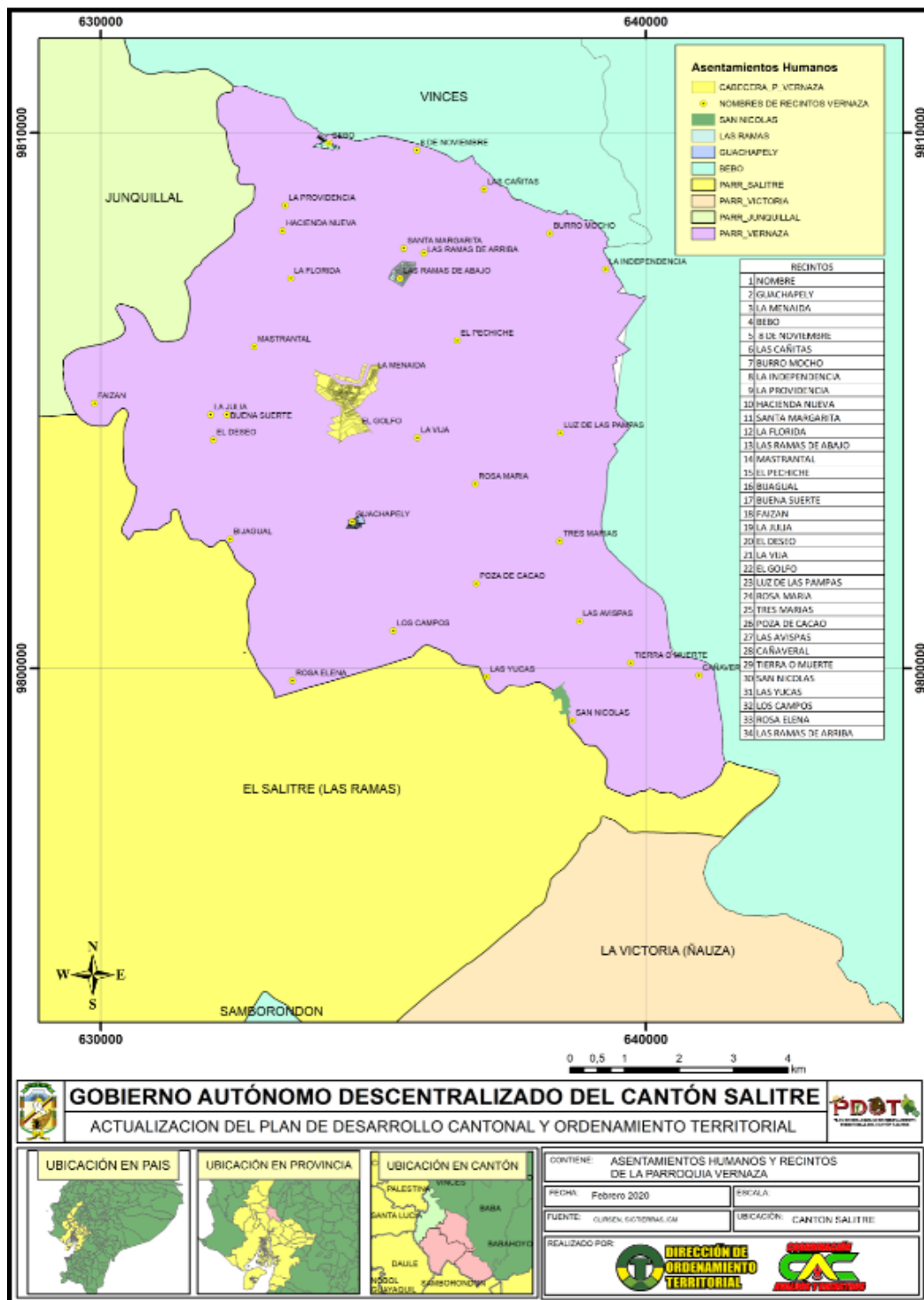
**Fuente:** Dirección de Ordenamiento Territorial. (GADMS)  
**Elaborado Por:** Equipo Técnico

### 1.10.3 Parroquia General Vernaza. - Parroquia rural conformada por:

- Centro Urbano Parroquial.
- 4 centros poblados (Bebo, Guachapelí, Las Ramas, San Nicolás)
- 29 recintos

| Tabla 33. Recintos de la parroquia General Vernaza              |                                      |    |                                       |                                           |
|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------|----|---------------------------------------|-------------------------------------------|
| 1                                                               | Bebo ( <b>Centro poblado</b> )       | 18 | Las Avispas                           |                                           |
| 2                                                               | Bijagual                             | 19 | Las Cañitas                           |                                           |
| 3                                                               | Buena Suerte                         | 20 | Las Ramas de Abajo                    | PDOT 2015 solo<br>especifica Las<br>Ramas |
| 4                                                               | Burro Mocho                          | 21 | Las Ramas de Arriba                   |                                           |
| 5                                                               | Cañaveral                            | 22 | Las Yucas                             |                                           |
| 6                                                               | El Deseo                             | 23 | Los Campos                            |                                           |
| 7                                                               | EL Golfo                             | 24 | Luz de las Pampas                     |                                           |
| 8                                                               | El Pechiche                          | 25 | Mastrantal                            |                                           |
| 9                                                               | Faisán                               | 26 | Poza de Cacao                         |                                           |
| 10                                                              | Guachapelí ( <b>Centro poblado</b> ) | 27 | Rosa Elena                            |                                           |
| 11                                                              | Hacienda Nueva                       | 28 | Rosa María                            |                                           |
| 12                                                              | La Florida                           | 29 | San Nicolás ( <b>Centro poblado</b> ) |                                           |
| 13                                                              | La Independencia                     | 30 | Santa Margarita                       |                                           |
| 14                                                              | La Julia                             | 31 | Tierra o Muerte                       |                                           |
| 15                                                              | La Menaida                           | 32 | Tres Marías                           |                                           |
| 16                                                              | La Providencia                       | 33 | 8 de noviembre                        |                                           |
| 17                                                              | La Vija                              |    |                                       |                                           |
| Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019 |                                      |    |                                       |                                           |
| Elaborado Por: Equipo Técnico                                   |                                      |    |                                       |                                           |

**Imagen 9. Asentamientos humanos y recintos de la parroquia General Vernaza.**



**Fuente:** Dirección de Ordenamiento Territorial. (GADMS)

**Elaborado Por:** Equipo Técnico

1.10.4 **Parroquia La Victoria.** - parroquia rural conformada por:

- Centro Urbano Parroquial
- 1 centro poblado (Bodeguita)
- 26 recintos.

| Tabla 34. Recintos de la parroquia La Victoria                  |                                     |    |                |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------------------------|----|----------------|
| 1                                                               | Banco de Jaboncillo de Adentro      | 15 | La Graciosa    |
| 2                                                               | Banco de Jaboncillo de Afuera       | 16 | La Hermelinda  |
| 3                                                               | Barrio Nuevo                        | 17 | La Iberia      |
| 4                                                               | Bejuco Prieto                       | 18 | La Julia       |
| 5                                                               | Bodeguita ( <b>Centro poblado</b> ) | 19 | La Libertad    |
| 6                                                               | Carrizal                            | 20 | La Paz         |
| 7                                                               | Chacanseó                           | 21 | La Relancina   |
| 8                                                               | Dos Caminos                         | 22 | La Reserva     |
| 9                                                               | El Tope                             | 23 | La Zoilita     |
| 10                                                              | Isla de Silva                       | 24 | María Angélica |
| 11                                                              | Julia María                         | 25 | Monte de Abajo |
| 12                                                              | La América                          | 26 | Nueva Victoria |
| 13                                                              | La Delicia                          | 27 | Santa Rosa     |
| 14                                                              | La Estrella                         |    |                |
| Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019 |                                     |    |                |
| Elaborado Por: Equipo Técnico                                   |                                     |    |                |

**Imagen 10. Asentamientos humanos y recintos de la parroquia Victoria.**



**Fuente:** Dirección de Ordenamiento Territorial. (GADMS)  
**Elaborado Por:** Equipo Técnico

De acuerdo a la revisión realizada a la documentación existente se puede evidenciar lo siguiente:

- 1) Por medio de Resolución GADMS-01241-2013 el Secretario General del Concejo Municipal Certifica que en Sesión de Concejo celebrada el 07 de febrero de 2013 el Concejo Municipal en pleno resolvió por unanimidad: Declarar Centros Poblados con sus medidas y superficies a los siguientes recintos. - Tierra Seca, Guachapelí, Bebo, Bodeguita, San Nicolás, Potosí, Las Peñas y Laurel pertenecientes al cantón;
- 2) El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Salitre 2015-2019 detalla como centros poblados los siguientes: Bodeguita, Bebo, San Nicolás, Guachapelí, Sauces, Potosí, Las Peñas, Laurel, Las Ramas, y detalla que por su estructura se articula de manera inmediata con varios recintos, que convergen a este con influencia social y de servicios
- 3) Por medio de Resolución GADMS-0033-2018 el Secretario General del Concejo Municipal Certifica que en Sesión extraordinaria de Concejo celebrada el 07 de junio de 2018 en relación a la aclaratoria de Resolución GADMS-01241-2013 el Concejo en forma unánime resolvió: Aprobar el pedido de Aclaratoria de la Resolución GADMS-0033-2018 emitida por el Concejo Cantonal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre, en el sentido de que los recintos declarados como centros poblados Tierra Seca, Guachapelí, Bebo, Bodeguita, San Nicolás, Potosí, Las Peñas y Laurel, se encuentran en la parte rural de las diferentes parroquias del cantón, así como hacer conocer de esta aclaratoria de resolución a los organismos correspondientes.
- 4) Por medio de Resolución Administrativa N° GADMS-A-JAM-006-RA de fecha 12 de junio de 2019 resuelve: (...) corregir los formatos de las cartas de pago en la que se hará constar como bien ubicado en la zona rural a los recintos Tierra Seca, Las Peñas, Guachapelí, Bebo, Bodeguita, San Nicolás, Potosí, Laurel, Sauces de la parroquia Salitre, y las Ramas de la parroquia Vernaza.
- 5) En el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se establece la jerarquización de asentamientos humanos, pero al momento de especificar la diferenciación encontramos que los mismos asentamientos llamados centros poblados están a su vez detallados como recintos.
- 6) De acuerdo a la "ORDENANZA QUE REGULA LA FIJACION DE LIMITES INTERNOS DENTRO DE LA JURISDICCION CANTONAL DE SALITRE"., la extensión de ciertos recintos se encuentra inmersas en dos parroquias, y al momento de identificarlos con una clave catastral se hace imposible por el dígito que le corresponde a cada parroquia.

- 7) No se encuentra documentación de procesos de división política recintal, polígono y extensiones que permita determinar el número específico de recintos que posee el cantón Salitre.

#### 4.5 ESTABLECIMIENTO DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS EN EL CANTÓN SALITRE

Los asentamientos humanos se establecen por medio de Ordenanza GADMS-005-2017 para:

- La aplicación de la legalización de predios ocupados en los sectores urbano marginales y las parroquias del cantón Salitre.
- Regularización de asentamientos humanos de interés social en aplicación a lo dispuesto en el Código Orgánico de Organización Territorial y Descentralización.

Y por medio de la Ordenanza GADMS-001-2018 sustitutiva:

- Regula las urbanizaciones, lotizaciones y parcelaciones o fraccionamientos de predios urbanos y rurales del cantón Salitre.

#### 4.6 REDES VIALES Y DE TRANSPORTE

El cantón Salitre presenta una problemática vial bastante considerable debido a la falta de mantenimiento de sus vías, ya que éstas no prestan las condiciones necesarias para brindar seguridad y confort a los usuarios; al igual que existen muchos sectores en la zona rural donde no presentan vías de conexión, siendo que la mayor parte de la concentración poblacional se encuentra en esta zona, la conexión a través de un sistema vial es deficiente, situación que se agrava en época invernal.

Con respecto a la totalidad de vías en el cantón el 65% pertenecen al área rural que de acuerdo al COOTAD art. 42 literal b, indica que, *“dentro de las competencias exclusivas del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial, es de planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial que no incluyas las zonas urbanas”*, el 35% de vías pertenecen al área urbana, que de acuerdo al COOTAD art. 55 literal c, denota que *“dentro de las competencias exclusivas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, es de planificar, construir y mantener la viabilidad urbana”*

Se presenta a continuación una tabla donde se expone lo antes escrito:

| Tabla 35. Porcentaje de competencia sobre vías de los gobiernos autónomos.                |                 |                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|----------------------------------------------------------------|
| SECTOR                                                                                    | Porcentajes (%) | Competencia                                                    |
| URBANO                                                                                    | 35%             | GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN SALITRE |
| RURAL                                                                                     | 65%             | GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL GUAYAS        |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Obras Públicas, GADMS<br><b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico |                 |                                                                |

#### 4.6.1 CLASIFICACIÓN DE VÍAS

De acuerdo a las normas para estudios y diseños viales (NEVI), sección 2A las vías en el país se clasifican principalmente por:

- CLASIFICACIÓN POR CAPACIDAD
- CLASIFICACIÓN POR JERARQUÍA
- CLASIFICACIÓN POR CONDICIONES OROGRÁFICAS
- CLASIFICACIÓN POR NÚMEROS DE CALZADAS
- CLASIFICACIÓN EN FUNCIÓN DE LA SUPERFICIE DE RODAMIENTO.

Para el presente documento se clasifican las vías por jerarquía y superficie de rodamiento, en base al criterio técnico y condiciones del cantón.

##### *Clasificación por jerarquía*

De acuerdo a la importancia por funcionalidad en la red vial las vías se clasifican en:

**Corredores Arteriales.** - Son los caminos de alta jerarquía funcional, los que se constituyen por aquellos que conectan a las capitales de las provincias a los principales puertos marítimos, pasos de fronteras que sirven para largas distancias, y deben tener alta movilidad, accesibilidad reducida y/o controlada en su recorrido, giros y maniobras controlados; y, estándares geométricos adecuados para proporcionar una operación de tráfico eficiente y segura.

**Vías Colectoras.** - Son los caminos de mediana jerarquía funcional, que se constituyen por aquellos cuya función es la de recolectar el tráfico de la zona rural o una región que llegan a través de los caminos locales para conducirlos a la malla estratégica o esencial de corredores arteriales. Son caminos que se utilizan para servir el tráfico de corridos intermedios o regionales, requiriendo de estándares geométricos adecuados para cumplir esta función.

**Camino Vecinales.** – Estas vías son las carreteras convencionales básicas que incluyen a todos los caminos rurales no incluidos en las denominaciones anteriores, destinados a recibir el tráfico doméstico de poblaciones rurales, zonas de producción agrícola y accesos a sitios turísticos.

De acuerdo a esta clasificación todas las vías del centro urbano de las parroquias dentro del cantón son vías colectoras.

#### *Clasificación por superficie de rodamiento*

La clasificación por superficie de rodamiento es:

- **PAVIMENTOS FLEXIBLES:** Son aquellas que tienen una capa de rodadura formada por una mezcla bituminosa de asfalto altamente resistente a los ácidos, álcalis y sales.
- **PAVIMENTO RÍGIDO:** Son aquellos donde la capa de rodadura está formada por una losa de concreto hidráulico (agua, cemento, arena y grava), con o sin refuerzo estructural apoyada sobre la subrasante de material granular.
- **AFIRMADOS:** son aquellos en las que la superficie de rodadura está compuesta por material granular con tamaño máximos dos y media pulgadas (2 ½”) y con proporción de finos, debidamente compactado.
- **SUPERFICIE NATURAL:** su capa de rodadura se compone del terreno natural del lugar, debidamente conformado.
- **PAVIMENTO ARTICULADO:** Los pavimentos articulados están compuestos por una capa de rodadura que está elaborada con bloques de concretos prefabricados, llamados adoquines, de espesor uniforme elaborados entre sí. Esta puede ir ubicada sobre una capa delgada de arena, la cual, a su vez, se apoya sobre una capa de base granular, o directamente sobre la subrasante, dependiendo de la calidad de esta y de las magnitudes frecuencia de las cargas que circulan por dicho pavimento.

Los principales ejes viales del cantón Salitre:

- Guayaquil – La T – Salitre
- Daule - La T - Salitre
- Guayaquil - Samborondón - Salitre
- Salitre - Vernaza - Baba
- Salitre - Vernaza - Tres Marías - Vinces

- Samborondón - Victoria-Salitre.

Estas vías antes descritas, conectan otros cantones con territorio del cantón Salitre, al igual que todas estas vías permiten el acceso a la cabecera cantonal.

Existen dentro del grupo vías Inter-parroquiales, tales como:

- Salitre - Vernaza - Baba.
- Samborondón - Victoria - Salitre.
- Daule - T - Salitre.

La vía **Guayaquil – La T – Salitre** es de pavimento flexible, esta carretera está concesionada por la empresa Norte Conorte S.A. y se encuentra en estado regular. La vía **Guayaquil – Samborondón – Salitre** es de segundo orden (asfaltada), esta carretera se encuentra concesionada por la empresa Norte Conorte S.A. en el tramo **Guayaquil – Samborondón** y desde este punto, hasta la cabecera cantonal de Salitre es competencia del Gobierno Provincial del Guayas, éstas se encuentran en mal estado.

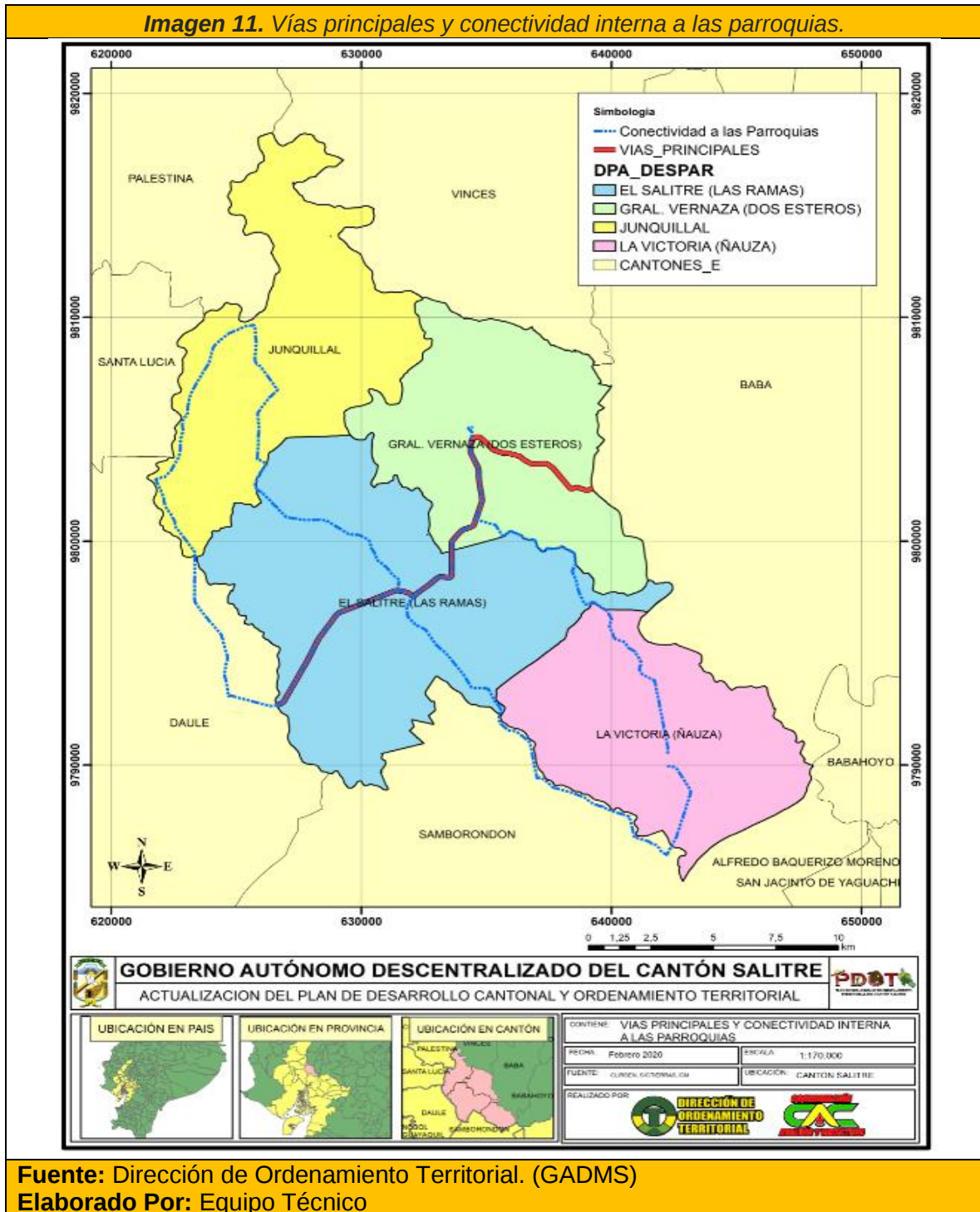
La vía **Samborondón – Victoria – Salitre** es de pavimento flexible, pero se encuentra en pésimo estado, esta vía es competencia del Gobierno Provincial del Guayas.

La vía **Baba – Vernaza – Salitre**, conecta a Salitre con la provincia de los Ríos, siendo competencia del Gobierno Provincial del Guayas hasta el límite de la provincia.

Desde la cabecera cantonal de Salitre hacia la cabecera parroquial de Vernaza, existe conexión directa a través de la vía de pavimento flexible y en la cual se conectan todos los recintos de este sector por vías de caminos vecinales de caminos afirmados y otros de suelo natural. En la época invernal las vías colectoras y caminos vecinales suelen ponerse en pésimo estado debido a las intensas lluvias y los desbordes de los ríos, obligando a utilizar medios de transporte fluvial a través de esteros y principalmente por el río Vices.

Entre la parroquia Junquillal y la cabecera cantonal de Salitre se tiene conexión directa a través de la vía **Salitre – Compoña - Junquillal** una vía de camino vecinal, de ahí la vía utilizada durante todo el año es la que va desde la **cabecera cantonal de Salitre – La T – Recinto Jigal –Laurel de Salitre- Junquillal**, esta es una vía colectora de pavimento flexible en buen estado.

**Imagen 11. Vías principales y conectividad interna a las parroquias.**



Se presenta un cuadro donde se clasifica las vías principales y secundarias, de los centros urbanos de las parroquias del cantón Salitre.

**Tabla 36.** Vías principales de los centros urbanos de las parroquias.

| UBICACIÓN       | NOMBRE                      | LONGIT UD (m) | SUPERFICIE DE RODAMIENTO | ESTADO    |
|-----------------|-----------------------------|---------------|--------------------------|-----------|
| SALITRE         | AV. ARMANDO ROMERO RODAS    | 2486          | PAVIMENTO FLEXIBLE       | MUY BUENO |
|                 | VIA SAMBORONDON             | 1118          | PAVIMENTO AFIRMADO       | MALO      |
|                 | AV. 27 DE NOVIEMBRE         | 760           | PAVIMENTO RÍGIDO         | MUY BUENO |
|                 | CALLE ANTONIO JOSÉ DE SUCRE | 558           | PAVIMENTO RÍGIDO         | REGULAR   |
|                 | CALLE SIMON BOLIVAR         | 460           | PAVIMENTO RÍGIDO         | BUENO     |
|                 | AV. 24 DE MAYO              | 457           | PAVIMENTO RÍGIDO         | BUENO     |
|                 | VÍA GENERAL VERNAZA         | 805           | PAVIMENTO FLEXIBLE       | REGULAR   |
|                 | CALLE JAIME ROLDOS          | 616           | PAVIMENTO FLEXIBLE       | REGULAR   |
| JUNQUILLAL      | CALLE SEXTA                 | 1324          | PAVIMENTO FLEXIBLE       | REGULAR   |
|                 | CALLE QUINTA                | 1150          | PAVIMENTO FLEXIBLE       | BUENO     |
|                 | CALLE MALECÓN               | 291           | PAVIMENTO ARTICULADO     | BUENO     |
| GENERAL VERNAZA | CALLE 26 DE AGOSTO          | 216           | PAVIMENTO ARTICULADO     | BUENO     |
|                 | CALLE GENERAL ELOY ALFARO   | 424           | PAVIMENTO FLEXIBLE       | BUENO     |
|                 | VÍA A SALITRE               | 589           | PAVIMENTO FLEXIBLE       | BUENO     |
|                 | VÍA A BIJAGUAL              | 205           | PAVIMENTO FLEXIBLE       | BUENO     |
|                 | VÍA A BEBO                  | 660           | PAVIMENTO FLEXIBLE       | BUENO     |
| VICTORIA        | CALLE ENRIQUE DECKER        | 854           | PAVIMENTO ARTICULADO     | BUENO     |
|                 | CALLE SAN JACINTO           | 618           | PAVIMENTO FLEXIBLE       | REGULAR   |
|                 | CALLE A                     | 64            | PAVIMENTO FLEXIBLE       | BUENO     |
|                 | CALLE H                     | 137           | PAVIMENTO FLEXIBLE       | REGULAR   |

**Fuente:** Dirección de Obras Públicas - GADMS

**Elaborado por:** Equipo Técnico

**Tabla 37.** Vías secundarias de los centros urbanos de las parroquias.

| UBICACIÓN       | NOMBRE                                                | LONGITUD (m) | SUPERFICIE DE RODAMIENTO | ESTADO    |
|-----------------|-------------------------------------------------------|--------------|--------------------------|-----------|
| SALITRE         | Calle Buenos Aires                                    | 609          | Pavimento afirmado       | Bueno     |
|                 | Calle Paquisha                                        | 648          | Pavimento afirmado       | Malo      |
|                 | Calle Piedrahita                                      | 169          | Pavimento afirmado       | Malo      |
|                 | Vía a Briceño                                         | 1792         | Pavimento afirmado       | Malo      |
|                 | Calle El Granito                                      | 895          | Superficie natural       | Malo      |
| JUNQUILLAL      | Calle A                                               | 233          | Pavimento flexible       | Regular   |
|                 | Calle B                                               |              | Pavimento flexible       | Regular   |
|                 | Calle C                                               | 202          | Pavimento afirmado       | Bueno     |
|                 | Calle entre Malecón y Calle Quinta                    | 402          | Pavimento afirmado       | Bueno     |
|                 | Calle tercera y cuarta                                | 322          | Pavimento articulado     | Muy bueno |
|                 | Calle quinta entre calle e hasta la vía el cementerio | 861          | Pavimento afirmado       | Malo      |
|                 | Calle 26 de agosto                                    | 216          | Pavimento articulado     | Bueno     |
|                 | Calle H                                               | 440          | Pavimento flexible       | Muy bueno |
|                 | Calle Juan Montalvo                                   | 201          | Pavimento afirmado       | Regular   |
|                 | Calle K                                               | 246          | Superficie natural       | Regular   |
|                 | Calle entre calle primera y malecón                   | 407          | Pavimento articulado     | Bueno     |
| GENERAL VERNAZA | Calle Malecón                                         | 165          | Pavimento articulado     | Bueno     |
|                 | Calle Isidro Ayora                                    | 209          | Pavimento articulado     | Bueno     |
|                 | Calle Carlos Arroyo del Río                           | 136          | Pavimento flexible       | Bueno     |
|                 | Calle Placido Caamaño                                 | 156          | Pavimento articulado     | Bueno     |
|                 | Calle Juan José Flores                                | 404          | Pavimento articulado     | Bueno     |
|                 | Calle Leónidas Plaza Gutiérrez                        | 110          | Pavimento articulado     | Bueno     |
|                 | Calle José María Urbina                               | 267          | Pavimento articulado     | Bueno     |
|                 | Calle Gabriel García Moreno                           | 161          | Pavimento articulado     | Bueno     |
|                 | Calle General Francisco Robles                        | 95           | Pavimento articulado     | Bueno     |
|                 | Calle Carlos Julio Arosemena                          | 160          | Pavimento articulado     | Bueno     |
|                 | Calle Gerónimo Carrión                                | 147          | Pavimento flexible       | Bueno     |
|                 | Calle José Joaquín de Olmedo                          | 112          | Pavimento afirmado       | Bueno     |
|                 | Calle Plaza Lasso                                     | 158          | Pavimento flexible       | Bueno     |
|                 | Calle Juan Montalvo                                   | 126          | Pavimento afirmado       | Bueno     |
|                 | Calle Alfredo Baquerizo Moreno                        | 548          | Pavimento flexible       | Malo      |
|                 | Calle General Guillermo Rodríguez                     | 103          | Pavimento afirmado       | Bueno     |
|                 | Calle Eugenio Espejo                                  | 101          | Pavimento afirmado       | Bueno     |
| VICTORIA        | Calle B                                               | 120          | Pavimento flexible       | Malo      |
|                 | Calle C                                               | 74           | Pavimento flexible       | Bueno     |
|                 | Calle D                                               | 78           | Pavimento flexible       | Bueno     |
|                 | Calle E                                               | 84           | Pavimento flexible       | Regular   |

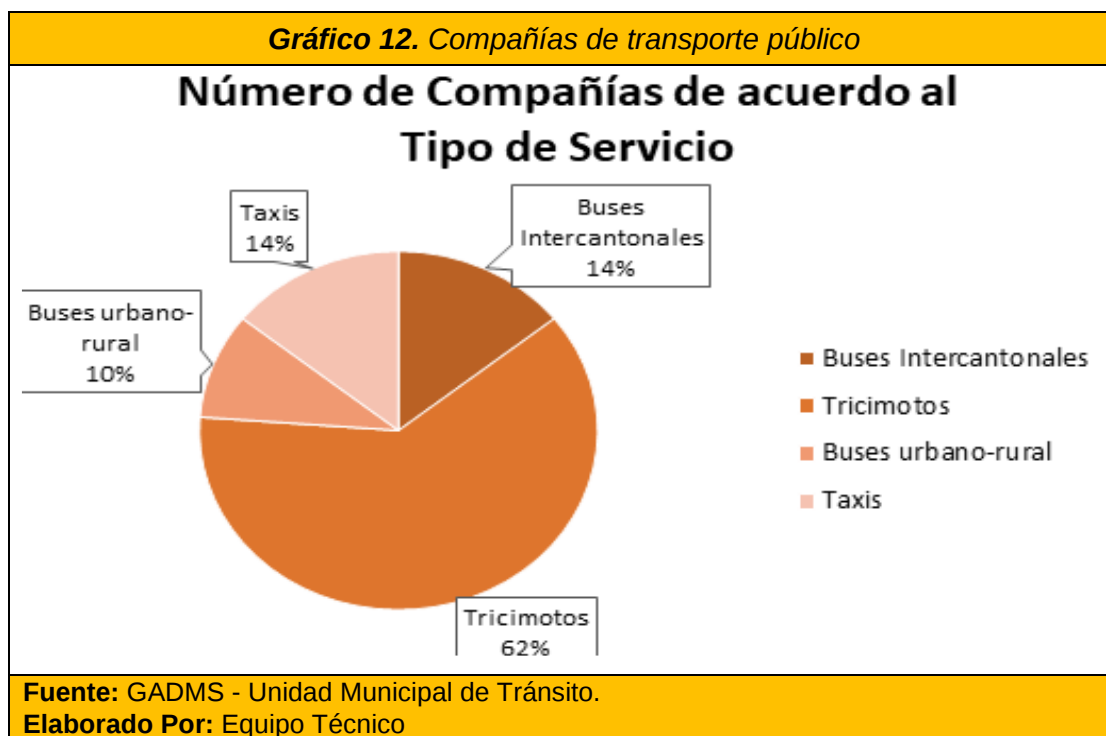
|                                                                                            |         |    |                      |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----|----------------------|---------|
|                                                                                            | Calle I | 81 | Pavimento flexible   | Regular |
|                                                                                            | Calle K | 83 | Pavimento articulado | Bueno   |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Obras Públicas - GADMS<br><b>Elaborado por:</b> Equipo Técnico |         |    |                      |         |

En la siguiente tabla se detalla el estado de las vías principales y secundarias, de los centros urbanos de las parroquias del cantón Salitre.

| Tabla 38. Estado de las vías por parroquia                                                |            |              |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------|-----------|
| PARROQUIA                                                                                 | ESTADO     |              |           |
|                                                                                           | Bueno (Km) | Regular (Km) | Malo (Km) |
| <b>SALITRE</b>                                                                            | 4,77       | 1,98         | 4,62      |
| <b>JUNQUILLAL</b>                                                                         | 3,02       | 2,00         | 0,86      |
| <b>GENERAL VERNAZA</b>                                                                    | 4,04       | -            | 0,55      |
| <b>VICTORIA</b>                                                                           | 1,15       | 0,92         | 0,12      |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Obras Públicas, GADMS<br><b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico |            |              |           |

#### 4.7 TRANSPORTACIÓN PÚBLICA

Dentro del cantón se pueden encontrar compañías de transporte público que dan servicio intercantonal, otras que conectan la cabecera cantonal con las parroquias y compañías de tricimotos y taxis que dan servicio dentro del cantón tal como se detalla en los siguientes gráficos.



#### 4.8 ACCESO A SERVICIO DE COMUNICACIÓN.

El servicio de telecomunicaciones dentro del cantón Salitre es proporcionado principalmente por la empresa pública CNT EP (Corporación Nacional de Telecomunicaciones), y por las empresas privadas de Claro y Movistar.

##### 4.8.1 Telefonía Móvil

La telefonía móvil básicamente está formada por dos grandes partes: una red de comunicaciones (o red de telefonía móvil), que está compuesta de antenas repartidas por la superficie terrestre, y de los terminales (o teléfonos móviles), que permiten el acceso a dicha red.

Un teléfono celular inteligente es técnicamente una computadora de bolsillo, a la cual se le anexan las capacidades de un teléfono móvil tradicional (como son realizar llamadas telefónicas, enviar mensajes SMS, etc.). Se puede ubicar al celular inteligente a mitad de camino entre un celular convencional y una computadora portátil ya que une las capacidades de ambos extremos.

En la Tabla 57 se presentan las estadísticas del porcentaje total de la disponibilidad de teléfono celular inteligente dentro del cantón, los valores fueron obtenidos de las encuestas realizadas por el INEC en el año 2019; sin embargo, estos valores representan una estimación, ya que los datos proporcionados por las encuestas solo se encuentran a nivel nacional y provincial.

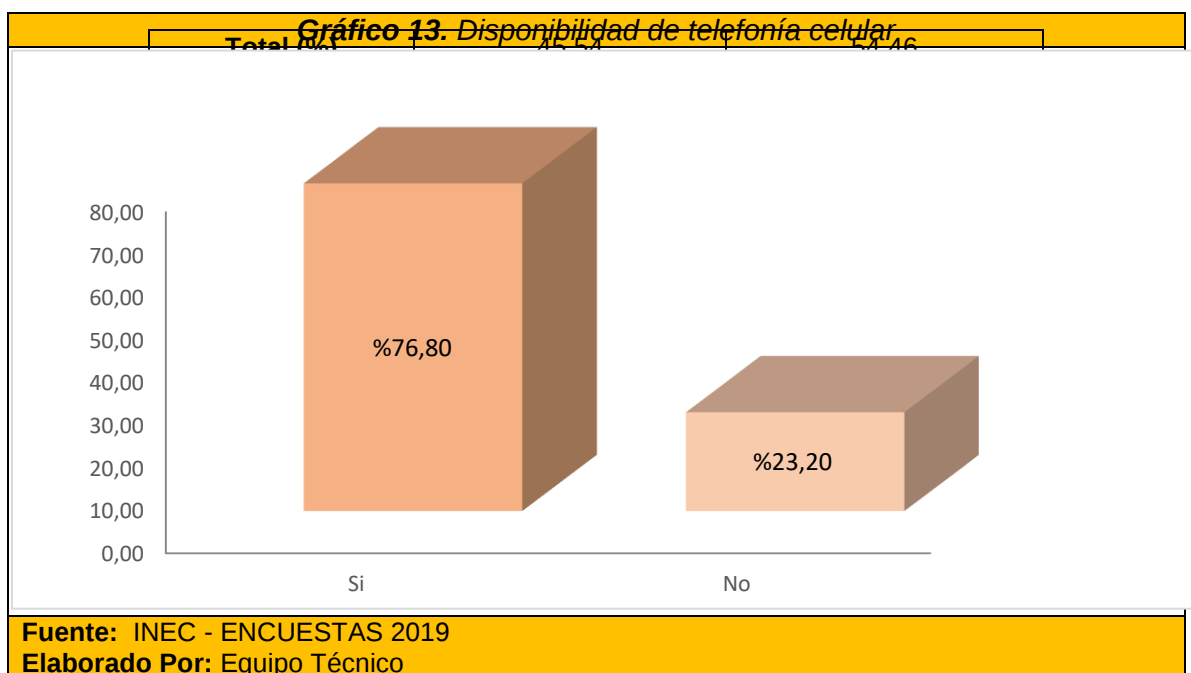
| Tabla 39. Celular inteligente |       |       |
|-------------------------------|-------|-------|
| Sector                        | Si    | No    |
| TOTAL (%)                     | 76,80 | 23,20 |
| Personas                      | 50528 | 15267 |
| Fuente: INEC - ENCUESTAS 2019 |       |       |
| Elaborado Por: Equipo Técnico |       |       |

En la gráfica siguiente se puede observar el porcentaje de disponibilidad de telefonía celular inteligente dentro del cantón.

##### 4.8.2 Acceso a internet

El nombre **Internet** procede de las palabras en inglés “**Interconnected Networks**”, que significa “redes interconectadas”. Internet es la unión de todas las redes y computadoras distribuidas por todo el mundo, por lo que se podría definir como una **red global** en la que se conjuntan todas las redes que utilizan protocolos TCP/IP y que son compatibles entre sí.

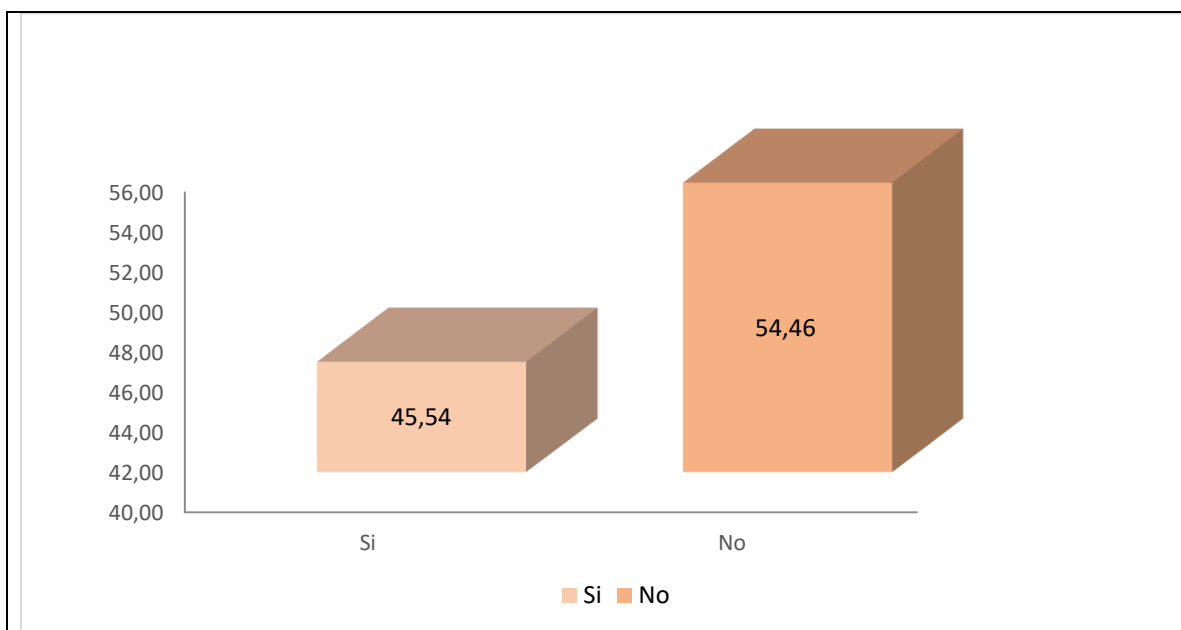
| Tabla 40. Disponibilidad de Internet |    |    |
|--------------------------------------|----|----|
| Sector                               | Si | No |



Los datos mostrados en la Tabla 58 son estimaciones de los proporcionados por las encuestas 2019 a nivel Nacional. De acuerdo a las estimaciones Salitre cuenta con 6909 viviendas con disponibilidad de internet.

**Gráfico 14. Disponibilidad de Internet**

El servicio de internet es muy importante dentro de cualquier hogar ya que mediante el cual un estudiante puede realizar investigaciones y completar un trabajo, así como también se pueden realizar compras, pagos de facturas, es utilizado como vía de comunicación, etc. Por lo tanto, el servicio de internet es un rubro muy importante que debería estar presente en todos los hogares, sin embargo, podemos notar por los datos que existe un déficit latente en el acceso a internet en la población además de que las características del internet son deficientes en cuanto a la velocidad sobre todo el servicio ofrecido por varias operadoras móviles.



**Fuente:** INEC - ENCUESTAS 2019

**Elaborado Por:** Equipo Técnico

#### 4.8.3 Uso o disponibilidad de Computadora

El término sistema de computador o simplemente computador se utiliza para enfatizar que, en realidad son dos partes distintas: **hardware** y **software**. El hardware es el computador en sí mismo, mientras que el software es el conjunto de programas que indican al computador las tareas que debe realizar.

La disponibilidad de computadora dentro del cantón Salitre se detalla en la siguiente tabla:

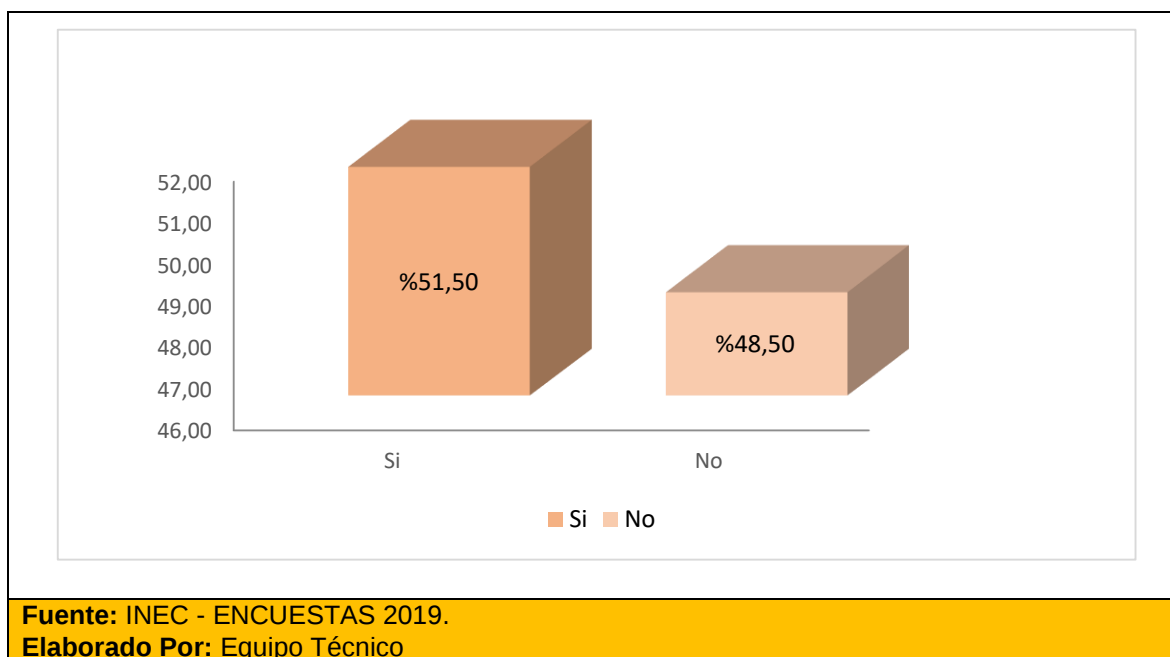
| Tabla 41. Disponibilidad de Computadora |       |       |
|-----------------------------------------|-------|-------|
| Sector                                  | Si    | No    |
| Total (%)                               | 51,50 | 48,50 |
| Viviendas                               | 7813  | 7357  |

**Fuente:** INEC - ENCUESTAS 2019

**Elaborado Por:** Equipo Técnico

#### **Gráfico 15. Disponibilidad de Internet**

La computadora es un accesorio cada vez más importante en los hogares, sin embargo, como podemos notar solo el 51.5% de las viviendas cuentan con este equipo. Sin duda el costo del equipo resulta no sostenible en la canasta presupuestaria de muchas familias de Salitre, este dato es preocupante ya que dado el problema mundial de la pandemia nos ha llevado a redefinir algunas actividades físicas y de contacto por videoconferencia, teletrabajo, video educación siendo en todas estas importante poseer un equipo que soporte las nuevas plataformas.



#### 4.9 INFRAESTRUCTURA Y ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

Los servicios en un centro poblado son las obras de infraestructuras necesarias para una vida saludable y estos son reconocidos por la población como servicios básicos.

El Cantón Salitre cuenta en la actualidad con la siguiente cobertura de servicios básicos de acuerdo con las unidades territoriales establecidas.

##### 4.9.1 Agua potable

En nuestro Cantón Salitre el agua Potable se distribuye de diferentes maneras:

- Por medio de Tubería.
- Por medio de servicios de tanqueros.

El 40% del cantón no es abastecido con un servicio tan importante como el de agua potable, lo que implica que aproximadamente 26318 habitantes están expuestos a riesgos de salud por no contar con agua de calidad suficiente para uso y consumo, ya que el objetivo principal del tratamiento del agua potable es la reducción de las enfermedades transmitidas a través del agua.

| Tabla 42. Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salitre            |     |                |                    |                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|----------------|--------------------|--------------------------------------------------|
| INFORMACIÓN DE PRODUCCIÓN, ABASTECIMIENTO Y COBERTURA DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE |     |                |                    |                                                  |
| Plantas de AAPP                                                                    | L/s | Horas servicio | Ubicación          | Población beneficiada de AAPP del cantón Salitre |
| PLANTA 1                                                                           | 40  | 8              | SALITRE            | 40%                                              |
| PLANTA 2                                                                           | 40  |                |                    |                                                  |
| PLANTA SAUCES                                                                      | 5   | 8              | RECINTO LOS SAUCES | 2%                                               |

|                                                                                                                                                                                  |     |    |                       |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----|-----------------------|-----|
| PLANTA HOLANDA                                                                                                                                                                   | 2   | 12 | RECINTO LA HOLANDA    | 3%  |
| PLANTA VERNAZA                                                                                                                                                                   | 5   | 5  | PARROQUIA VERNAZA     | 5%  |
| PLANTA VICTORIA                                                                                                                                                                  | 3   | 3  | PARROQUIA LA VICTORIA | 5%  |
| PLANTA JUNQUILLAL                                                                                                                                                                | 7   | 7  | PARROQUIA JUNQUILLAL  | 5%  |
| <b>TOTAL</b>                                                                                                                                                                     | 102 |    |                       | 60% |
| <b>Fuente:</b> Cuadro informativo de producción, abastecimiento y cobertura de agua potable en el Cantón Salitre, <b>diciembre 2019.</b><br><b>Elaborado por:</b> Equipo Técnico |     |    |                       |     |

*Análisis de la calidad del agua del punto de captación y agua procesada, ya potabilizada con los respectivos parámetros usados e interpretación.*

El análisis de calidad del agua de EMAPAS.EP consiste en monitorear las condiciones químicas, físicas y microbiológicas del agua cruda y potabilizada en las zonas de captación y en cada una de las Plantas de procesamiento de AA.PP.

Los análisis de control de calidad se los realizan según la NTE INEN 1108 (2011) sobre Agua Potable. Los métodos de ensayos utilizados para los análisis que se especifican en la mencionada norma son los métodos estandarizados para el agua potable y residual (Standard Methods) especificados en última edición.

Los análisis en de AA. PP y Agua cruda de EMAPAS.EP son realizados en base a 22 parámetros de la norma NTE INEN 1108 (2011), uno de los parámetros más controlados y que vale resaltar, es la turbiedad (UNT) donde la norma nos permite hasta 5 DE UNT, en los resultados de calidad nos respaldamos al obtener menos de 5 UNT por lo que cumplimos y calificamos con lo indicado por la norma.

Por otro lado, se considera importante el cloro residual (Cl<sub>2</sub>) para contrarrestar bacterias, parámetro importante para calificar el agua procesada como AA.PP, la norma nos exige un rango de 0,3 – 1,5. En la actualidad el agua procesada presenta cloro residual de 0,5 a 1,5 por lo que se cumple con lo indica la norma.

| Tabla 43. Cobertura y Ubicación de los puntos de captación de Agua |               |                           |                                        |
|--------------------------------------------------------------------|---------------|---------------------------|----------------------------------------|
| N°                                                                 | Parroquia     | Fuente                    | Sitio                                  |
| 1                                                                  | Gral. Vernaza | Vernaza                   | Rio Vínaces en Vernaza                 |
| 2                                                                  | Salitre       | Río Vínaces en La Holanda | Holanda Y La Piedad. Salida del Aljibe |
| 3                                                                  | Salitre       | Río Vínaces               | Salida de la ciudad                    |
| 4                                                                  | Salitre       | Río Vínaces en La Holanda | Salida del Tanque de Aguas Claras      |
| 5                                                                  | Salitre       | Río Vínaces               | Efluente de Planta AA.PP. Modular B    |

|                                      |               |                          |                                           |
|--------------------------------------|---------------|--------------------------|-------------------------------------------|
| 6                                    | Salitre       | Río Vínces en Salitre    | Efluente de Planta AA.PP. Modular A       |
| 7                                    | Junquillal    | Pozo al Margen del Pula  | Salida a la Ciudad desde el Aljibe        |
| 8                                    | Salitre       | Río Vínces en Salitre    | Efluente de Planta AA.PP. Modular B       |
| 9                                    | Salitre       | Río Víneces              | Salida a la Ciudad                        |
| 10                                   | Junquillal    | Agua Subterranea         | Salida de la ciudad desde el Reservorio.  |
| 11                                   | Salitre       | Río Vínces en La Holanda | Holanda Y La Piedad. Salida del Aljibe    |
| 12                                   | Salitre       | Río Vínces en Salitre    | Salida a la ciudad                        |
| 13                                   | Salitre       | Río Vínces en Salitre    | Toma del Rio Víneces                      |
| 14                                   | Salitre       | Rio Vínces               | Efluente de planta AA.PP. Modular B       |
| 15                                   | Salitre       | Río Vínces en Salitre    | Efluente de Planta AA.PP. Modular A       |
| 16                                   | Junquillal    | Pozo al Margen del Pula  | Salida a la Ciudad desde el Aljibe        |
| 17                                   | Salitre       | Río Vínces en Salitre    | Efluente de planta AA.PP. Modular B       |
| 18                                   | Salitre       | Río Vínces en La Holanda | Salida de los Recintos desde el Aljibe    |
| 19                                   | La Victoria   | Esterio El Roncador      | Salida de los Recintos desde el Aljibe    |
| 20                                   | Salitre       | Rio Víneces              | Salida de la Ciudad                       |
| 21                                   | Junquillal    | Agua Subterranea         | Salidad de la Ciudad desde el Reservorio. |
| 22                                   | Gral. Vernaza | Rio Víneces en Vernaza   | Salidad de la Ciudad desde el Reservorio. |
| <b>Fuente:</b> EMAPAS                |               |                          |                                           |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico |               |                          |                                           |

#### 4.9.2 Residuos sólidos

El **Residuo Sólido** es aquel que se genera en los núcleos urbanos o en sus zonas de influencia: domicilios particulares, comercios, oficinas y servicios. La recolección de los desechos sólidos dentro del cantón se realiza mediante tres unidades, las cuales recogen aproximadamente 60 toneladas de desechos al día, realizando dos turnos en las áreas urbanas y rurales en el horario de la mañana y tarde.

En la siguiente tabla podemos constatar el porcentaje de cobertura que se mantiene actualmente en el Cantón Salitre.

| <b>Tabla 44. Unidad Territorial Cobertura de Desechos Sólidos</b> |        |
|-------------------------------------------------------------------|--------|
| Cabecera Cantonal                                                 | 60.00% |
| Cabecera Parroquial General Vernaza                               | 60.00% |
| Cabecera Parroquial Victoria                                      | 60.00% |
| Cabecera Parroquial Junquillal                                    | 60.00% |
| Centro Poblado – Laurel                                           | 60.00% |
| Centro Poblado – Potosí                                           | 60.00% |
| Centro Poblado - Las Peñas                                        | 60.00% |
| Centro Poblado – Sauces                                           | 50.00% |

|                                                                                   |        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Centro Poblado – Bodeguita                                                        | 60.00% |
| Centro Poblado – Bebo                                                             | 0.00%  |
| Centro Poblado – Guachapeli                                                       | 60.00% |
| Centro Poblado – San Nicolás                                                      | 0.00%  |
| Centro Poblado - Las Ramas                                                        | 30.00% |
| Recintos de la Parroquia Salitre                                                  | 60.00% |
| Recintos de la Parroquia General Vernaza                                          | 30.00% |
| Recintos de la Parroquia La Victoria                                              | 60.00% |
| Recintos de la Parroquia Junquillal                                               | 60.00% |
| <b>Fuente:</b> GADMS - Departamento de ambiente y servicios públicos ambientales. |        |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                                              |        |

Al igual que el servicio de agua potable la cobertura del servicio de recolección de desechos sólidos solo cubre un 48.82% a nivel cantonal, el cual es el resultado del promedio de los porcentajes de cobertura de cada zona.

| Tabla 45. Unidad Territorial Vehículos recolectores de Desechos Sólidos activos.  |                    |                               |                                      |                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------|--------------------------------------|--------------------------|
| Recolector                                                                        | Horario de Entrada | Horario de Depósito de Basura | Segunda Jornada                      | Depósito Segunda Jornada |
| Hino GMA1655                                                                      | 07H00 A 11H00 AM   | 11H00 A 12H00 PM              | 13H00 A 16H00 PM                     | 16H00 PM                 |
| Hino GMA1656                                                                      | 07H00 A 11H00 AM   | 11H00 A 12H00 PM              | 13H00 A 16H00 PM                     | 16H00 PM                 |
| GH GXM584                                                                         | 06H00 A 11H00 AM   | 11H00 A 12H00 PM              | 13H00 A 15H30 PM<br>15H30 A 19H30 PM | 19H30 PM                 |
| <b>Fuente:</b> GADMS - Departamento de ambiente y servicios públicos ambientales. |                    |                               |                                      |                          |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                                              |                    |                               |                                      |                          |

#### 4.9.3 Energía

La corporación nacional de electricidad CNEL abastece de energía eléctrica al cantón Salitre por medio de la Subestación JUAN BAUTISTA AGUIRRE, la cual se encuentra ubicada en la cabecera cantonal con una capacidad de potencia de 12MVA o 12000 KVA.

La subestación se encarga de modificar y establecer los niveles de tensión de una infraestructura eléctrica, para que la energía eléctrica pueda ser transportada y distribuida. Esta subestación transmisora recibe niveles de alta tensión de 230KV y las transforma a 69KV, para a su vez alimentar a las subestaciones distribuidoras que reciben los 69KV para transformarlos a 13.8KV los cuales van directamente a atender la demanda eléctrica de los asentamientos humanos.

Mide la proporción de viviendas que tienen acceso al servicio de energía eléctrica por parte de la red pública sobre el total de viviendas en el cantón Salitre.

De acuerdo a los datos proporcionados por el INEC del censo de población y vivienda realizado en el año 2010 dentro del cantón hay 15175 viviendas, de las cuales 14130 obtienen el servicio de energía eléctrica proveniente de la Corporación

Nacional de Electricidad CNEL. En la tabla 62 se muestra la distribución de energía eléctrica por tipos de medidores, así como también por grupo de consumo a nivel cantonal.

Los datos se obtuvieron a través del reporte de información estadística del sector eléctrico del año 2019 a través de la Sistematización de Datos del Sector Eléctrico (SISDAT), la cual es una plataforma perteneciente a la Agencia de Regulación y Control de Energía y Recursos Naturales No Renovables.

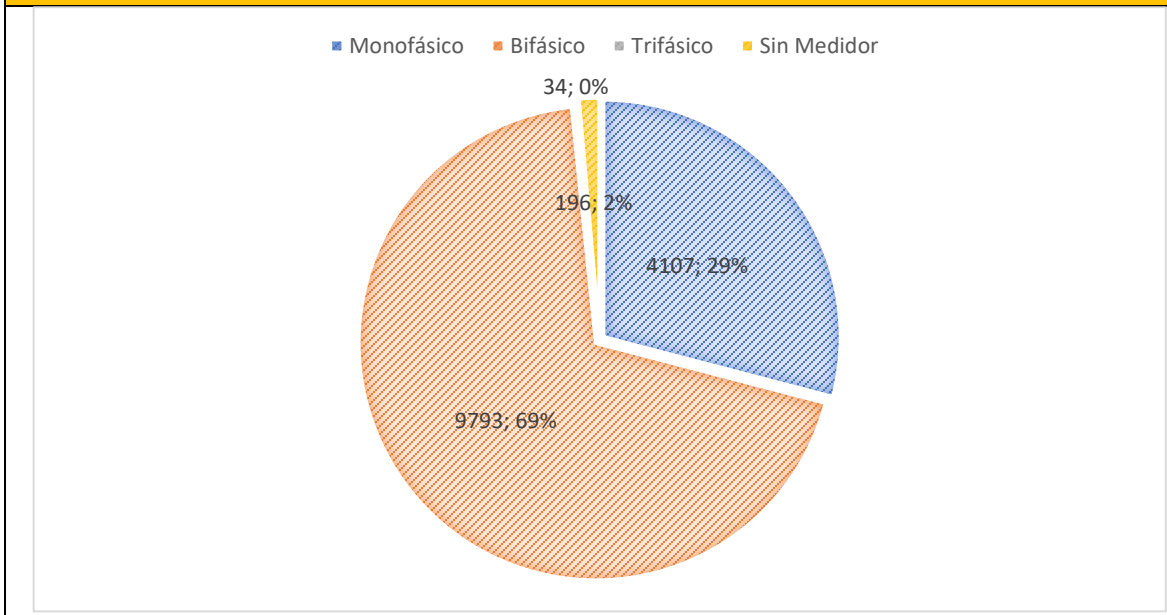
| <b>Tabla 46. Distribución por tipos de Medidores</b>           |                   |                 |                  |                    |              |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|------------------|--------------------|--------------|
| <b>Grupo de Consumo</b>                                        | <b>MONOFÁSICO</b> | <b>BIFÁSICO</b> | <b>TRIFÁSICO</b> | <b>SIN MEDIDOR</b> | <b>Total</b> |
| <b>RESIDENCIAL</b>                                             | 4020              | 9192            | -                | 194                | 13406        |
| <b>COMERCIAL</b>                                               | 52                | 426             | 8                | -                  | 486          |
| <b>INDUSTRIAL</b>                                              | -                 | 3               | 6                | -                  | 9            |
| <b>OTROS</b>                                                   | 35                | 172             | 20               | 2                  | 229          |
| <b>Total</b>                                                   | <b>4107</b>       | <b>9793</b>     | <b>34</b>        | <b>196</b>         | <b>14130</b> |
| <b>Fuente:</b> SISDAT.<br><b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico |                   |                 |                  |                    |              |

El sistema monofásico es aquel que cuenta con una sola fase de caudal de energía, la cual es de 220 o 110 voltios dependiendo del país; consiste en una única tensión alterna suministrada por dos conductores y representa el circuito más básico para poder alimentar pequeños receptores y alumbrado.

El sistema bifásico consiste en una línea de dos fases y neutro en las que se pueden obtener dos tensiones desfasadas entre sí. Estas dos fases y neutro pueden derivar de una red trifásica o pueden venir de un transformador monofásico con toma media, en donde la relación de voltajes entre fases (extremos) y fase y neutro (un extremo central) es de 2, con tensiones típicas de 110/220, 115/230, 120/240 o 220/44 V.

El sistema trifásico es un sistema que da tres tensiones desfasadas 120 grados. Normalmente en baja tensión se suministra a 4 hilos con secundario del transformador en estrella en donde existen dos tensiones, que son las tensiones fase-neutro y fase-fase.

**Gráfico 16. Distribución por tipos de Medidores**



**Fuente:** SISDAT.

**Elaborado Por:** Equipo Técnico

Tomando en cuenta que, de las 15175 viviendas dentro del cantón solo 14130 cuentan con el servicio de energía eléctrica, lo cual representa un 93%, dejando un porcentaje del 7% que no poseen energía eléctrica que es equivalente a 1045 viviendas.

#### 4.10 MATRIZ DE PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS

**Tabla 47. Matriz de potencialidades y problemas del componente Asentamientos humanos.**

| Variables | Potencialidades | Problemas |
|-----------|-----------------|-----------|
|-----------|-----------------|-----------|

|                                           |                                                                                                                              |                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Asentamientos Humanos                     | Límites parroquiales definidos                                                                                               | <p>Poca documentación que permita identificar los recintos, sus polígonos y extensiones</p> <p>Sistema vial deficiente que no permite una adecuada interconexión</p> |
|                                           | Mayor concentración de la población en zona rural                                                                            | Limitado acceso a infraestructura y servicios básicos                                                                                                                |
| Redes viales y de Transporte              | Existen conexiones viales para llegar a los diferentes centros poblados y recintos.                                          | <p>Sistema vial rural deficiente.</p> <p>Vías deterioradas e intransitables en épocas invernales debido a las fuertes lluvias y falta de mantenimiento.</p>          |
|                                           | Cooperativas de transportes y asociaciones de tricimotos permiten el acceso a los diversos puntos dentro y fuera del cantón. | Existen sectores sin acceso de servicio de transporte, en especial en época invernal                                                                                 |
| Accesos a servicios de telecomunicaciones | Se cuenta con servicio de telefonía fija y cobertura móvil                                                                   | Servicio de telefonía móvil en la zona rural con un bajo porcentaje de señal                                                                                         |
|                                           | Se cuenta con el 45,54% de cobertura en el servicio de internet                                                              | Servicios de internet inalámbrico por medio de antenas receptoras con débil señal en la zona rural.                                                                  |
|                                           | Se cuenta con una proporción de 51,50% de disponibilidad de computadora.                                                     | Existe un alto déficit en números de viviendas que cuentan con los mismos.                                                                                           |
| Servicios básicos                         | Se cuenta con Servicio de agua potable tanto por tuberías como por tanqueros.                                                | Existen sectores que no tienen acceso al servicio eléctrico                                                                                                          |
|                                           | Se cuenta con un porcentaje del 93.00% de cobertura de energía eléctrica.                                                    | La cobertura en redes de agua potable es baja, no cubre un 40% en el cantón.                                                                                         |
|                                           | Se cuenta con cobertura de desechos sólidos.                                                                                 | Al igual que el servicio de agua potable la cobertura del servicio de recolección de desechos sólidos solo cubre un 53.75% a nivel cantonal                          |
|                                           |                                                                                                                              | Cobertura deficiente en recolección y manejo de desechos sólidos                                                                                                     |

Elaborado Por: Equipo Técnico

#### 4.11 CONCLUSIONES DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Una mirada al cantón Salitre desde el componente de Asentamientos humanos que incluye movilidad, energía y telecomunicaciones, nos permite evidenciar la realidad que caracteriza a esta población. La forma como se establecen los asentamientos humanos en el cantón, poca accesibilidad que existe en la zona rural, falta de servicios entre otros, explican el bajo desarrollo económico, social, cultural, ambiental y político marcando significativamente la calidad de vida de la población.

Una de las mayores limitantes que se puede evidenciar son los servicios básicos deficientes, cuya cobertura en sectores rurales es limitada, como podemos apreciar la distribución de agua potable por tubería que no alcanza a toda la población y se trata de acceder a ella por medio de tanqueros que por distancias no logran cubrir la totalidad de la demanda.

Otra problemática que se mantiene a lo largo de los años es la recolección y manejo de desechos sólidos, que no solo genera un problema de insalubridad sino a su vez un problema ambiental.

Con respecto a la energía eléctrica existe un considerable porcentaje de viviendas a nivel cantonal que no cuentan con ningún tipo de procedencia de energía eléctrica; sin embargo, más del 90% de la energía eléctrica del cantón proviene de la red de empresa eléctrica de servicio público.

La red vial de transporte es otra problemática que afecta al cantón encontrando vías en estado regular y malo y que de acuerdo a las competencias establecidas por Ley corresponde al GADM de Salitre el 35 % y el 65% restante de competencia de la Prefectura del Guayas.

El acceso a servicios de comunicación dentro del cantón para la zona rural es deficiente y con baja cobertura, situación que impacta y afecta directamente a la población de niños y jóvenes y que a su vez es un elevado número en el cantón y cuyo acceso a la modalidad de educación actual por la emergencia sanitaria se ve seriamente afectada.

Esto nos lleva concretamente a determinar que el cantón Salitre necesita una gestión de acciones concretas por parte del GADMS que permita disminuir la brecha de desigualdad que existe a pesar de ser un cantón con una riqueza agrícola, turística y patrimonial.



## COMPONENTE SOCIOCULTURAL



El componente sociocultural es el más relacionado directamente con los seres humanos, no obstante, todos los aspectos analizados en todos los componentes van concatenados, la mirada al territorio del cantón Salitre en el área social busca identificar todos los aspectos inherentes a la satisfacción de sus necesidades básicas en sus distintos ámbitos y a través de todas las etapas de su vida. En cuanto a la cultura el ser humano no es un ser aislado y en su interacción social arrastra legados de importancia con los que va construyendo su identidad, el cuidado especial a estos legados permitirá el empoderamiento y fortalecimiento de la forma de vida de los hombres y mujeres todo lo cual finalmente constituye su cultura.

### 3.1 ANÁLISIS DEMOGRÁFICO

#### 3.1.1 Población

El área de estudio corresponde a todo el territorio del cantón Salitre comprendido en las cuatro parroquias: la cabecera cantonal Salitre y las parroquias La Victoria, General Vernaza y Junquillal.

La población total de acuerdo al censo del año 2010 es de 57.402 habitantes 10.840 habitantes en el área urbana y 46.562 habitantes en el área rural.

| Tabla 48. Población total            |               |            |
|--------------------------------------|---------------|------------|
| Tipo de Población                    | Habitantes    | %          |
| Urbana                               | 10.840        | 18.88      |
| Rural                                | 46.562        | 81.12      |
| <b>Total</b>                         | <b>57.402</b> | <b>100</b> |
| <b>Fuente:</b> INEC – Censo 2010     |               |            |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico |               |            |

De la tabla anterior se desprende que apenas el 18.88 % de la población salitreña vive en el área urbana frente a un 81.12 % de la población que habita en el área rural.

### 3.1.2 Proyecciones demográficas

En base a los datos obtenidos en el censo de población y vivienda, realizado en el año 2010 el INEC estableció la siguiente proyección poblacional del cantón Salitre al año 2020 en las áreas rural y urbana.

| <b>Tabla 49. Proyección demográfica hasta el año 2020</b> |                            |               |              |
|-----------------------------------------------------------|----------------------------|---------------|--------------|
| <b>PROYECCIONES<br/>DECOMOGRAFICAS</b>                    | <b>POBLACIÓN<br/>TOTAL</b> | <b>URBANA</b> | <b>RURAL</b> |
| INEC-CPV-2011                                             | 60.297                     | 11422         | 48875        |
| INEC-CPV-2012                                             | 60.964                     | 11.608        | 49.356       |
| INEC-CPV-2013                                             | 61.619                     | 11.788        | 49831        |
| INEC-CPV-2014                                             | 62.259                     | 11.965        | 50.294       |
| INEC-CPV-2015                                             | 62.884                     | 12.136        | 50.748       |
| INEC-CPV-2016                                             | 63.493                     | 12.304        | 51.189       |
| INEC-CPV-2017                                             | 64.087                     | 12.469        | 51.618       |
| INEC-CPV-2018                                             | 64.663                     | 12.631        | 52.032       |
| INEC-CPV-2019                                             | 65.223                     | 12.789        | 52.434       |
| INEC-CPV-2020                                             | 65.765                     | 12.946        | 52.819       |
| <b>Fuente:</b> INEC – Censo 2010                          |                            |               |              |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                      |                            |               |              |

### 3.1.3 Estructura poblacional por edades

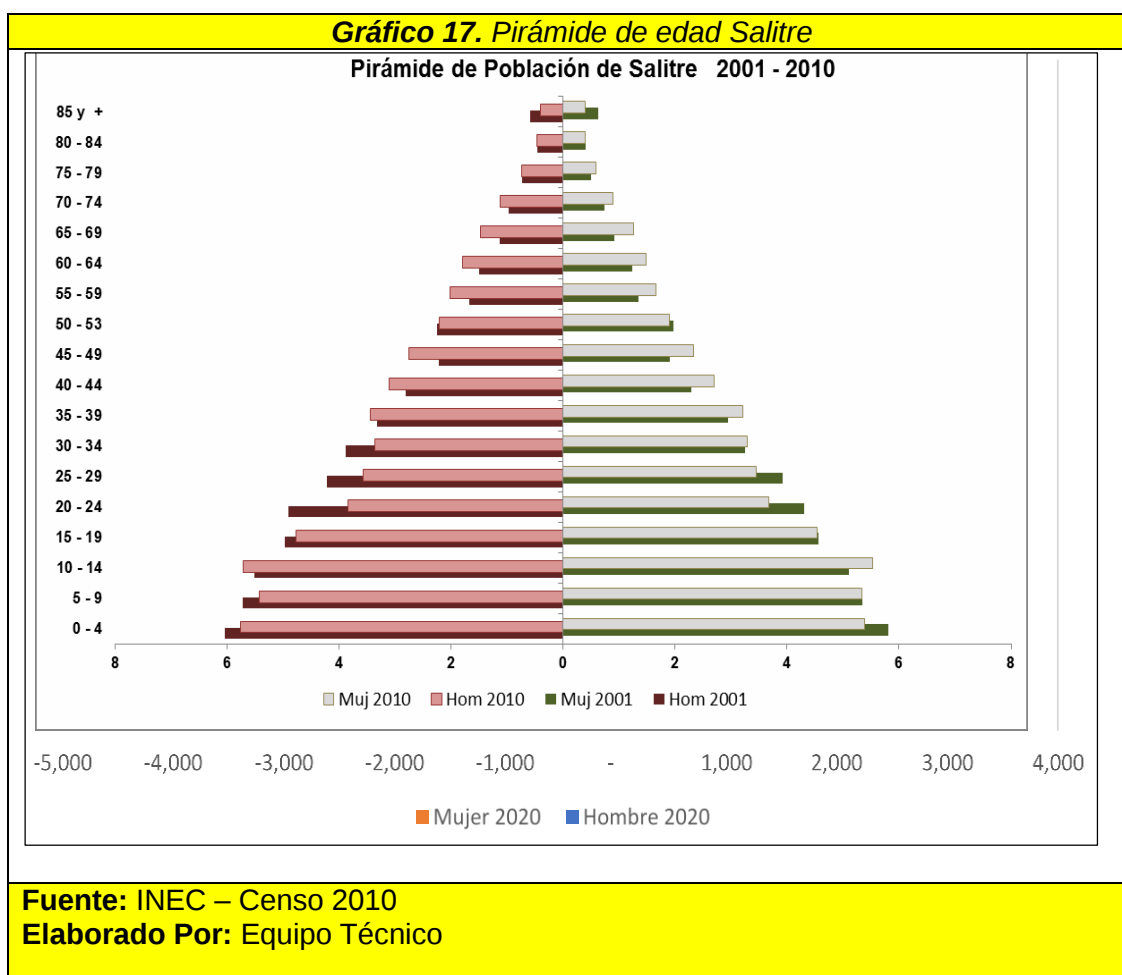
La información presentada por el INEC es mediante las edades. Desde este enfoque se determina la población económicamente activa (PEA) que se establece en el grupo de edad mayor de 14 y menores de 65 años.

| <b>Tabla 50. Población por edad</b> |                    |                   |                    |                   |
|-------------------------------------|--------------------|-------------------|--------------------|-------------------|
| <b>Grupo de edades</b>              | <b>Hombre 2001</b> | <b>Mujer 2001</b> | <b>Hombre 2010</b> | <b>Mujer 2010</b> |
| 0-4                                 | 3039               | 2925              | 3302               | 3096              |
| 5-9                                 | 2.878              | 2.694             | 3.113              | 3.062             |
| 10-14                               | 2.773              | 2.569             | 3.282              | 3.178             |
| 15-19                               | 2.504              | 2.296             | 2.737              | 2.602             |
| 20-24                               | 2.472              | 2.172             | 2.206              | 2.112             |
| 25-29                               | 2.126              | 1.973             | 2.047              | 1.981             |
| 30-34                               | 1.957              | 1.634             | 1.933              | 1.888             |
| 35-39                               | 1.669              | 1.481             | 1.979              | 1.839             |
| 40-44                               | 1.411              | 1.156             | 1.782              | 1.548             |
| 45-49                               | 1.117              | 960               | 1.578              | 1.334             |
| 50-54                               | 1.134              | 990               | 1.270              | 1.090             |
| 55-59                               | 841                | 681               | 1.159              | 953               |
| 60-64                               | 752                | 622               | 1.033              | 854               |
| 65-69                               | 571                | 462               | 844                | 728               |
| 70-74                               | 492                | 371               | 644                | 514               |
| 75-79                               | 367                | 249               | 421                | 342               |

|                                                                          |              |              |              |              |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 80-84                                                                    | 227          | 203          | 267          | 226          |
| 85 y +                                                                   | 298          | 313          | 231          | 227          |
| <b>Comprobación</b>                                                      | <b>26628</b> | <b>23751</b> | <b>29828</b> | <b>27574</b> |
| <b>Fuente:</b> INEC – Censo 2010<br><b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico |              |              |              |              |

### 3.1.4 Distribución de la población por edades

De acuerdo a los censos de los años 2001 y 2010 la población de Salitre es eminentemente joven con tendencia al crecimiento, el rango de menores de 20 años presenta las máximas cifras de población.



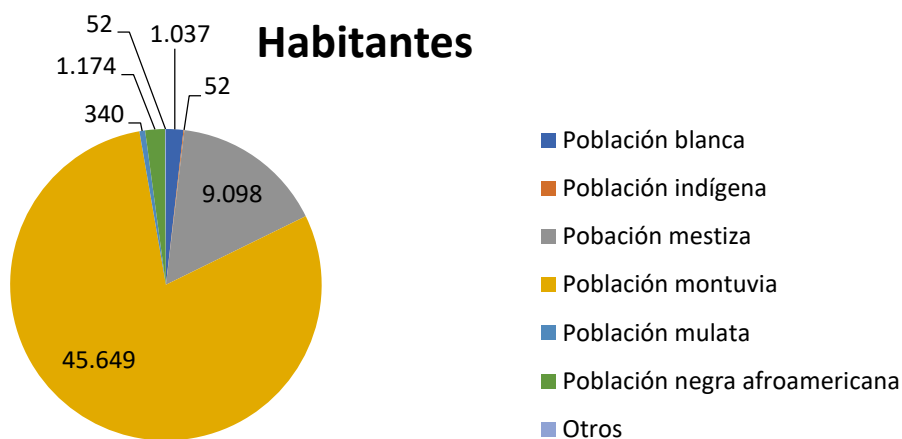
### 3.1.5 Por grupos étnicos

Para captar la etnicidad de las personas el INEC estableció un proceso de homologación para definir a la variable **étnica**, se ha establecido utilizar el concepto

de **auto identificación**. Esto significa que las personas autocalifican su pertenencia **étnica**.

La identidad de los habitantes del cantón Salitre quedó evidenciada en el censo del año 2010 cuando 45.649 habitantes de 57.402 se auto identificaron como montuvios, esto ratificó el tan reconocido calificativo de que Salitre es la capital montuvia del Ecuador, le sigue la población que se auto identifica como mestiza con 9.098 habitantes, la población blanca ocupa el tercer lugar con 1.037 habitantes.

**Gráfico 18. Autoidentificación étnica de la población del cantón salitre**



**Fuente:** INEC – Censo 2010

**Elaborado Por:** Equipo Técnico

| <b>Tabla 51. Auto identificación según su cultura y sus costumbres</b> |              |          |
|------------------------------------------------------------------------|--------------|----------|
| <b>Auto identificación</b>                                             | <b>Casos</b> | <b>%</b> |
| <b>Indígena</b>                                                        | 52           | 0,09%    |
| <b>Afro ecuatoriano/a afrodescendientes</b>                            | 1074         | 1,87%    |
| <b>Negro/a</b>                                                         | 100          | 0,17%    |
| <b>Mulato/a</b>                                                        | 340          | 0,59%    |
| <b>Montuvio/a</b>                                                      | 45649        | 79,53%   |
| <b>Mestizo/a</b>                                                       | 9098         | 15,85%   |
| <b>Blanco/a</b>                                                        | 1037         | 1,81%    |
| <b>Otro/a</b>                                                          | 52           | 0,09%    |
| <b>Total</b>                                                           | 57402        | 100%     |
| <b>Fuente:</b> INEC – Censo 2010                                       |              |          |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                                   |              |          |

### 3.1.6 Grupos de atención prioritaria

Los grupos de atención prioritaria son aquellos que históricamente, por su condición social, económica, cultural y política, edad, origen étnico se encuentran en condición de riesgo que les impide incorporarse al desarrollo y acceder a mejores condiciones de vida.

En el cantón Salitre existen programas y proyectos enfocados a dar atención a estos grupos; el Ministerio de Inclusión Económica MIES y el GADM de Salitre mantienen en ejecución proyectos que mediante convenio entre ambas instituciones se llevan a efecto, como es la atención al adulto mayor cuya cobertura es la siguiente:

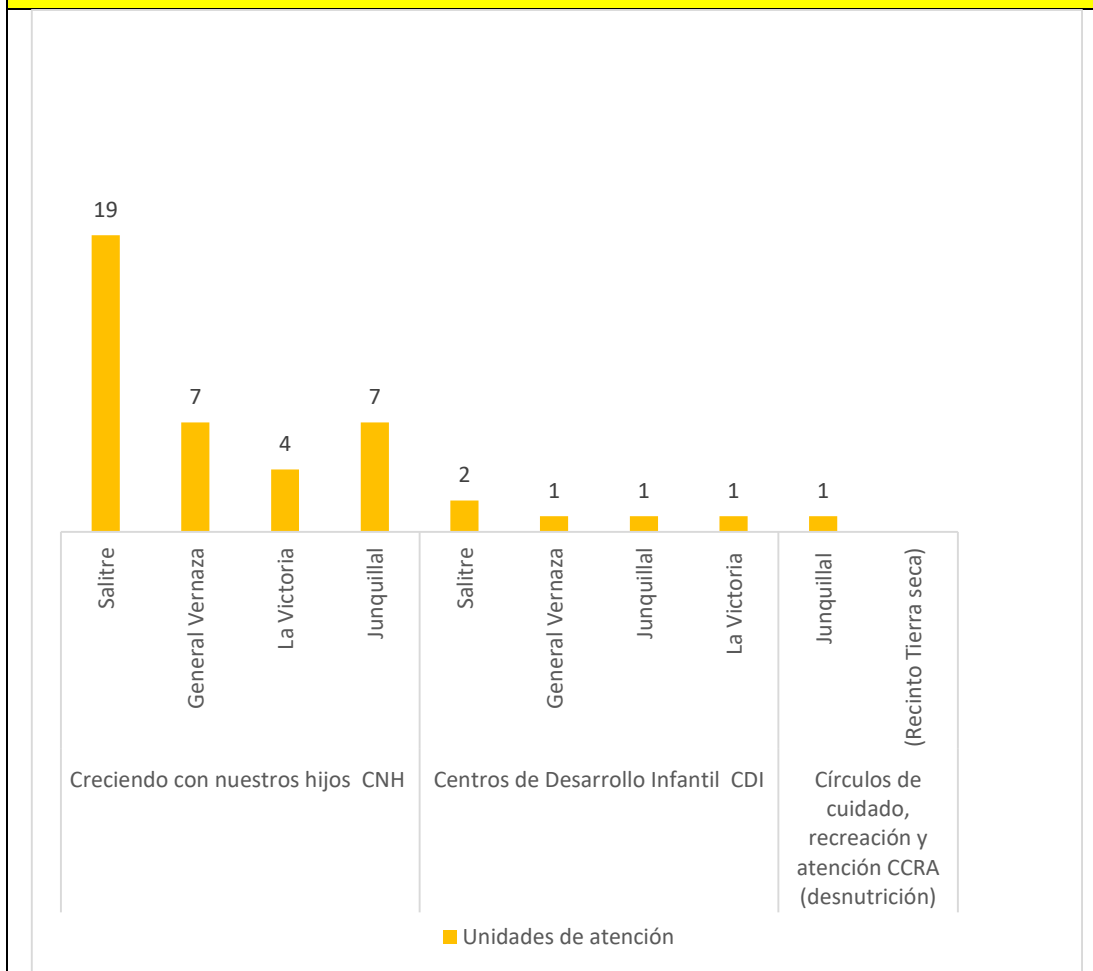
| <b>Tabla 52. Adultos mayores atendidos en convenio MIES GAD Municipal</b>                         |                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| <b>Modalidad</b>                                                                                  | <b>Número de usuarios</b> |
| Servicios de personas adultas mayores- MMA en la modalidad espacios activos sin alimentación PAM. | 300                       |
| Servicio de personas adultas mayores-MMA en la modalidad atención domiciliaria.                   | 40                        |
| Adultos mayores con discapacidad                                                                  | 40                        |
| <b>TOTAL</b>                                                                                      | <b>380</b>                |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Desarrollo Social y Coord. Internacional                              |                           |
| <b>Elaborado por:</b> Equipo Técnico                                                              |                           |

Desde el año 2001 en el cantón Salitre se implementó el programa de desarrollo infantil Nuestros Niños mediante las modalidades Creciendo con Nuestros Hijos CNH.

En la actualidad el MIES de manera directa y mediante convenios con los GAD cantonal y GAD parroquiales de General Vernaza, La Victoria y Junquillal mantiene una cobertura de 1785 usuarios

| <b>Tabla 53. Atención a niñas, niños y mujeres gestantes en convenio MIES con GAD cantonal y parroquial</b> |                                  |                      |                      |                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------|----------------------|-----------------------------------------------------|
| Modalidad                                                                                                   | Parroquia                        | Unidades de atención | Entidades ejecutoras | Cobertura                                           |
| Creciendo con nuestros hijos CNH                                                                            | Salitre                          | 19                   |                      | 1530 usuarios<br>(niños, niñas y mujeres gestantes) |
|                                                                                                             | General Vernaza                  | 7                    |                      |                                                     |
|                                                                                                             | La Victoria                      | 4                    |                      |                                                     |
|                                                                                                             | Junquillal                       | 7                    |                      |                                                     |
| Centros de Desarrollo Infantil CDI                                                                          | Salitre                          | 2                    | GADM                 | 235 usuarios                                        |
|                                                                                                             | General Vernaza                  | 1                    |                      |                                                     |
|                                                                                                             | Junquillal                       | 1                    |                      |                                                     |
|                                                                                                             | La Victoria                      | 1                    | GADP                 |                                                     |
| Círculos de cuidado, recreación y atención CCRA (desnutrición)                                              | Junquillal (Recinto Tierra seca) | 1                    |                      | 20                                                  |
| Totales                                                                                                     |                                  | 39                   |                      | 1785                                                |
| <b>Fuente:</b> Ministerio de Inclusión Económica y Social                                                   |                                  |                      |                      |                                                     |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                                                                        |                                  |                      |                      |                                                     |

**Gráfico 19. Unidades de atención por parroquias de acuerdo a sus modalidades**



**Fuente:** Fuente: Ministerio de Inclusión Económica y Social

**Elaborado Por:** Equipo Técnico

Otra instancia que nos permite la atención a los grupos prioritarios es el Consejo Cantonal de Protección de Derechos CCPD cuya actuación legal, dentro sus atribuciones corresponde en realizar la formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de políticas públicas municipales de protección de derechos en el Cantón, hasta el mes de julio de 2019 se conformaron 3 consejos consultivos integrados por jóvenes, personas con discapacidad, niños, niñas y adolescentes, también el CCPD realiza la observancia y vigilancia de cumplimiento de derechos. Está integrado por representantes de la sociedad civil y del sector público. En la actualidad se trabaja para conformar 8 nuevos consejos consultivos.

Vinculado a la protección de los grupos de atención prioritaria la Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de género y la Ley Orgánica para

Adultos Mayores, concede a la Junta Cantonal, la facultad de otorgar medidas de protección a favor de los grupos de atención prioritaria: mujeres en todos sus ciclos de vida (niña, adolescente, adulta y adulta mayor), víctima de violencia por parte de masculinidades; y, personas Adultas Mayores.

Se evidencia un alto índice de negligencia, en menor incidencia encontramos casos de violencia psicológica, violencia física, abuso sexual y vulneración de derechos. Es válido recalcar que las estadísticas en relación a violencia a nivel país son alarmantes, pero muchos casos no son denunciados por temor, desconocimiento de las instancias de protección o por que se asume que las conductas o los estilos de convivencia están dentro de lo normal.

| <b>Tabla 54. Casos atendidos por la junta cantonal año 2019</b> |                     |
|-----------------------------------------------------------------|---------------------|
| <b>Parroquia</b>                                                | <b>N° de casos:</b> |
| Salitre                                                         | 56                  |
| General Vernaza                                                 | 12                  |
| La Victoria                                                     | 13                  |
| Junquillal                                                      | 27                  |
| Derivaciones de otros cantones por seguimiento                  | 2                   |
| <b>Fuente:</b> Junta Cantonal de Protección de Derechos         |                     |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                            |                     |

### 3.2 ENFOQUES DE IGUALDAD

Cuando hablamos de enfoque de igualdad aplicado a las competencias de los gobiernos autónomos nos referimos a las acciones y políticas de las Agendas Nacionales para la igualdad y como estas se transversalizan en el ámbito de sus competencias y territorialidad. Les corresponde a los GAD garantizar los derechos humanos y particularmente, el derecho a la igualdad y a la no discriminación mediante la formulación e implementación de leyes y normativas que permitan el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes con base en el reconocimiento y la valoración de la diversidad cultural estableciendo políticas sociales, económicas y ambientales que deben ser incorporadas de manera obligatoria en los PDOT.

#### 3.2.1 Género

En relación al enfoque de género le corresponde al GADM de Salitre garantizar la igualdad de acceso y plena participación de mujeres y personas LGBTI en las estructuras de poder y en los procesos de toma de decisiones, promoviendo el libre ejercicio de los derechos políticos. El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre está conformado por cuatro Concejales y tres Concejales, una de ellas fue designada como Vice Alcaldesa, cumpliendo con el principio de igualdad (paridad).

### 3.2.2 Discapacidad

El GADMS ha fortalecido su gestión en relación a los grupos de atención prioritaria, de acuerdo a las estadísticas proporcionadas por el Ministerio de salud pública en el cantón Salitre existe un total de 1230 personas con discapacidad de las cuales 469 son atendidas mediante el Gobierno Autónomo cantonal, los gobiernos Autónomo parroquiales y Asociaciones particulares, es decir un 38% de la población que tiene discapacidad recibe atención.

| <b>Tabla 55. Población con discapacidad en salitre 2019</b> |                 |
|-------------------------------------------------------------|-----------------|
| <b>Discapacidad</b>                                         | <b>Cantidad</b> |
| Física                                                      | 573             |
| Intelectual                                                 | 291             |
| Visual                                                      | 162             |
| Auditiva                                                    | 150             |
| Psicosocial                                                 | 40              |
| Psicológica                                                 | 9               |
| Lenguaje                                                    | 5               |
| <b>TOTAL</b>                                                | <b>1230</b>     |
| <b>Fuente:</b> Dirección de desarrollo social               |                 |
| <b>Elaborado por:</b> Equipo técnico                        |                 |

| <b>Tabla 56. Atención a personas con discapacidad a través del GADMS</b> |                 |                                     |                  |               |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------------------------------|------------------|---------------|
| <b>Cooperante</b>                                                        | <b>Servicio</b> | <b>Modalidad</b>                    | <b>Cobertura</b> | <b>Unidad</b> |
| GAD Municipal de Salitre. MIES                                           | Discapacidad    | Atención en el hogar y la comunidad | 90               | 3             |
| GAD Parroquial de General Vernaza Mies                                   | Discapacidad    | Atención en el hogar y la comunidad | 90               | 3             |
|                                                                          |                 |                                     | 180              | 6             |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Desarrollo Social                            |                 |                                     |                  |               |
| <b>Elaborado por:</b> Equipo técnico                                     |                 |                                     |                  |               |

| <b>Tabla 57. Atención a personas con discapacidad a través de asociaciones</b> |                              |                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------------------------------|
| <b>ASOCIACION CON DISCAPACIDAD</b>                                             | <b>NOMBRES DE PRESIDENTE</b> | <b>CANTIDAD DE BENEFICIARIOS</b> |
| ASOC. DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD "ASDISA"                                    | ROLANDO MACÍAS               | 56                               |
| ASOC. DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD "DAME TU MANO"                              | EDGAR HUACON                 | 33                               |
| ASOC. DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD "ADISJUN"                                   | NELSON VERA                  | 200                              |
| <b>TOTAL</b>                                                                   |                              | <b>289</b>                       |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Desarrollo Social                                  |                              |                                  |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                                           |                              |                                  |

### 3.2.3 Intergeneracional

La importancia de este enfoque es la implementación de derechos de los grupos generacionales y la prevención en caso de vulneración de derechos, el GADMS establece mediante Ordenanza GADMS-002-2017 el buen vivir y regulaciones de tarifas e impuestos de las personas adultas mayores del cantón Salitre y la Ordenanza GADMS-009-2015 que erradica el trabajo de niñas, niños, adolescentes y mujeres embarazadas en el camal municipal, minas , canteras , relleno sanitario , basurales y en otros lugares donde se realice , el manejo de desechos sólidos y otras actividades nocivas o peligrosas para su salud o que atenten a su formación integral , en el cantón Salitre; promoviendo de esa forma el cuidado de los ciudadanos a lo largo de toda la vida.

### 3.2.4 Interculturalidad

El enfoque de interculturalidad garantiza que el entorno público, educación, salud y la vida comunitaria respondan a las realidades de los pueblos y nacionalidades, tengan pertinencia cultural y cuenten con los servicios básicos para su buen funcionamiento. La población salitreña pertenece por auto identificación a la etnia montuvia cuya manifestación se vivencia en el día a día mediante la expresión de formas de vida propias y con expresiones culturales en festividades como rodeos montuvios, cabalgatas, bailes folclóricos, amorfinos, etc. Desde el año 2010 existe una normativa vinculada al enfoque intercultural: que garantiza la inclusión laboral de personas pertenecientes a comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblo Afroecuatoriano y pueblos montuvios

| <b>Tabla 58. Eventos de interculturalidad</b> |                                          |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------|
| <b>EVENTO</b>                                 | <b>PARTICIPANTES</b>                     |
| Rodeo montuvio                                | Haciendas                                |
| Concursos de amorfinos                        | Niños, jóvenes y adultos                 |
| Ferias montuvias                              | Ciudadanía                               |
| Festivales folklóricos                        | Grupos folklóricos y unidades educativas |
| Cabalgatas                                    | Haciendas y clubes de cabalistas         |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Desarrollo Social |                                          |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico          |                                          |

### 3.2.5 Movilidad humana

La movilidad humana implica un proceso de fortalecimiento, sensibilización y capacitación a los Consejos Cantonales de Protección de Derechos para que incorporen y promuevan el ejercicio de derechos con el enfoque de movilidad humana en territorio.

Según diario El Comercio en su edición del 21 de enero de 2020 especifica que durante el año 2019 se registró el ingreso de 1 853.538 ciudadanos venezolanos de

los cuales 354.284 se encontrarían todavía en el país, y el número restante solo estuvieron de paso para para dirigirse a otro país vecino

El cantón Salitre también ha recibido la visita de ciudadanos venezolanos, los cuales pernoctan poco tiempo, debido a que en nuestro cantón no encuentran las condiciones laborales que permitan radicarse en el mismo.

| <b>Tabla 59. Estadísticas migratorias en el cantón salitre</b> |                        |
|----------------------------------------------------------------|------------------------|
| <b>PARROQUIAS</b>                                              | <b>CANTIDAD</b>        |
| LA VICTORIA                                                    | 40                     |
| GENERAL VERNAZA                                                | 20                     |
| JUNQUILLAL                                                     | 15                     |
| SALITRE                                                        | Sin datos estadísticos |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Desarrollo Social                  |                        |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                           |                        |

### 3.2.5.1 Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana.

De acuerdo a datos proporcionados por el INEC hasta el año 2013 la migración de la población salitreña se estableció de la siguiente manera:

| <b>Tabla 60. Salidas del país</b>    |              |
|--------------------------------------|--------------|
| <b>Año de salida del país</b>        | <b>Casos</b> |
| 2001                                 | 30           |
| 2002                                 | 20           |
| 2003                                 | 34           |
| 2004                                 | 14           |
| 2005                                 | 13           |
| 2006                                 | 14           |
| 2007                                 | 11           |
| 2008                                 | 16           |
| 2009                                 | 13           |
| 2010                                 | 6            |
| 2013                                 | 67           |
| Total                                | 238          |
| <b>Fuente:</b> INEC                  |              |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico |              |

De los datos proporcionados por el INEC en el año 2013 del total de la población salitreña migraron fuera del país 238 personas, las razones que motivaron son diferentes y se especifican en la siguiente tabla.

| <b>Tabla 61. Motivos de salida del país.</b> |              |          |
|----------------------------------------------|--------------|----------|
| <b>Principal motivo de viaje</b>             | <b>Casos</b> | <b>%</b> |
| 1. Trabajo                                   | 150          | 63,03%   |
| 2. Estudios                                  | 15           | 6,30%    |
| 3. Unión familiar                            | 47           | 19,75%   |

|                                                             |     |         |
|-------------------------------------------------------------|-----|---------|
| 4. Otro                                                     | 26  | 10,92%  |
| total                                                       | 238 | 100,00% |
| <b>Fuente:</b> INEC<br><b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico |     |         |

### 3.3 EDUCACIÓN

De acuerdo a la información proporcionada por el Distrito de Educación en el cantón Salitre existen 6 Unidades Educativas es decir que cuentan con la instrucción de tercero de bachillerato y 66 escuelas de Educación Básica por el régimen fiscal. La educación particular tiene un mínimo espacio con una Unidad Educativa y dos escuelas de educación básica. Esto conlleva un número de 590 docentes, la cantidad promedio de alumnos por docente en educación inicial, máximo 25, mínimo 15, educación básica y bachillerato máximo 40 mínimo 30. Este promedio se deduce de la cantidad de docentes y de estudiantes, no obstante, en algunos recintos funcionan escuelas con pocos estudiantes o a su vez unidocentes, como se puede verificar en los anexos.

#### 3.3.1 Educación fiscal básica y bachillerato

| <b>Tabla 62. Educación cantón salitre</b>                                    |                             |                                      |                               |                             |                             |                            |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| <b>Parroquia</b>                                                             | <b>Unidades educativa s</b> | <b>Escuelas de educació n básica</b> | <b>Cantida d de docente s</b> | <b>Estudiante s mujeres</b> | <b>Estudiante s varones</b> | <b>Total, estudiante s</b> |
| Salitre                                                                      | 3                           | 25                                   | 307                           | 3967                        | 3642                        | 7699                       |
| General Vernaza                                                              | 2                           | 15                                   | 110                           | 1139                        | 1275                        | 2414                       |
| Victoria                                                                     | 1                           | 13                                   | 51                            | 599                         | 585                         | 1184                       |
| Junquillal                                                                   | 1                           | 15                                   | 122                           | 1543                        | 1656                        | 3179                       |
| Totales                                                                      | 7                           | 68                                   | 590                           | 7248                        | 7158                        | 14476                      |
| <b>Fuente:</b> Distrito de Educación<br><b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico |                             |                                      |                               |                             |                             |                            |

#### 3.3.2 Educación superior

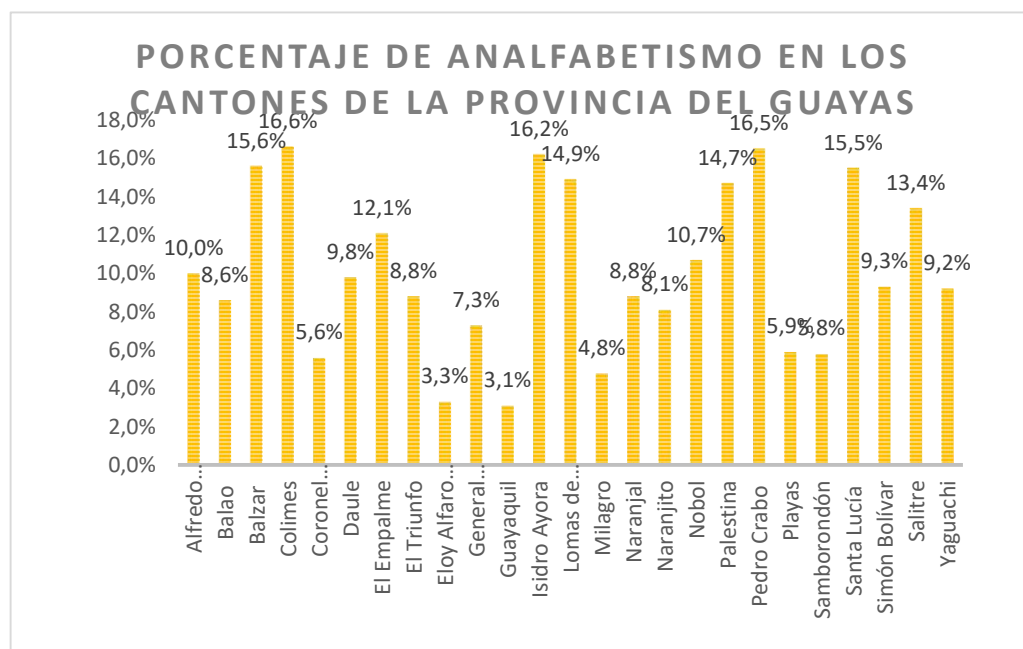
En el cantón Salitre funciona una extensión de la Universidad Católica Santiago de Guayaquil en convenio con el GADM de Salitre, en la misma se educan 135 personas tanto del cantón Salitre y cantones aledaños como Baba, Babahoyo, Palestina, Samborondón, Santa Lucía y Colimes. La educación mediante esta característica tiene un costo, ya que esta universidad es privada, razón por la cual no todos los jóvenes bachilleres pueden acceder a este centro de estudios, por este motivo muchos salitreños deben migrar o viajar diariamente a otras ciudades para poder estudiar y obtener una carrera profesional.

#### 3.3.3 Analfabetismo

Según las Naciones Unidas una persona analfabeta es aquella que no puede ni leer ni escribir un breve y simple mensaje relacionado con su vida diaria.

En Ecuador la tasa de analfabetismo se redujo de 9,0% a 6,8% de acuerdo a los censos correspondientes a los años 2001 y 2010 respectivamente. En la provincia del Guayas el cantón Salitre tiene el 13,4% de analfabetismo de acuerdo al Censo del año 2010

**Gráfico 20. Analfabetismo en la provincia del Guayas**



**Fuente:** INEC – Censo 2010

**Elaborado Por:** Equipo Técnico

## Educación y pandemia

La pandemia ocasionada por el Covid 19 obligó a las autoridades del Ecuador a declarar la cuarentena y con ella se tomaron medidas en distintos ámbitos; en la educación las clases a todo nivel se realizan mediante la modalidad virtual, lo cual determina el uso inevitable del internet y dispositivos móviles o computadores para lograr mantener el año lectivo 2020. Esta exigencia generó grandes dificultades para los salitreños que no tenían acceso a estas tecnologías, el año lectivo del régimen Costa que es el que rige en el Cantón inició con atraso de dos meses, es decir en el mes de junio. La situación económica cada vez más precaria, puso en evidencia que aun ya en el siglo XXI no todos los salitreños cuentan con dispositivos digitales y no hay acceso total a internet.

### 3.4 POBREZA

La Organización de las Naciones Unidas, define a la pobreza como la condición caracterizada por una privación severa de las necesidades humanas básicas incluyendo alimentación, agua potable, instalaciones sanitarias, salud, vivienda, educación e información.

De acuerdo a un estudio publicado en Diario El Universo en septiembre de 2019, con data al año 2016, Salitre se ubica como el cantón con el Índice de Desarrollo Humano más bajo del Ecuador, este informe analiza las condiciones sociales y económicas de los 221 cantones del país. La investigación toma en cuenta el ingreso anual de cada poblador del cantón, el acceso a la educación y la esperanza de vida. El rendimiento económico fue la categoría en la que Salitre tuvo el puntaje más bajo.

#### 3.4.1 Servicios básicos

### 3.5 SALUD

La Organización Mundial de la Salud dice que la salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social. De acuerdo a información facilitada por el Distrito de Salud 09D20 Salitre alrededor del 99% de los médicos asignados al cantón Salitre son médicos rurales, esto evidencia una continua rotación de profesionales. A través del Ministerio de Salud se aplica la estrategia médica del barrio, el técnico en atención de salud primaria está asignado a la parroquia General Vernaza.

En el cantón Salitre existen 7 centros de salud incluidos el Hospital Básico ubicado en la cabecera cantonal, existe otra infraestructura hospitalaria la cual se encuentra en construcción desde hace 9 años sin que estos trabajos se concluyan.

Según la Organización Mundial de la Salud se debe tener un médico por cada 500 habitantes, en el cantón Salitre hay 64 médicos (sumando los 8 médicos del Seguro Social Campesino) y de acuerdo a la proyección realizada por el INEC establece que para el año 2020 la población del cantón Salitre sería de 65.765 habitantes aproximadamente, lo que evidencia un déficit de personal en salud, situación que se ha visto patentizada en la emergencia sanitaria que se enfrenta a nivel mundial, nacional y local por COVID 19.

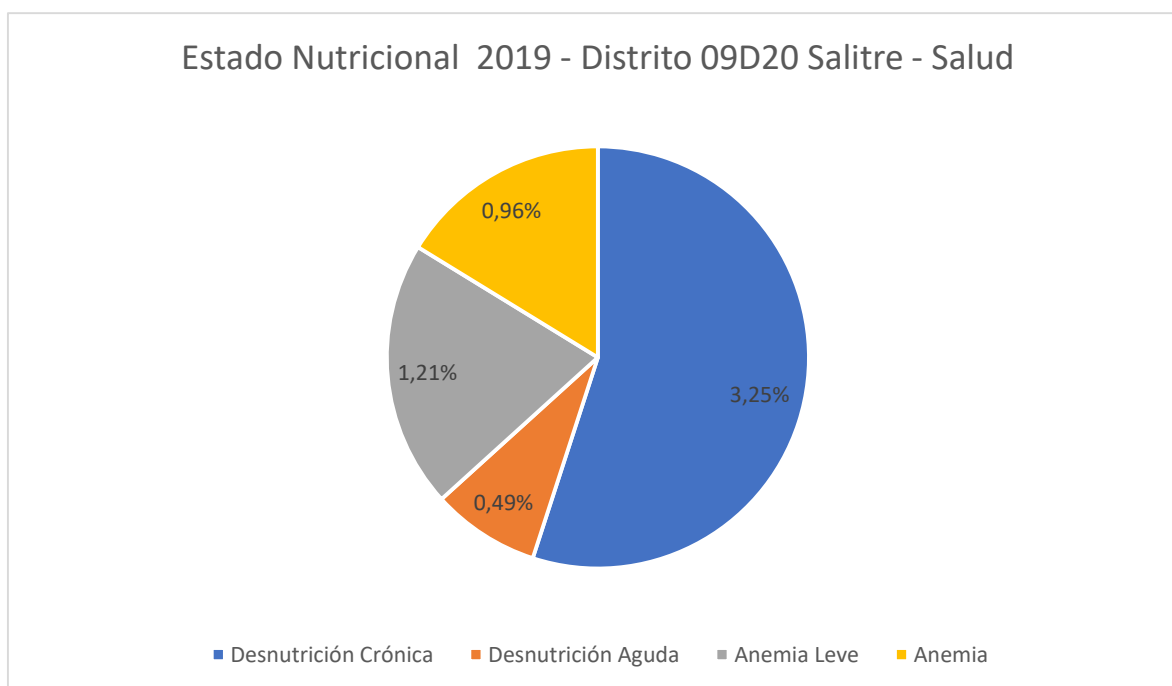
| <b>Tabla 63. Hospitales y centro de salud del cantón salitre</b> |         |             |             |           |                               |                                    |           |                                       |
|------------------------------------------------------------------|---------|-------------|-------------|-----------|-------------------------------|------------------------------------|-----------|---------------------------------------|
| Unidad Operativa                                                 | Médicos | Odontólogos | Licenciadas | Obstetras | Médico Familiar y Comunitario | Médico Calificador de Discapacidad | Psicóloga | Técnico de Atención Primaria en Salud |
| Hospital Salitre                                                 | 10      | 3           | 8           | 3         | 1                             | 1                                  | 1         | 0                                     |
| Cs. Junquillal                                                   | 10      | 2           | 6           | 2         | 1                             | 0                                  | 0         | 0                                     |
| Cs. La Victoria                                                  | 4       | 2           | 4           | 2         | -                             | 0                                  | 0         | 0                                     |
| Cs. General Vernaza                                              | 2       | 1           | 4           | 1         | 1                             | 0                                  | 0         | 1                                     |
| Cs. Buena Suerte                                                 | 2       | 1           | 2           | -         | -                             | 0                                  | 0         | 0                                     |

|                                                |           |           |           |          |          |          |          |          |
|------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Cs. El Tope                                    | 2         | 1         | 2         | -        | -        | 0        | 0        | 0        |
| Cs La Vija                                     | 1         | 1         | 2         | -        | -        | 0        | 0        | 0        |
| <b>Total</b>                                   | <b>31</b> | <b>11</b> | <b>28</b> | <b>8</b> | <b>3</b> | <b>1</b> | <b>1</b> | <b>1</b> |
| <b>Fuente:</b> Distrito de Salud 09D20 Salitre |           |           |           |          |          |          |          |          |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico           |           |           |           |          |          |          |          |          |

### 3.5.1 Desnutrición

El Ministerio de Salud Pública mediante acuerdo ministerial con MIES ejecuta en el cantón Salitre el Plan Intersectorial de Alimentación y Nutrición Ecuador (PIANE) este plan establece la atención integral y oportuna, diagnóstico y seguimientos de alteraciones nutricionales de menores de 5 años y mujeres gestantes. Se ejecuta mediante reuniones mensuales de mesa técnica con todos los actores sociales formando parte indispensable el GAD Municipal.

**Gráfico 21. Niños menores de 5 años**

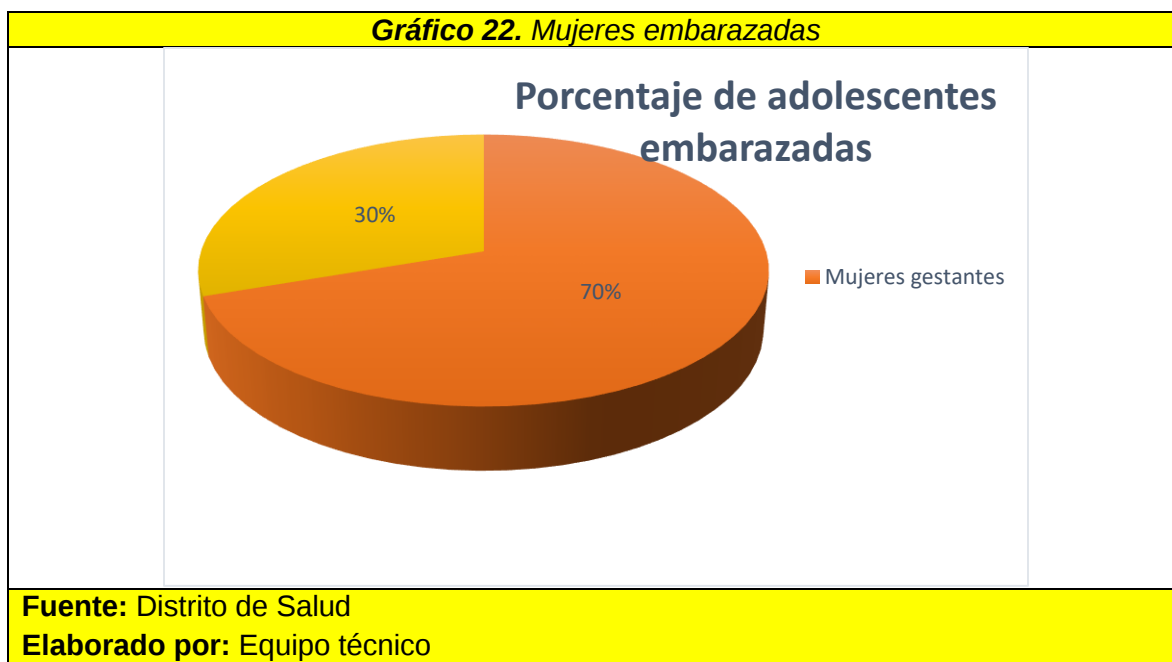


**Fuente:** Distrito de Salud 09D20 Salitre  
**Elaborado por:** Equipo técnico

### 3.5.2 Embarazos en adolescentes

El embarazo precoz está vinculado a una situación social, que combina la falta de educación en materia de reproducción y comportamientos sexuales, la falta de conciencia propia de la edad y otros factores, como puede ser la pobreza (que obliga a vivir en situaciones de hacinamiento, por ejemplo).

En el año 2019 se registraron 679 mujeres gestantes de las cuales 294 fueron adolescentes



### 3.5.3 Seguro Social Campesino

El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social está presente en el cantón Salitre por medio de 4 dispensarios del Seguro Social Campesino, brindando atención de primer nivel.

| Tabla 64. Dispensarios del seguro social campesino en el cantón salitre |                           |                     |                         |
|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------|-------------------------|
| Recinto                                                                 | Parroquia                 | Cantidad de médicos | Organizaciones sociales |
| Bebo                                                                    | Parroquia General Vernaza | 2                   | 15 organizaciones       |
| San Nicolás 2                                                           | Parroquia General Vernaza | 2                   | 22 organizaciones       |
| Rincón Grande                                                           | Parroquia Junquillal      | 2                   | 3 organizaciones        |
| Laurel                                                                  | Parroquia Junquillal      | 2                   | 15 asociaciones         |
| <b>Fuente:</b> Seguro Social Campesino                                  |                           |                     |                         |
| <b>Elaborado por:</b> Equipo técnico                                    |                           |                     |                         |

### 3.6 ACCESO Y USO DE ESPACIO PÚBLICO

Los espacios públicos como los parques, las explanadas, ciertas calles o avenidas, son lugares usados para la recreación. Estos son espacios donde los habitantes de una ciudad pueden expresarse libremente de forma artística, deportiva y cultural.

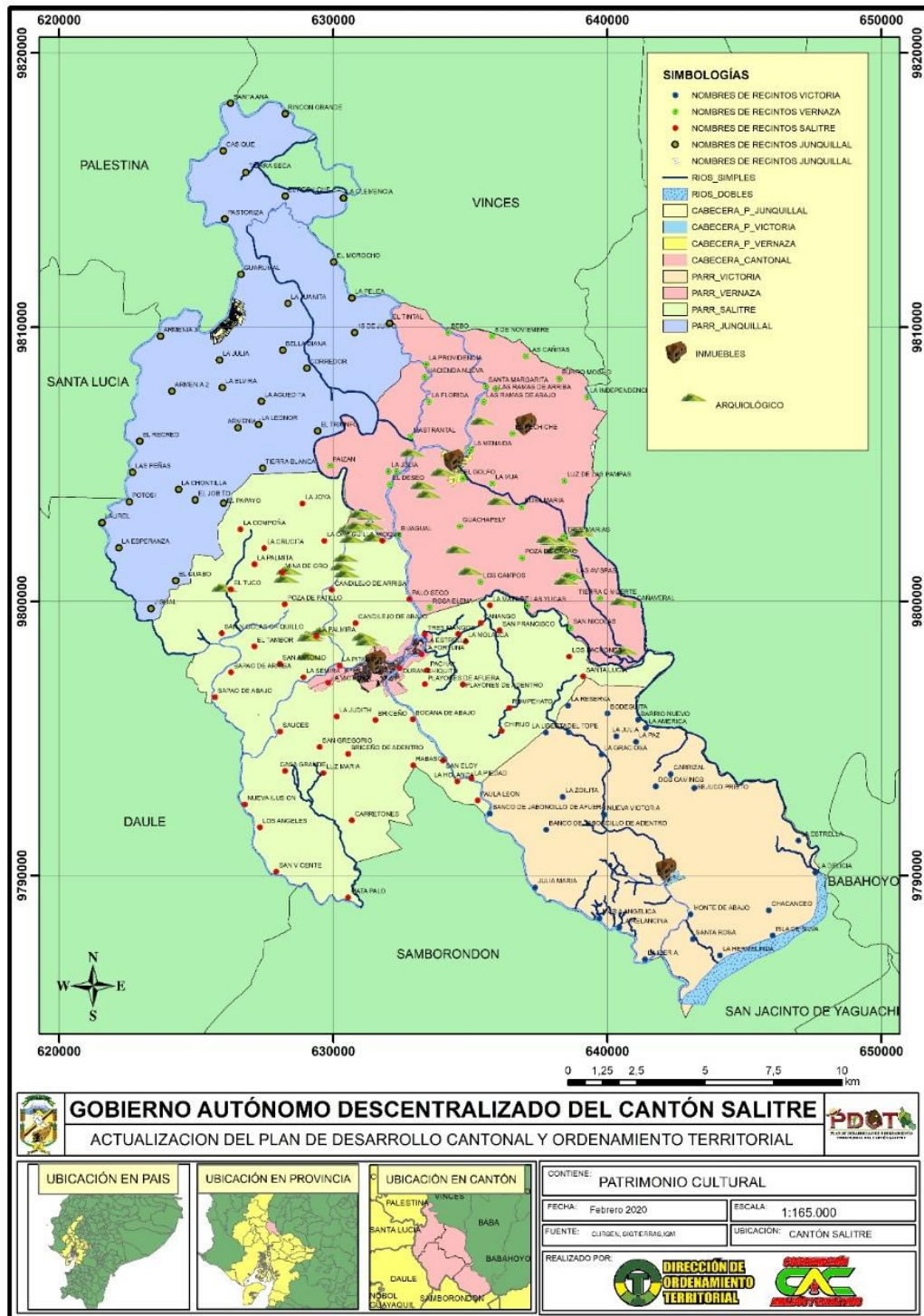
| Tabla 65. Áreas verdes y espacios públicos                                                    |        |         |                          |         |         |               |                         |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---------|--------------------------|---------|---------|---------------|-------------------------|---------------|
| Parroquia                                                                                     | Parque | Coliseo | Canchas en áreas urbanas | Estadio | Malecón | Polideportivo | Plazoleta/ plaza cívica | Coso montuvio |
| Salitre                                                                                       | 2      | 1       | 2                        | 1       | 2       | 1             |                         |               |
| General Vernaza                                                                               | 1      | 1       | 2                        | 1       | 1       |               |                         | 1             |
| Junquillal                                                                                    | 1      | 1       | 2                        |         | 1       |               |                         |               |
| La Victoria                                                                                   | 1      | 1       | 3                        | 1       | 1       |               | 2                       |               |
| TOTAL                                                                                         | 5      | 4       | 9                        | 3       | 5       | 1             | 2                       | 1             |
| <b>Fuente:</b> Dirección de ordenamiento territorial.<br><b>Elaborado por:</b> Equipo técnico |        |         |                          |         |         |               |                         |               |

El tema de áreas verdes merece mayor atención especialmente porque estos espacios generan una convivencia familiar, profesional y social, lo cual contribuye al mejoramiento de relaciones del tejido social.

### 3.7 PATRIMONIO CULTURAL

El **Patrimonio Cultural** es el conjunto de bienes materiales e inmateriales, que constituyen la herencia de un grupo humano, los cuales refuerzan emocionalmente su sentido de comunidad con una identidad propia y que son percibidos por otros como característicos. Salitre es un pueblo eminentemente montuvio, condición que deviene desde el hecho de habitar en el litoral ecuatoriano y por las características propias inherentes a costumbres y en general a la forma de vida del hombre del campo. Es importante recalcar que nuestro cantón es reconocido como la Capital Montuvia del Ecuador, dentro de este contexto encontramos dos manifestaciones culturales arraigadas en los salitreños, los rodeos montuvios y los amorfinos.

Imagen 12. Patrimonio cultural



**Fuente:** Dirección de Ordenamiento Territorial. (GADMS)  
**Elaborado Por:** Equipo Técnico

### 3.7.1 Patrimonio material e inmaterial del cantón Salitre

Salitre tiene 63 bienes y manifestaciones patrimoniales de acuerdo a información que reposa en el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural INPC, siendo unos de los cantones de la provincia del Guayas con el mayor número de bienes patrimoniales materiales, es también uno de los cantones que presenta problemas en el correcto funcionamiento de la gestión local, protección y manejo de los mismos, la gestión patrimonial local fue otorgada a los GAD Municipales en el año 2015 evidenciándose un camino largo por recorrer con miras de rescatar esta riqueza patrimonial .

Los principales problemas que enfrenta los bienes patrimoniales del cantón Salitre son la inseguridad e indefensión ante fenómenos naturales y antrópicos, el incremento de los mercantilización, el tráfico ilícito de bienes, abandono y destrucción de bienes, sistematización incompleta de bienes patrimoniales del cantón, bienes que aún no han sido identificados, registrados ni restaurados, escaso conocimiento de la importancia de resguardar los bienes patrimoniales y de legislación en materia patrimonial y escasa profesionalización en esta área en la población.

De la información que se encuentra en el Instituto Nacional de Patrimonios Cultural INPC en relación a los bienes patrimoniales del cantón Salitre, se clasifican como se registra en la siguiente tabla, lo que denota la necesaria actualización el inventario patrimonial.

| <b>Tabla 66. Patrimonio material e inmaterial del cantón salitre</b> |                         |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| <b>Ámbito</b>                                                        | <b>Número de Bienes</b> |
| Documental                                                           | 5                       |
| Mueble                                                               | 2                       |
| Inmueble                                                             | 10                      |
| Arqueológico                                                         | 44                      |
| Inmaterial                                                           | 2                       |
| <b>Fuente:</b> INPC                                                  |                         |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                                 |                         |

## 3.8 COHESIÓN SOCIAL Y PERTENENCIA DE LA POBLACIÓN Y TEJIDO SOCIAL

### 3.8.1 Seguridad ciudadana

En el cantón Salitre existen instituciones públicas encargadas de garantizar la seguridad ciudadana en el marco del respeto a los derechos humanos, contamos con una Jefatura Política en la cabecera y una Tenencia Política en cada parroquia.

De acuerdo a información proporcionada por la Policía nacional Distrito Salitre en la cabecera cantonal están identificados dos sectores donde se cometen delitos tales como robo a domicilios en la Cooperativa Buenos Aires, y el expendio y consumo de sustancias sujetas a fiscalización con mayor incidencia en la Cooperativa de vivienda Virgen del Carmen, en el Sector La Bocana existen libadores al aire libre, a su vez se cuenta con una cámara del ECU 911 en la calle 24 de mayo y Piedrahita, diagonal a almacenes Tía.

| <b>Tabla 67. Policía cantonal. Personal y logística</b> |               |                |                 |             |             |       |
|---------------------------------------------------------|---------------|----------------|-----------------|-------------|-------------|-------|
| UPC                                                     | Salitre Norte | Salitre Sauces | General Vernaza | Junquillal  | La Victoria | Total |
| Personal                                                | 16            | 22             | 9               | 12          | 9           | 68    |
| Logística                                               | 6 motos       | 2 motos        |                 | 2 motos     |             | 10    |
|                                                         | 4 vehículos   | 3 vehículos    | 1 vehículo      | 3 vehículos | 2 vehículos | 13    |
| <b>Fuente:</b> Policía Nacional Distrito Salitre        |               |                |                 |             |             |       |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                    |               |                |                 |             |             |       |

### 3.8.2 Organizaciones ciudadanas

En el cantón Salitre se encuentran plenamente identificadas organizaciones sociales como gremios, asociaciones de ganaderos, clubes deportivos, organizaciones barriales y recintales, tanto en las zonas urbanas como rurales, una característica que destaca es que la participación de la comunidad es más evidente en la zona rural.

En cuanto a participación y respuestas de los GAD cantonales y parroquiales, se evidencia aún un desconocimiento de parte de la ciudadanía en cuanto a las competencias y alcance de cada GAD.

| <b>Tabla 68. Asociaciones agrícolas y ganaderas</b> |                          |
|-----------------------------------------------------|--------------------------|
| Parroquia                                           | Cantidad de asociaciones |
| Salitre                                             | 16                       |
| General Vernaza                                     | 9                        |
| La Victoria                                         | 4                        |
| Junquillal                                          | 14                       |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Desarrollo Social       |                          |
| <b>Elaborado por:</b> Equipo Técnico                |                          |

| <b>Tabla 69. Asociaciones de comerciantes</b>            |                            |
|----------------------------------------------------------|----------------------------|
| ASOCIACION                                               | NOMBRES DEL PRESIDENTE     |
| Asociación de comerciante de cabañas La Fortuna          | Jesús Vera                 |
| Asociación de comerciante de producto varios 03 de marzo | José Arias                 |
| Asociación de canoeros                                   | Rosendo Sánchez            |
| Asociación de jóvenes activos                            | José Palma                 |
| Asociación Pro mejoras de General Vernaza                | Lcda María Pilar Rodríguez |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Desarrollo Social            |                            |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                     |                            |

### 3.9 MATRIZ DE PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL COMPONENTE SOCIO CULTURAL

| Tabla 70. Matriz de potencialidades y problemas del componente socio cultural. . |                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| VARIABLE                                                                         | POTENCIALIDADES                                                                                                                                            | PROBLEMA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Demografía                                                                       | La población es relativamente joven<br><br>Grupos étnicos.<br>Población en elevado porcentaje se auto identificada como montuvia.                          | Migración de la población joven por falta de fuentes de trabajo.<br><br>Degradación de la identidad montuvia como resultado de la injerencia de culturas externas.                                                                                                                                                                                   |
| Enfoques de igualdad                                                             | Leyes y normativas de protección y respeto a grupos vulnerables<br><br>Instituciones públicas que trabajan en favor de los derechos y enfoques de igualdad | Falta de organización del tejido social que conozca y vele por los derechos de grupos vulnerables<br><br>Desconocimiento por parte de la población de las instituciones públicas de apoyo.                                                                                                                                                           |
| Educación                                                                        | Acceso a educación                                                                                                                                         | Falta de centro de educación superior pública.<br><br>Educación en el área rural unidocente, analfabetismo digital, deserción escolar.<br><br>Poca conectividad y falta de dispositivos tecnológicos, dificultad para educación online                                                                                                               |
| Pobreza                                                                          | N/A                                                                                                                                                        | Cantón con el más bajo Índice de Desarrollo Humano                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Salud                                                                            | Coordinación entre el GADMS y el MSP, Municipio saludable.                                                                                                 | Déficit de médicos, equipamiento e infraestructuras hospitalarias a nivel cantonal.<br><br>Poca coordinación entre el GADM de Salitre y el MSP para el desarrollo de proyectos de salud.<br><br>Infraestructura hospitalaria en construcción paralizada por varios años.<br><br>Pocos recursos y equipamiento para enfrentar la emergencia sanitaria |
| Acceso y uso de espacios públicos                                                |                                                                                                                                                            | Poca infraestructura para la recreación física, y espacios de recreación cultural.                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Patrimonio cultural                                                              | Riqueza cultural patrimonial material e inmaterial.                                                                                                        | Fenómenos naturales y antrópicos.<br><br>Abandono y destrucción de bienes.                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                        |                                            |                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                        |                                            | <p>Sistematización incompleta de bienes patrimoniales del cantón, bienes que aún no han sido identificados, registrados ni restaurados.</p> <p>Escaso conocimiento de legislación en materia patrimonial</p> |
| <b>Cohesión social y tejido social</b> | Trabajo conjunto GADMS y Policía Nacional. | <p>Poco personal y reducido equipamiento para la seguridad ciudadana.</p> <p>Falta capacitación y empoderamiento de las organizaciones comunitarias y asociaciones.</p>                                      |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico.  |                                            |                                                                                                                                                                                                              |

### 3.10 CONCLUSIONES DEL COMPONENTE SOCIOCULTURAL

En el cantón Salitre se evidencia la presencia de una población preponderantemente joven, la población rural predomina con un 81.12% habs. Frente a un 18.88% habs. En las zonas urbanas. 45.649 salitreños se auto identificaron como montuvios en el censo del año 2010. En los grupos de atención prioritaria, no se visibiliza trabajo de entidades locales.

Los enfoques de igualdad: Género, discapacidad, interculturalidad, plurinacionalidad y movilidad humana, se incorporan por primera vez en esta actualización de este PDOT, en nuestro Cantón se evidencia inicios de conformación de gremios cuyo objetivo es luchar por la defensa de los derechos; sin embargo, no hay un trabajo consolidado.

La educación y la salud como factores determinantes de pobreza reflejan esfuerzos de instituciones en las cuatro parroquias; la educación pública o fiscal predomina sobre la privada en los niveles de educación básica y bachillerato; sin embargo, en Salitre no hay universidad ni instituto de educación superior pública, solo existe una extensión de una universidad privada. La salud evidencia un déficit de médicos para la población y falta de equipamiento adecuado, ambas variables durante la pandemia reflejaron problemas graves. Tanto la educación como la salud se vieron afectadas por la pandemia.

Salitre no cuenta con servicio de alcantarillado en ninguna de sus cuatro parroquias, en la cabecera cantonal hay una planta concluida pero no funciona. Solo el 60% de la población cuenta con agua potable por tuberías y tanqueros. Salitre tiene el Índice de Desarrollo Humano más bajo de los cantones del Ecuador.

En nuestro cantón en cuanto al acceso y uso de espacio público refleja un déficit de 5,77 mts<sup>2</sup> por habitante, ante esta carencia los ciudadanos buscan alternativas

como las calles en las cuales se pueden encontrar grupos de jóvenes, niños y adultos realizando prácticas deportivas y recreativas.

El patrimonio cultural salitreño es rico y se cuenta con 63 bienes y manifestaciones patrimoniales, pero se encuentran en estado de riesgo latente, producido en muchos casos por fenómenos naturales y antrópicos, (abandono, destrucción, uso y ocupación inadecuada, falta de identidad y valoración del patrimonio por la comunidad) urge realizar una actualización del inventario de bienes.

Salitre debería tener 260 policías, tiene 68, habiendo un déficit de 192 policías en el cantón, además falta equipamiento. Existen organizaciones sociales como gremios, asociaciones de ganaderos, clubes deportivos, organizaciones barriales y recintales, el tejido social evidencia aún un desconocimiento de parte de la ciudadanía en cuanto a las competencias y alcance de cada GAD.

COMPONENTE



Político  
Institucional

*Salitre*



## COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL



El diagnóstico del Componente Político Institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre, comprende el campo del desarrollo organizacional general del GAD en su articulación con las instancias desconcentradas del ejecutivo y la vinculación con los actores sociales que resultan de vital importancia en los procesos de planificación y desarrollo del cantón, todo esto en el marco del cumplimiento de competencias y roles que le asigna la Constitución y las leyes pertinentes.

Dentro de este componente es de vital importancia identificar y promover la participación ciudadana siendo estos los actores principales de la búsqueda del desarrollo, de los cuales es imperativo una mayor inclusión y vinculación en procesos de formulación y análisis, así como propuestas a soluciones, priorizando de esta forma al ser humano y el ambiente que lo rodea como nuevos parámetros para medir la eficacia del accionar del Gad en el impulso que forja el cambio.

Es importante recalcar el rol que juega el marco jurídico vigente en relación al desarrollo cantonal planificado dando un especial énfasis a los enfoques de igualdad en la planificación local siendo el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre un actor central que garantice los derechos humanos y particularmente el derecho a la igualdad y la no discriminación, mejorando la calidad de vida de los habitantes, con base en el reconocimiento y valoración de la diversidad cultural y la proyección de las políticas, sociales, económicas y ambientales.

En este sentido a partir de la recopilación, revisión y análisis de la información recolectada a través de documentos, mesas de trabajo y talleres se elabora el presente diagnóstico del componente político institucional.

### 5.1 MARCO LEGAL

La Constitución de la República del Ecuador, aprobada en Montecristi en octubre del 2008, define principios y lineamientos de planificación y gestión de políticas públicas y garantiza el ejercicio de derechos y participación de las y los ciudadanos, permitiendo la equidad social y territorial direccionándola para el desarrollo sostenible del país.

El marco legal vigente garantiza el ordenamiento territorial y determina la obligatoriedad en el cumplimiento del desarrollo cantonal manteniendo la principal atención a los grupos de atención prioritaria, garantizando las condiciones para la protección integral de sus habitantes a lo largo de su vida.

#### 5.1.1 BASE LEGAL DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL VIGENTES.

##### **BASE LEGAL CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR**

|                                                      |                    |
|------------------------------------------------------|--------------------|
| Principios de participación:                         | Artículo 95        |
| Participación en los diferentes niveles de gobierno: | Artículo 100       |
| Organización Territorial del Estado:                 | Artículo 241       |
| Régimen del buen vivir:                              | Artículo 340 y 341 |
| Régimen de desarrollo                                | Artículo 275       |

##### **CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN**

|                                                                               |                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| Niveles de organización territorial                                           | Artículo 10                               |
| Gobiernos Autónomos Descentralizados                                          | Artículo 28                               |
| Funciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados                         | Artículo 29                               |
| Competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipal | Artículo 55                               |
| Presupuesto de los Gobiernos Autónomos Descentralizados                       | Artículo 215                              |
| Programación del presupuesto                                                  | Artículo 233-234                          |
| Participación ciudadana en la priorización del gasto                          | Artículo 238                              |
| Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial                       | Artículo 295 al 301                       |
| Participación ciudadana:                                                      | Artículo 302                              |
| Índice de cumplimiento de metas:                                              | Disposición Transitoria<br>Décima Segunda |

##### **CÓDIGO ORGÁNICO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS**

|                                                      |            |
|------------------------------------------------------|------------|
| Presupuesto participativo en los niveles de Gobierno | Artículo 8 |
|------------------------------------------------------|------------|

|                                                            |                    |
|------------------------------------------------------------|--------------------|
| Planificación para el desarrollo                           | Artículo 9         |
| Planificación de los GAD                                   | Artículo 12        |
| Planificación participativa                                | Artículo 13        |
| Enfoque de igualdad                                        | Artículo 14        |
| Política pública                                           | Artículo 15        |
| Consejo de Planificación de los GAD                        | Artículo 28        |
| Planes de desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GAD | Artículos 41 al 51 |
| Prioridad de programas y proyectos:                        | Artículo 60        |
| Gestión de la cooperación internacional no reembolsable:   | Artículo 68        |
| Aprobación de las proformas presupuestaria de los GAD      | Artículo 112       |
| Seguimiento y evaluación de la proforma presupuestaria:    | Artículo 119       |

## **LEY ORGÁNICA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL**

|                                                                                             |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| De los criterios para el apoyo y promoción de las organizaciones sociales                   | Artículo 35-36 |
| De la formación de las/los servidores públicos en los derechos de participación ciudadana:  | Artículo 42    |
| De los consejos nacionales para la igualdad                                                 | Artículo 47    |
| Asambleas locales:                                                                          | Artículo 56-57 |
| Participación local;                                                                        | Artículo 64    |
| De la composición y convocatoria de las instancias de participación ciudadana a nivel local | Artículo 65    |
| De los consejos locales de planificación:                                                   | Artículo 66    |
| Del presupuesto participativo:                                                              | Artículo 67    |
| Del procedimiento participativo para la elaboración del presupuesto participativo:          | Artículo 70    |
| Obligatoriedad del presupuesto participativo:                                               | Artículo 71    |

## 5.2 INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL VIGENTES.

**GADMS-005-2016** Ordenanza sustitutiva que conforma y regula el funcionamiento del Sistema Cantonal de Participación Ciudadana y Control Social, la cual fue discutida y aprobada por el Concejo Cantonal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre, en dos sesiones diferentes

**GADMS-007-2015** Ordenanza sustitutiva y actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Salitre.

**0008-GADMS-2014** Primera reforma a la Ordenanza que regula el Concejo Cantonal de Planificación del GADM de Salitre

**GADMS-007-2016** Ordenanza para la formulación, elaboración, aprobación, ejecución, reforma, clausura y liquidación del presupuesto participativo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre,

**GADMS-005-2019** Ordenanza para la prevención y erradicación de la Violencia hacia las mujeres, niñas y adolescentes, discutida y aprobada por el Concejo Cantonal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Salitre, en sesiones de concejo ordinario y extraordinaria, la primera celebrada el 08 de agosto de 2019 y la segunda el 12 de agosto de 2019: habiendo sido aprobada definitivamente en la última de las sesiones indicadas.

**GADMS-008-2015** Ordenanza que regula la fijación de límites internos dentro de la jurisdicción cantonal de Salitre

**GADMS-003-2016** Segunda reforma a la ordenanza de reglamentación del suelo urbano y rural del cantón Salitre.

**GADMS-004-2012** Ordenanza que regula el límite urbano de la ciudad de Salitre.

**GADMS-005-2017** Ordenanza para la aplicación de la legalización de predios ocupados en los sectores urbano marginales y de las parroquias del cantón salitre y regularización de asentamientos humanos de interés social en aplicación a lo dispuesto en el código orgánico de organización territorial y descentralización.

**GADMS-001-2018** ordenanza sustitutiva que regula las urbanizaciones, lotizaciones, y parcelaciones o fraccionamiento de predios urbanos y rurales del cantón Salitre

### 5.3 MAPEO DE ACTORES

La metodología utilizada para el mapeo de actores para la construcción del diagnóstico, permitió consolidar inicialmente un listado de actores basado en dos ejes temáticos.

- a) Representantes del Régimen dependiente.
- b) Representantes de la sociedad civil.

5.3.1. Representantes del Régimen Dependiente. - Los representantes de las entidades, organismos o instituciones que se indican a continuación o sus delegados.

- Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de General Vernaza.
- Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Junquillal.
- Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de La Victoria.
- Cuerpo de Bomberos de Salitre.
- Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salitre EMAPAS-EP.
- Corporación Nacional Eléctrica. CNEL-EP
- Ministerio de Salud Pública, Distrito Salitre
- Ministerio de Educación, Distrito Salitre
- Ministerio de Inclusión Económica y Social.
- Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca, MAGAP
- BAN Ecuador
- Jefatura Política.
- Policía Nacional.
- Corporación Nacional de Electrificación / CNEL
- Corporación Nacional de Telecomunicaciones / CNT
- Comisión de Tránsito del Ecuador.
- 

5.3.2. Representantes de la sociedad civil

- Asociaciones Agrícolas Ganaderas
- Asociación de Comerciantes
- Asociación de Servicios Turísticos
- Comerciantes informales
- Comités Barriales
- Comités Recintales
- Grupos de personas con Discapacidad
- Grupos de personas Adultos Mayores
- Organizaciones de mujeres
- Grupos Culturales

- Organizaciones Deportivas
- Club GLBTI
- Operadores Turísticos

Este listado considera grupos sociales de carácter local, mismos que su participación en la construcción de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial anteriores ha sido reducida.

El GADMS con el objetivo de dar cumplimiento al marco jurídico vigente y promover la participación activa de la población civil procedió a realizar la convocatoria que permitió reunir a representantes y miembros de cada una de las organizaciones y agrupaciones, logrando un acercamiento con la ciudadanía y se estableció la participación de la misma para la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, concretándose la participación de las mismas en la elaboración del diagnóstico de los diferentes componentes a través de los Espacios de Diálogo y Coordinación Intersectorial Sistémico que permite que las autoridades locales, los delegados del régimen dependiente y los representantes de las organizaciones sociales se encuentren para analizar la situación del sistema que les corresponda.

De los diferentes análisis en los de Espacios de Diálogo y Coordinación Intersectorial Sistémico se pudo identificar la necesidad imperiosa del trabajo en conjunto con la ciudadanía y específicamente que desde su posición como actores sociales conozcan la importancia de su participación activa en cada uno de los espacios de diálogo que la Ley establece, logrando que su voz sea escuchada y atendida sus necesidades desde las competencias correspondientes para cada entidad pública la cuales están establecidas en las leyes vigentes

A partir de la identificación de los grupos sociales, se efectuó el análisis de los actores en base a dos variables planteadas: a) Niveles de poder e b) Interés en la institución, con lo que se busca realizar un estudio cualitativo de los diferentes actores y su relación con el GADMS.

Para efectos de la aplicación de la metodología es importante enunciar que poder se entiende como: “Relación predominante o capacidad de ejercer, limitar o facilitar las acciones y recursos que se emprendan con una determinada intervención. La relación de poder puede ser ejercida en tres niveles:

- Alto: Decisiones causan alto impacto en la organización.
- Medio: Puede ejercer un nivel moderado de presión.
- Bajo: Cualquier decisión no afectará de manera directa a la organización”.

Se plantea como Interés a la “Relación basada en la expectativa de recompensa o reacción que busca inducir un estado de situación determinado. Se considera que el interés en la organización puede manifestarse de las siguientes formas:

- A favor: Predominan las relaciones de confianza y colaboración mutua guiadas por interés común.
- Indeciso/indiferente: Predomina las relaciones de afinidad pero existe indiferencia ante la relación.
- En contra: El predominio de relaciones es de conflicto de intereses”.

A continuación, se presenta el gráfico de la posición de actores sociales en función de las variables establecidas, donde se muestra la ubicación de cada grupo social del cantón Salitre en los cuadrantes del plano.

**Tabla 71. Actores sociales del cantón Salitre**

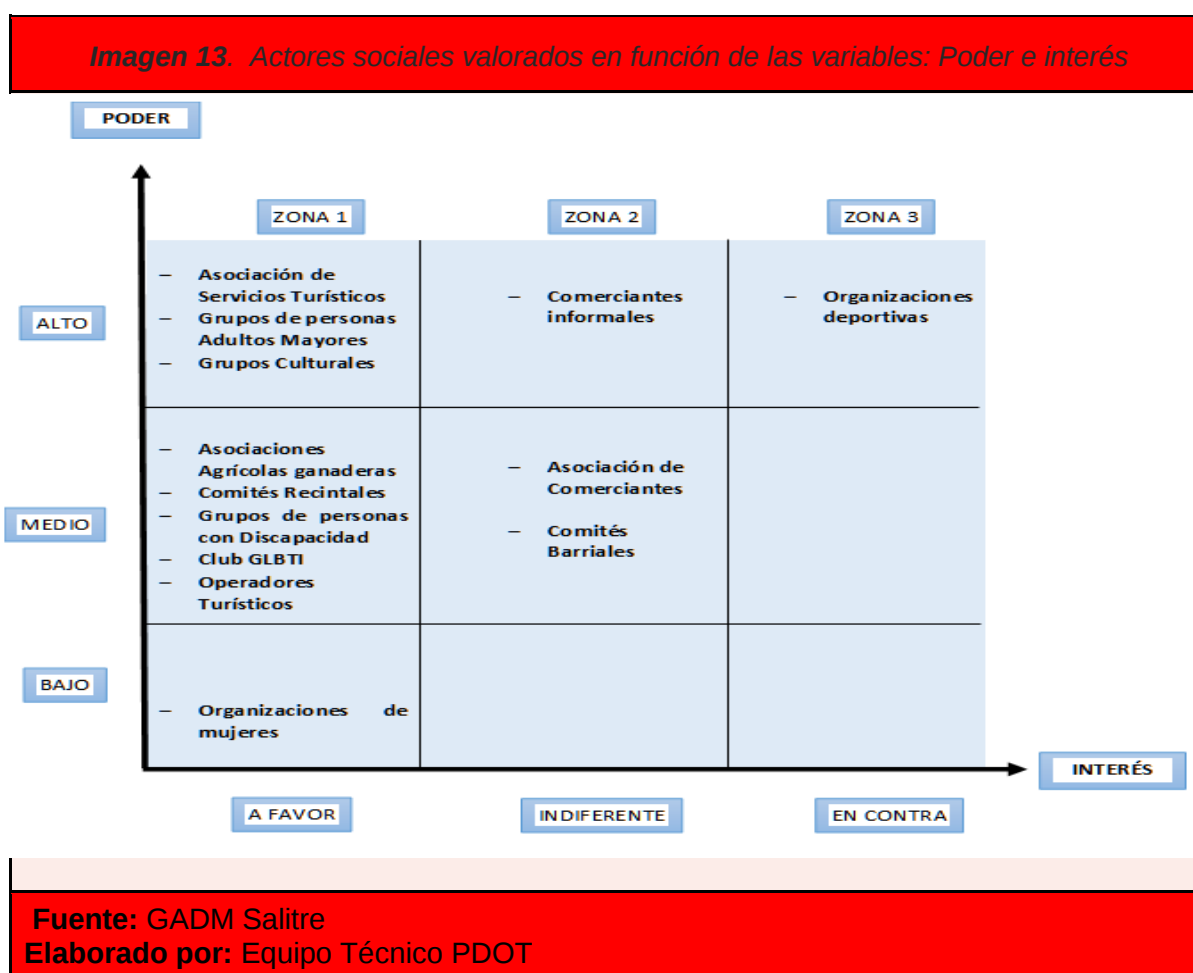
| <b>GRUPO DE ACTORES SOCIALES</b> | <b>ACTOR</b>                        | <b>ROL EN EL CANTÓN</b>                                                    | <b>RELACION PREDOMINANTE</b> | <b>IERARQUIZACIÓN DE SU PODER</b> |
|----------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------|
| Sociedad Civil                   | Asociaciones Agrícolas Ganaderas    | Precautelar la seguridad de su ganado y tener mejoras en sus producciones. | A favor                      | Medio                             |
|                                  | Asociación de Comerciantes          | Mejorar la prestación de servicios                                         | Indiferente                  | Medio                             |
|                                  | Asociación de Servicios Turísticos  | Generar ingresos                                                           | A favor                      | Alto                              |
|                                  | Comerciantes informales             | Generar ingresos                                                           | Indiferente                  | Alto                              |
|                                  | Comités Barriales                   | Promover mejoras y dar seguridad a su barrio.                              | Indiferente                  | Medio                             |
|                                  | Comités Recintales                  | Promover mejoras y dar seguridad a su recinto.                             | A favor                      | Medio                             |
|                                  | Grupos de personas con Discapacidad | Mejorar la atención en salud y ser incluidos en la sociedad                | A favor                      | Medio                             |
|                                  | Grupos de personas Adultos Mayores  | Lograr respeto a sus derechos                                              | A favor                      | Alto                              |
|                                  | Organizaciones de mujeres           | Organizar eventos a beneficio de recintos                                  | A favor                      | Bajo                              |
|                                  | Grupos Culturales                   | Promover la identidad cultural                                             | A favor                      | Alto                              |
|                                  | Organizaciones Deportivas           | Promover el deporte y buscar espacios físicos.                             | En contra                    | Alto                              |
|                                  | Club GLBTI                          | Reconocer sus derechos sin discriminación                                  | A favor                      | Medio                             |
|                                  | Operadores Turísticos               | Brindar al turista comodidades y demás servicios                           | A favor                      | Medio                             |

**Fuente:** GADM Salitre

**Elaborado por:** Equipo Técnico

Partiendo del análisis de los actores sociales, se grafica la posición de los actores en función de las variables establecidas en el que se especifica la ubicación de cada grupo social en los cuadrantes del plano.

En la siguiente gráfica podemos apreciar cómo se ubican los diferentes actores locales de acuerdo al mapa de actores y según su expresión a favor, indiferente o en contra de la gestión municipal, y a su vez la posición que cada actor adopta en relación al GADMS, esta estrategia permitirá identificar qué acciones, actividades, mecanismos y estrategias de participación deben implementarse con cada actor social en relación a la institución y su participación activa en el desarrollo del cantón Salitre.



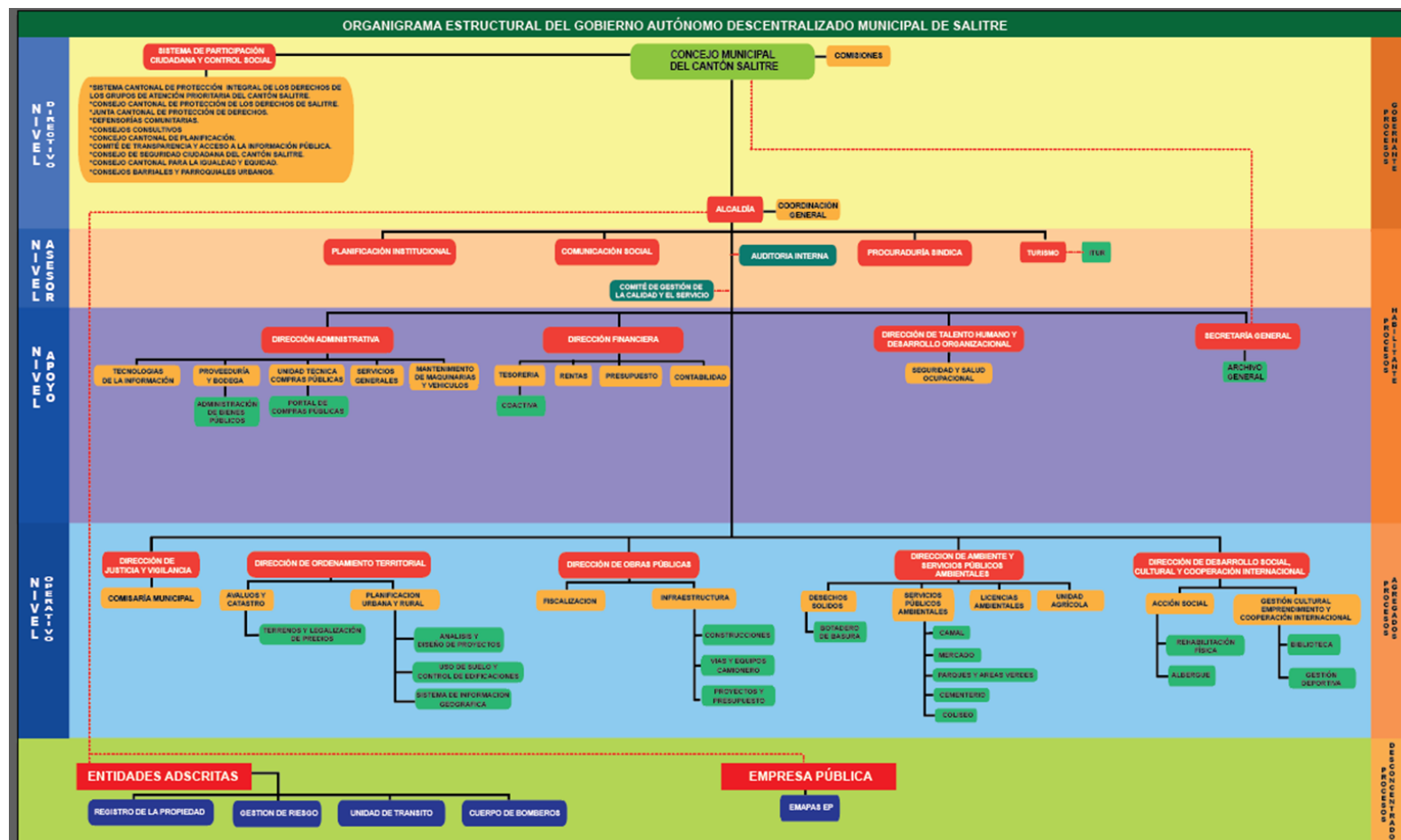
Podemos apreciar cómo se ubican los actores locales enlistados en el mapeo de actores. Esto nos permite identificar tres zonas con diferentes niveles de intensidad respecto al poder que pueden tener para influenciar en la ciudadanía, se puede

apreciar la posición adoptada por cada uno de los grupos sociales en relación a la institución, resaltando que la participación de cada grupo de actores forma parte fundamental de la construcción del desarrollo del cantón, por lo que su posición permitirá la construcción de las estrategias de trabajo más adecuadas que permitan llegar a consensos para lograr los objetivos trazados.

En función del análisis de los actores en acuerdo a las variables establecidas se debe determinar una estrategia para cada grupo de actores que permitan impulsar y fomentar la participación ciudadana y fortalecer la relación entre el GADMS y la ciudadanía Salitreña.

## 5.4 ESTRUCTURA Y CAPACIDADES DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE SALITRE.

*Imagen 14. Estructura orgánica actual.*



Fuente: GADM Salitre

Elaborado por: Equipo Técnico PDOT

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre por medio de Resolución Administrativa GADMS-A-FL-2016-028-RA Expidió el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos; y a través de Resolución Administrativa GADMS-A-FL-2018-002A-RA; Expidió el Manual de Descripción, Valoración y Clasificación de Puestos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre, herramientas técnicas que permiten dinamizar el ejercicio de las competencias atribuidas por la Constitución de la República del Ecuador y el COOTAD.

En cumplimiento de los procesos que determina la actual Estructura Organizacional, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre cuenta con cuatrocientos cinco servidores públicos distribuidos en los siguientes procesos de acuerdo a su Estructura Orgánica en relación a estructura y capacidades para la gestión del territorio.

| Tabla 72. Descripción de Procesos del GADMS                          |                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PROCESOS                                                             | DESCRIPCIÓN                                                                                                                                                                               | ACTORES                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Gobernante                                                           | Legisla y emite política, directrices y planes estratégicos para el funcionamiento del GADMS                                                                                              | – Alcalde y concejales                                                                                                                                                                                                                                        |
| Habilitantes (Asesoría y Apoyo)                                      | Brindan productos de asesoría y apoyo logístico para generar el portafolio de productos institucionales demandados por los procesos gobernantes, agregadores de valor y por ellos mismos. | – Dirección de Planificación Institucional.<br>– Coordinación de Comunicación Social.<br>– Procuraduría Síndica<br>– Coordinación de Turismo<br>– Dirección Administrativa<br>– Dirección Financiera<br>– Dirección de Talento Humano<br>– Secretaría General |
| Procesos Agregadores de valor                                        | Generan el portafolio de productos y/o servicios que responden a la misión y objetivos estratégicos del GADMS.                                                                            | – Dirección de Justicia y Vigilancia<br>– Dirección de Ordenamiento Territorial<br>– Dirección de Obras Públicas<br>– Dirección de Ambiente y Servicios Públicos Ambientales.<br>– Dirección de Desarrollo Social, Cultural y Cooperación Internacional.      |
| Procesos Desconcentrados                                             | Ejercen una competencia como propia                                                                                                                                                       | – Unidad Municipal de Transporte Terrestre, Tránsito y SV.<br>– Coordinación de Gestión de Riesgo.<br>– Registro de la Propiedad                                                                                                                              |
| Fuente: Dirección de Talento Humano<br>Elaborado por: Equipo Técnico |                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                               |

El análisis de acuerdo al nivel de formación del personal en relación al número de servidores públicos que laboran en el GADMS se puede apreciar que el porcentaje en relación de profesionales de acuerdo a la estructura orgánica es bajo.

**Tabla 73. Resumen de servidores públicos del GADM de Salitre**

| Nº           | DESCRIPCIÓN                                        | Nº DE<br>SERVIDORES<br>PÚBLICOS | PROFESIONALES | SIN<br>PROFESIÓN | % TOTAL DE<br>SERVIDORES | %<br>PROFESIONALES | % SIN<br>PROFESIÓN |
|--------------|----------------------------------------------------|---------------------------------|---------------|------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|
| 1            | Servidores con nombramiento permanente             | 46                              | 20            | 25               | 11,1                     | 4,9                | 6,2                |
| 2            | Servidores con nombramiento provisional            | 2                               | 2             |                  | 0,5                      | 0,5                |                    |
| 3            | Servidores de libre remoción                       | 26                              | 21            | 5                | 6,4                      | 5,2                | 1,2                |
| 4            | Servidores de periodo fijo                         | 1                               | 1             |                  | 0,2                      | 0,2                |                    |
| 5            | Servidores con contrato de servicios profesionales | 59                              | 9             | 50               | 14,6                     | 2,2                | 64,9               |
| 6            | Servidores bajo régimen Código de Trabajo          | 272                             | 9             | 263              | 67,2                     | 2,2                | 64,9               |
| <b>TOTAL</b> |                                                    | 405                             | 62            | 343              | 100                      | 15,3               | 84,7               |

**Fuente:** GADM Salitre

**Elaborado por:** Equipo Técnico

## 5.5 ANÁLISIS FODA

El FODA es una herramienta que permite definir estrategias para consolidar las fortalezas, para superar las debilidades, mitigar o neutralizar las amenazas y para explotar al máximo las oportunidades. El diagnóstico obtenido en este análisis es clave para establecer estrategias para el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre, la metodología utilizada fue por medio de talleres que se realizaron con el Proceso Gobernante y con los Procesos Habilitantes, Agregadores de Valor y Procesos Desconcentrados en dos reuniones independientes obteniéndose los siguientes resultados:

### 5.5.1 Fortalezas:

- Consecución de objetivos institucionales por parte de directores.
- Talento Humano con experiencia y profesionalización.
- Liderazgo.
- Acercamiento ciudadano al GADMS.

### 5.5.2 Debilidades

- Baja cohesión de grupo
- Escasa comunicación y coordinación interdepartamental.
- Parque automotor insuficiente.
- Falta de profesionales en Procesos Agregadores de valor.
- Falta de Trabajo en equipo.
- Áreas que no tienen instalaciones propias (alquiladas)
- Normativa legal desactualizada.
- Alto impacto económico en nómina.
- Desconocimiento de procedimientos para la consecución de objetivos estratégicos.
- Falta de compromiso.
- Débil atención en trámites.

### 5.5.3 Oportunidades

- Convenios Interinstitucionales.
- Accesibilidad a la gestión internacional con énfasis municipal.
- Atractivos Turísticos.
- Participación ciudadana.
- Ecosistema diverso.

### 5.5.4 Amenazas.

- Zonas de riesgo naturales.
- Deficiente sistema de salud.
- Inseguridad ciudadana.

- Desinformación.
- Deterioro patrimonial.
- Asignaciones presupuestarias fuera de tiempo.
- Imagen institucional debilitada.

#### 5.6 ESCENARIO ACTUAL.

El Ministerio de Salud Pública mediante Acuerdo Ministerial No. 00126-2020 declaró el Estado de Emergencia debido al brote del Coronavirus (COVID 19), el Ministerio de trabajo mediante Acuerdo No. MDT-2020-0076 expidió las Directrices para la Aplicación de Teletrabajo emergente durante la Declaratoria de Emergencia, el ministerio de Gobierno emitió los Criterios para cambio de FASE en el cual establece la corresponsabilidad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en relación a:

- Ordenanzas de uso de mascarilla y su sanción.
- Provisión de Servicios públicos de calidad.
- Control de actividades comerciales en el espacio público.
- Organización y control de mercados y ferias.
- Control de distanciamiento y uso de mascarillas en buses y paradas de transporte público.
- Cumplir y hacer cumplir las normas asociadas a la emergencia sanitaria.
- Implementación de campañas de educación y comunicación de las normas de cuidado.

Para lo cual se emitirán Ordenanzas y regulaciones de cumplimiento para toda la ciudadanía del cantón Salitre.

Y en relación al personal que labora en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre se implementará un Plan General para el retorno progresivo a las actividades laborales de acuerdo a las directrices emitidas por el Ministerio de Trabajo en relación a lo siguiente:

- Teletrabajo emergente para los servidores públicos cuyas actividades lo permitan.
- Implementar medidas de prevención y cuidado para los servidores públicos que pertenecen a Grupos de atención prioritaria y grupos con factores de riesgo.
- Jornadas de trabajo, y horarios de ingreso
- Del personal y evitar la aglomeración de personas.
- Protocolos de distanciamiento para áreas comunes.

## 5.7 MATRIZ DE PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES Y PROBLEMAS DEL COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL.

**Tabla 74.** Matriz de potencialidades y problemas del componente Político Institucional.

| VARIABLES                                               | POTENCIALIDADES                                                                                                                                                                                        | PROBLEMA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Instrumento de Planificación y Ordenamiento Territorial | El GADMS cuenta con los Instrumento de Planificación y Ordenamiento Territorial, que en alguno de los casos debe ser actualizado.                                                                      | Por la Emergencia Sanitaria existe dificultad para cumplir cronograma establecido                                                                                                                                                                                                                                              |
| Mapeo de actores Régimen dependiente y sociedad civil   | El GADMS cuenta con la Ordenanza que rige el Sistema de Participación Ciudadana y Control Social.<br><br>Visión y decisión política para la integración y empoderamiento de la participación ciudadana | La falta de integración y cohesión social, La ciudadanía desconoce o le resta importancia de su participación como actor de la sociedad civil.<br><br>Débil organización social y barrial.                                                                                                                                     |
| Marco Legal                                             | Fortalecimiento de la política pública.                                                                                                                                                                | Normativa interna en proceso de actualización                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Estructura y capacidad del GAD                          | La actualización del Estatuto Orgánico de Gestión por procesos permitirá redefinir la estructura organizacional y alinear la gestión municipal a los objetivos institucionales                         | Alto impacto económico en nómina.<br><br>Estatuto Orgánico de Gestión por procesos desactualizado.<br><br>Rotación de personal por diferentes áreas.<br><br>Imagen institucional deteriorada, insatisfacción del usuario externo relacionado a la atención<br><br>Procesos agregadores de valor es necesario personal técnico. |

|                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial. | <p>El GADMS cuenta con un equipo técnico de planificación para la actualización, monitoreo y evaluación del PD Y POT.</p> <p>Metodología para la actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, capacitación y asistencia técnica de parte de parte de SENPLADES.</p> | El equipo Técnico no cuenta con oficinas propias |
| <b>Elaborado por:</b> Equipo Técnico                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                  |

## 5.8 CONCLUSIONES DE COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL

En base a la información recabada por medio de informes, entrevistas estructuradas, reuniones de trabajo grupal y talleres tanto con Directores y Coordinadores del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre como con la comunidad se reconstruyó el rol de los distintos actores sociales del cantón Salitre y su relación con el GADMS, como se establecen las relaciones a favor, indiferente o en contra de la gestión municipal, los factores que favorecen u obstaculizan estas relaciones y el cumplimiento o desconocimiento de leyes que promueven la participación ciudadana como actores importantes dentro de la toma de decisiones en cuanto a políticas públicas y manejo de recursos públicos a beneficio del cantón, en el análisis se puede evidenciar que existe por lado en un gran número de ciudadanos el desconocimiento de los derechos de la participación ciudadana, cuáles son las instancias en la que se promueve y es escuchada la voz de la comunidad, cuáles son los mecanismos de participación que las Leyes vigentes impulsan y las ordenanzas del GADMS en relación al control social, rendición de cuentas, transparencia y lucha contra la corrupción, por otro lado encontramos actores sociales que en pleno conocimiento de sus derechos no desean formar parte activa dentro de la formulación de propuestas y otro minúsculo grupo que desde sus realidades impulsa el cumplimiento del mandato constitucional por una administración pública transparente en búsqueda de elevar la calidad y mejorar la realidad del cantón, colectivos que mantienen una débil organización social que impacta directamente en sus estructuras y relacionamiento, en su liderazgo y capacidad de influir en la toma de decisiones.

Al igual de la revisión que se realizó a la normativa legal interna que posee el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre es necesario la actualización de ordenanzas que permanecen en revisión o se encuentran dadas de baja, y otros casos deben ser reformadas acorde al marco legal vigente, siendo importante recalcar la relevancia que implica el marco legal dentro de la propuesta que se realice para el

Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial, la ejecución del mismo en relación a las decisiones político administrativas y su articulación vertical y horizontal dentro de la administración que impacta directamente en el seguimiento para la consecución de los objetivos del GADMS, y su relacionamiento con los diferentes niveles de gobierno.

Dentro del componente político institucional, el GAMDS posee una estructura de decisiones liderada desde el Concejo y la Alcaldía como órgano gobernante, resolutorio y fiscalizador; y actores Directivos y Coordinadores que cumplen funciones de procesos de asesoría y apoyo y procesos agregadores de valor que son los que ejecutan las decisiones tomadas desde el nivel gobernante, para lo cual se posee una estructura Orgánica de Gestión por Procesos para su funcionamiento y logro de objetivos, y esta a su vez define una planta de personal y recursos financieros, estructura orgánica que debe ser actualizada y revisado y definido el personal que labora para ser ubicado de acuerdo a sus funciones y actividades, su perfil y experticia en áreas en las que se desarrolle y sea un valor agregado, evitando de esa manera la rotación de personal por diferentes oficinas que no permite el conocimiento ni empoderamiento en relación a sus funciones específicas, o exceso de personal que genera un alto impacto económico en la nómina. Personal que de acuerdo a los talleres realizados con la comunidad deben mejorar la atención con el usuario externo.

## ANÁLISIS FINAL DEL DIAGNÓSTICO

Salitre es un cantón de la provincia del Guayas con alrededor de 65.000 habitantes, se ubica en la cuenca baja del Guayas, es conocido como la “Capital Montuvia del Ecuador” y “Primer balneario de agua dulce” tiene una parroquia urbana, Salitre y tres parroquias rurales, La Victoria, General Vernaza y Junquillal que se extiende en 396 km<sup>2</sup> de superficie.

Es un cantón netamente agrícola con una alta variedad productiva, a diferencia de sus cantones vecinos, pero con una productividad muy baja y con un ecosistema ambiental golpeado principalmente por el cambio climático y la explotación a causa de las actividades del ser humano. Uno de los riesgos más fuertes de Salitre son las inundaciones en la estación invernal y las sequías en verano, ambos problemas tienen impacto directo en el sector productivo, además la caza indiscriminada de aves, peces y reptiles ha conllevado al agotamiento de ciertas especies como los peces de agua dulce, las tortugas y gallaretas.

La población económicamente activa en Salitre es principalmente juvenil, sin embargo por el bajo nivel de industrialización, la falta de fortalecimiento del potencial turístico, la poca presencia de emprendimientos formales en el Cantón y la empleabilidad en el sector agropecuario (trabajo familiar), el trabajo interno es muy deficiente, siendo la razón por la que muchos salitreños migren en busca de fuentes de trabajo, especialmente a ciudades como Guayaquil, Samborondón y Daule donde se dedican a actividades de la construcción, servicio doméstico, camaroneras, frutícolas entre otras.

La falta de empleo y la baja productividad de las pequeñas unidades agrícolas además de la migración, mantiene a la población en un círculo vicioso de pobreza marcado por falta de ingresos, baja escolaridad, falta de salud y falta de servicios básicos de calidad; de esta forma Salitre aparece en estudios científicos recientes como el cantón del Ecuador con el más bajo Índice de Desarrollo Humano.

Los servicios básicos dotados por el GAD Municipal son insuficientes, solo el 60% de la población recibe agua potable (a través de tubería y tanqueros), la cobertura de desechos sólidos es del 57% a nivel cantonal, el alcantarillado aún no está habilitado, siendo la población rural la más afectada. Los servicios públicos como energía eléctrica tienen una cobertura a nivel cantonal del 93%.

Los asentamientos humanos principalmente en las cabeceras parroquiales y los centros poblados han tenido un crecimiento desordenado, sin planificación y sin servicios básicos que se evidencia en las lotizaciones incluso de áreas verdes y la posterior legalización por parte del GAD.

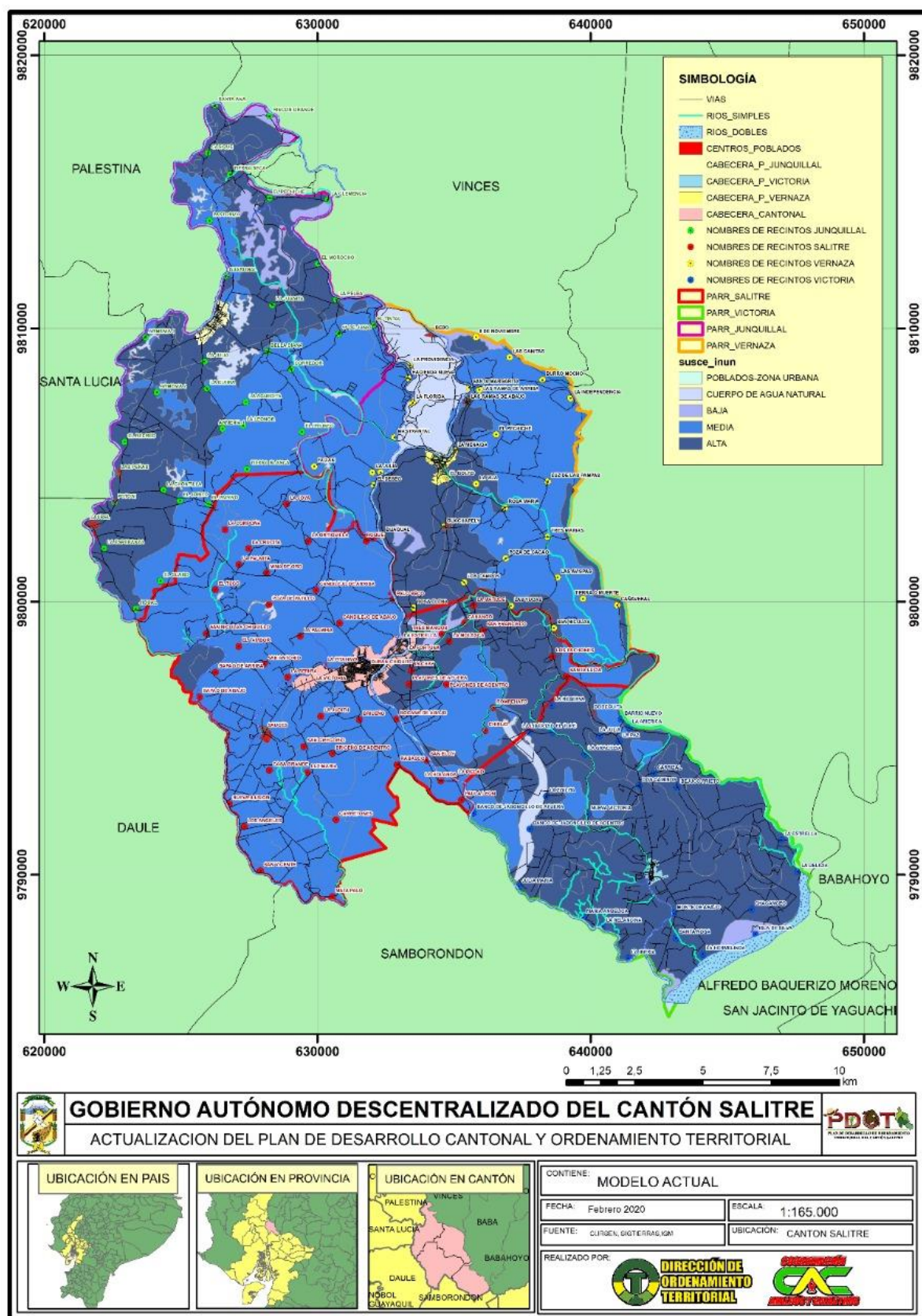
La red vial conecta los distintos asentamientos humanos con la cabecera cantonal, sin embargo, el estado de las vías es malo y en época de invierno es imposible

acceder a muchos de estos lugares. La conectividad a internet en cuanto a cobertura es buena, no obstante, la velocidad de la señal evidencia notables deficiencias.

Salitre posee una riqueza cultural que es muy apreciada por los visitantes, sin embargo, carece de gestión patrimonial para la conservación y promoción de estos bienes que podrían ser considerados como atractivos turísticos y que no han sido apreciados por la comunidad y sus autoridades.

La institucionalidad cantonal no tiene fortaleza, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal no cuenta con una estructura óptima en gestión financiera y en gestión administrativa; hay ausencia de participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones para ejecución de obras y proyectos de beneficio comunitario.

Imagen 15. Modelo territorial actual



Fuente: Dirección de Ordenamiento Territorial. (GADMS)

Elaborado Por: Equipo Técnico

## **CAPITULO II**

### **PROPUESTA**



**Modelo territorial deseado**

## PROPUESTA

### ORIENTACIÓN AL DESARROLLO

La planificación del desarrollo cantonal y la formulación del plan de ordenamiento territorial, articulado con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial es una competencia exclusiva de los gobiernos autónomos determinada en la Constitución del Ecuador. La propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre articulada con los distintos niveles de gobierno aspira al desarrollo equitativo del cantón y a que los ciudadanos salitreños alcancen el disfrute pleno del territorio y de sus espacios públicos bajo los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las interculturalidad y el correcto equilibrio entre lo urbano y lo rural.

Para el cumplimiento de lo descrito en líneas anteriores se consideró la información presentada en el diagnóstico estratégico, la priorización de potencialidades del territorio, identificando sus aspectos económicos, productivos, ambientales, socioculturales, e institucionales y como estos se relacionan con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial vigente, las acciones definidas en el plan de trabajo de la máxima autoridad y las competencias exclusivas que de acuerdo al marco jurídico vigente ejerce el Gad, de la mano con los actores que intervienen en estas acciones por el relacionamiento institucional o territorial; teniendo como finalidad el cumplimiento de lo establecido en la Constitución del Ecuador:

- El desarrollo equitativo y solidario.
- La no discriminación y el efectivo goce de los derechos individuales y colectivos constitucionales.
- La recuperación y conservación de la naturaleza y el mantenimiento de un ambiente sano y sustentable.
- La protección y promoción de la diversidad cultural.
- La obtención de un habitat seguro y saludable y la garantía del derecho a la vivienda.
- El desarrollo planificado participativamente y la distribución equitativa de los recursos y la riqueza, y alcanzar el buen vivir.

En el contexto constitucional esta orientación hacia el desarrollo se establece como principio general:

- La Equidad Social: como principio básico que determina igualdad en la cual todos los miembros de la sociedad tengamos las mismas oportunidades y derechos, sin brechas que impliquen exclusión y desigualdad; mejorando la calidad de vida de la población a través del desarrollo equilibrado del territorio.
- La Competitividad: la cual motiva un incremento en el rendimiento comercial y productivo de la sociedad basada en las capacidades y potencialidades propias del territorio.
- La Sustentabilidad y /o Sostenibilidad: promueve un modelo de desarrollo social y económico cuya aplicabilidad a través de la efectiva utilización de

recursos, sea sostenida a largo plazo de manera equilibrada con el ambiente y la sociedad.

- La Gobernabilidad: con la aplicabilidad efectiva que tenga el gobierno local junto con las instituciones públicas con el fin de realizar acciones concretas, en beneficio del bienestar ciudadano.



#### RELACIONAMIENTO DE ACCIONES

Con el fin de realizar una propuesta que contenga las decisiones estratégicas en beneficio del territorio, con una visión de largo plazo y enmarcadas en la real competencia y potencialidades del cantón es necesario realizar el relacionamiento de acciones que debiene de la información presentada en el diagnóstico estratégico, las acciones definidas en el Plan de Trabajo de las autoridades, la propuesta del PDOT vigente articuladas con las políticas de desarrollo y las directrices de ordenamiento territorial dentro del marco de las competencias exclusivas del GADMS, a su vez los actores que intervendrían por el relacionamiento institucional y el esfuerzo mancomunado que permitirá facilitar la ejecución. Dentro de las acciones identificadas en cada componente se detallan las siguientes:

Tabla 75. Relacionamiento de acciones propuestas

| Tabla 75. Relacionamiento de acciones propuestas         |                                                                                                                                                     |                                       |                                         |                                        |                                                          |
|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| <b>Acciones propuestas en el diagnóstico estratégico</b> |                                                                                                                                                     | <b>Relacionamiento</b>                |                                         |                                        |                                                          |
|                                                          |                                                                                                                                                     | <b>Plan de trabajo de autoridades</b> | <b>PDOT vigente ("etapa propuesta")</b> | <b>Competencias exclusivas del GAD</b> | <b>Con otros actores (GAD, ejecutivo desconcentrado)</b> |
|                                                          |                                                                                                                                                     | <b>Si/no</b>                          | <b>Si/no</b>                            | <b>Si/no</b>                           | <b>Identificar</b>                                       |
| <b>COMPONENTE BIOFÍSICO</b>                              | Actualización de información técnica de los recursos naturales existentes en la jurisdicción del cantón salitre (tipos de suelos, humedales, tolas) | NO                                    | NO                                      | SI                                     | MAE - PREFECTURA                                         |
|                                                          | Asesoramiento técnico a agricultores para evitar el uso excesivo e incorrecto de productos usados en la agricultura                                 | SI                                    | SI                                      | NO                                     | MAE - MAGAP                                              |
|                                                          | Creación de programas de infraestructura para fomentar el reciclaje, reutilización y reducción de residuos                                          | NO                                    | NO                                      | SI                                     | MAE                                                      |
|                                                          | Desazolve de canales de riego                                                                                                                       | SI                                    | SI                                      | SI                                     | PREFECTURA                                               |
|                                                          | Controlar las construcciones en zonas de alto riesgo de inundaciones                                                                                | SI                                    | NO                                      | SI                                     | GESTIÓN DE RIESGOS                                       |
|                                                          | Construcción de muros de contención                                                                                                                 | NO                                    | SI                                      | SI                                     | MAE - PREFECTURA                                         |
|                                                          | Adecuación de áreas para personas damnificadas y afectadas por inundaciones o movimientos telúricos.                                                | SI                                    | NO                                      | SI                                     | GESTIÓN DE RIESGOS                                       |
| <b>COMPONENTE ECONOMICO PRODUCTIVO</b>                   | Inclusión económica y productiva de mujeres y personas adultas mayores en actividades económicas para brindar un trabajo digno                      | SI                                    | NO                                      | NO                                     | MIES - MAG                                               |
|                                                          | Asesoramiento técnico a nuevos proyectos productivos que genere valor agregado a la producción local.                                               | NO                                    | NO                                      | NO                                     | MIES                                                     |
|                                                          | Asesoramiento técnico a los diferentes actores productivos.                                                                                         | SI                                    | SI                                      | NO                                     | GADMS - MAE - PREFECTURA                                 |
|                                                          | Identificación de nuevas facilidades turísticas que vinculen los sectores agropecuarios, cultural y turísticos.                                     | SI                                    | NO                                      | NO                                     | MINISTERIO DE TURISMO                                    |
|                                                          | Organizar a los trabajadores informales para el desarrollo socio-económico.                                                                         | NO                                    | NO                                      | SI                                     | BANECUADOR - IEPS - SEPS - IESS                          |
|                                                          | Mejorar las condiciones y apoyo al sector agropecuario con maquinaria e insumos a precios justos                                                    | NO                                    | SI                                      | NO                                     | MAE - PREFECTURA                                         |
|                                                          | Gestión para la construcción de centros de acopio para comercializar los productos a precios justos                                                 | SI                                    | SI                                      | SI                                     | MAG - PREFECTURA                                         |

|                                                                                       |                                                                                                           |    |    |    |                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|----|-----------------------------------------------|
|                                                                                       | Construcción y adecuación de infraestructura para los servicios públicos como camal y mercados.           | SI | SI | SI | MAG (AGROCALIDAD)                             |
|                                                                                       | Gestión y asesoramiento en el acceso a nuevas fuentes de financiamiento para el desarrollo productivo.    | NO | NO | NO | MIES - BANCA PRIVADA Y PÚBLICA                |
|                                                                                       | Desarrollo de campañas de cultura tributaria                                                              | NO | NO | SI | SRI - ONGs                                    |
| COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, QUE INCLUYE MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES | Definición de la correcta jerarquización de los asentamientos humanos demarcando los límites entre ellos. | Si | Si | Si | CONALI - MAG (SIGTIERRAS)                     |
|                                                                                       | Actualización catastral de los predios urbanos y rurales del cantón.                                      | No | No | Si | GADMS                                         |
|                                                                                       | Creación de programa de viviendas para personas de escasos recursos.                                      | Si | Si | SI | MIDUVI/GADMS                                  |
|                                                                                       | Adquisición de equipo de monitoreo de fugas para reducir las pérdidas de agua potable.                    | No | Si | Si | EMAPAS                                        |
|                                                                                       | Incorporación de nuevos proyectos de agua potable y saneamiento.                                          | Si | Si | Si | EMAPAS                                        |
|                                                                                       | Gestionar la cobertura del 100% de acceso a energía eléctrica dentro del cantón.                          | Si | No | No | CNEL                                          |
|                                                                                       | Ejecución de proyecto de alcantarillado en la cabecera cantonal y parroquias.                             | Si | Si | Si | EMAPAS - SENAGUA - BDE                        |
|                                                                                       | Instalación de puntos WI-FI gratuitos para la comunidad en lugares estratégicos dentro del cantón.        | Si | No | Si | MINISTERIO DE TELECOMUNICACIONES PREFECTURA   |
|                                                                                       | Mejorar el sistema de recolección de residuos sólidos                                                     | si | Si | Si | MAE                                           |
|                                                                                       | Mantenimiento continuo de las vías y caminos vecinales.                                                   | Si | Si | Si | GADMS PREFECTURA                              |
| COMPONENTE SOCIOCULTURAL                                                              | Promover la identidad montuvia para preservar las costumbres y tradiciones de nuestro pueblo.             | NO | SÍ | NO | INPC                                          |
|                                                                                       | Inclusión, protección y asesoramiento a las personas en condiciones de vulnerabilidad.                    | SÍ | SÍ | NO | MIES - MSP - CCPDS – JCPDS                    |
|                                                                                       | Fortalecimiento de los proyectos de desarrollo infantil del cantón                                        | SI | SÍ | NO | MIES                                          |
|                                                                                       | Gestión de programas de educación de tercer nivel para acceso y cobertura cantonal.                       | NO | NO | NO | SENECYT - UNIVERSIDADES - INSTITUTOS TÉCNICOS |
|                                                                                       | Gestionar la terminación del nuevo hospital cantonal                                                      | SI | NO | SI | MSP - MINFIN                                  |

|                                   |                                                                                                                  |    |    |    |                             |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|----|-----------------------------|
|                                   | Articular programas de salud preventiva en las parroquias                                                        | SI | NO | SÍ | MSP - ONGs                  |
|                                   | Impulsar las prácticas deportivas                                                                                | SI | SI | SI | PREFECTURA                  |
|                                   | Crear un programa de gestión, conservación y difusión del patrimonio cultural salitreño.                         | SI | NO | SI | INPC                        |
|                                   | Gestionar un proyecto de creación del museo montuvio                                                             | SI | SI | SÍ | INPC - PREFECTURA           |
|                                   | Infraestructura para impulsar el desarrollo social, deportivo y recreativo                                       | SI | SI | SI | INPC                        |
|                                   | Fortalecer las celebraciones culturales, tradicionales de conformidad con el calendario propio de las parroquias | NO | NO | SI | GAD PARROQUIAL - PREFECTURA |
|                                   | Activar el Consejo Cantonal de Seguridad Ciudadana.                                                              | NO | SI | NO | POLICIA                     |
|                                   | Fortalecer la asociatividad, organización y el tejido social de la comunidad salitreña.                          | NO | NO | NO | MIES - SEPS - MAG           |
| COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL | Actualización de normativa interna del GADMS                                                                     | SI | SI | SI | GADMS                       |
|                                   | Revisión de procesos institucionales que generen una participación activa de la comunidad hacia el GADMS.        | SI | NO | SI | GADMS                       |
|                                   | Fortalecimiento de la participación ciudadana en la toma de decisiones para el desarrollo del cantón.            | SI | SI | SI | Participación ciudadana     |
|                                   | Fortalecimiento de red cantonal de protección de derechos                                                        | SI | NO | NO | CCPD-JCPD                   |
|                                   | Revisión del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por procesos, estructura y organización institucional   | SI | NO | SI | GADMS                       |
|                                   | Fortalecimiento de la cualificación del Talento Humano del GADMS                                                 | NO | NO | SI | GADMS                       |
| Elaborado por: Equipo técnico     |                                                                                                                  |    |    |    |                             |

## MISIÓN

Procurar el desarrollo integral, sistémico, inclusivo y sostenible del cantón Salitre, a través de la dotación eficaz de obras y servicios públicos, el ordenamiento territorial, el fortalecimiento de la identidad montuvia y el fomento de las capacidades humanas, en estricto cumplimiento de las competencias constitucionales para mejorar la calidad de vida de los salitreños.

## VISIÓN

Ser en el 2023 un referente del desarrollo económico, productivo y turístico que brinde servicios públicos y obras de calidad a través de una gestión municipal organizada y transparente, con ciudadanos empoderados e identificados con la cultura montuvia.

## OBJETIVOS ESTRATÉGICOS CANTONALES

- OEC 1.** Generar condiciones adecuadas para proteger los recursos existentes evitando su contaminación o degradación.
- OEC 2.** Gestionar el apoyo a los actores principales del sector primario y terciario en el cantón Salitre para mejorar la productividad.
- OEC 3.** Promover el crecimiento y desarrollo organizado de los asentamientos humanos.
- OEC 4.** Dotar de servicios públicos de calidad a toda la población del cantón.
- OEC 5.** Mejorar la conectividad cantonal, accesibilidad, movilidad e infraestructura tecnológica necesaria para la habitabilidad en el cantón Salitre.
- OEC 6.** Fomentar la identidad cultural y la gestión patrimonial del cantón Salitre.
- OEC 7.** Fomentar el Buen Vivir promoviendo la igualdad e inclusión de la población Salitreña
- OEC 8.** Fortalecer la estructura institucional y promover la participación ciudadana en la toma de decisiones.



## POLÍTICAS CANTONALES

El régimen de desarrollo de acuerdo a la Constitución del Ecuador es el conjunto organizado, sostenible y dinámico de los sistemas económicos, políticos, socio-culturales y ambientales, que garanticen la realización del buen vivir, sobre esta base, es necesario definir y explicitar cuáles son las políticas cantonales que reflejan la prioridad y voluntad política del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Salitre y cómo estas políticas cantonales dan respuesta a las necesidades que se encuentran en el territorio.

Con la finalidad que las políticas cantonales sean un instrumento efectivo que garantice el buen vivir deben ser diseñadas e implementadas para promover y construir la equidad e inclusión en el marco de las competencias que por ley le corresponde a los gobiernos autónomos para así garantizar los derechos de los grupos vulnerables, y promover de manera integrada el desarrollo social y territorialmente equitativo que contribuya a la reducción de desigualdades y brechas, es en este sentido que el GADMS establece sus políticas cantonales con el objetivo de fortalecer las capacidades y potencialidades del cantón y sus habitantes para que su participación sea activa, efectiva, incluyente y que tenga una incidencia real en la toma de decisiones y lograr una cohesión y el cumplimiento de las responsabilidades de las personas entre sí y en beneficio del desarrollo del cantón Salitre.

Tabla 76. Políticas cantonales

| OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL PDOT  |                                                                                                                                      | POLÍTICA |                                                                                               |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| OEC 1                          | Generar condiciones adecuadas para proteger los recursos naturales existentes evitando su contaminación o degradación.               | PC 1     | Conservar y preservar los recursos naturales para mitigar los efectos del cambio climático.   |
| OEC 2                          | Gestionar el apoyo a los actores principales del sector primario y terciario en el cantón Salitre para mejorar la productividad.     | PC 2     | Fomentar la producción e innovación en el sector agropecuario y turístico del cantón Salitre. |
| OEC 3                          | Promover el crecimiento y desarrollo organizado de los asentamientos humanos                                                         | PC 3     | Planificar y guiar la formación de asentamientos humanos rurales y urbanos sostenibles.       |
| OEC 4                          | Dotar de servicios públicos de calidad a toda la población del cantón                                                                | PC 4     | Proveer y controlar el acceso de servicios públicos para el buen vivir.                       |
| OEC 5                          | Mejorar la conectividad, accesibilidad movilidad e infraestructura tecnológica necesaria para la habitabilidad en el cantón Salitre. | PC 5     | Construir y mantener vías que conecten a los asentamientos humanos.                           |
|                                |                                                                                                                                      | PC 6     | Promover el acceso comunal a las Tics                                                         |
| OEC 6                          | Fomentar la identidad cultural y la gestión patrimonial del cantón salitre                                                           | PC 7     | Consolidar la identidad cultural montuvia y preservar el patrimonio tangible e intangible.    |
| OEC 7                          | Fomentar el Buen Vivir promoviendo la igualdad e inclusión de la población salitreña.                                                | PC 8     | Promover el buen vivir en la sociedad salitreña                                               |
| OEC 8                          | Fortalecer la estructura institucional y promover la participación social en la toma de decisiones.                                  | PC 9     | Promover la transparencia en la gestión municipal                                             |
|                                |                                                                                                                                      | PC 10    | Desarrollar las diferentes capacidades internas para el fortalecimiento institucional.        |
| Elaborado por: Equipo técnico. |                                                                                                                                      |          |                                                                                               |

## ESTRATÉGICAS CANTONALES

Las estrategias cantonales son los mecanismos o el conjunto de acciones necesarias para lograr el cumplimiento de cada política, el ámbito de aplicación de cada política abarca a todo el territorio cantonal.

| Tabla 77. Objetivos estratégicos |                                                                                                                                       |                   |                                        |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------------------------|
| OBJETIVO ESTRATEGICO DEL PDOT    |                                                                                                                                       | EJES ESTRATEGICOS |                                        |
| <b>OEC 1</b>                     | Generar condiciones adecuadas para proteger los recursos naturales existentes evitando su contaminación o degradación.                | <b>EC 1</b>       | Salitre amigable con el ambiente       |
| <b>OEC 2</b>                     | Gestionar el apoyo a los actores principales del sector primario y terciario en el cantón Salitre para mejorar la productividad.      | <b>EC 2</b>       | Salitre productivo y turístico         |
| <b>OEC 3</b>                     | Promover el crecimiento y desarrollo organizado de los asentamientos humanos                                                          | <b>EC 3</b>       | Salitre ordenado, conectado y salubre. |
| <b>OEC 4</b>                     | Dotar de servicios públicos de calidad a toda la población del cantón                                                                 |                   |                                        |
| <b>OEC 5</b>                     | Mejorar la conectividad, accesibilidad, movilidad e infraestructura tecnológica necesaria para la habitabilidad en el cantón Salitre. |                   |                                        |
| <b>OEC 6</b>                     | Fomentar la identidad cultural y la gestión patrimonial del cantón Salitre                                                            | <b>EC 4</b>       | Salitre montuvio y cultural            |
| <b>OEC 7</b>                     | Fomentar el Buen Vivir promoviendo la igualdad e inclusión de la población Salitreña.                                                 | <b>EC 5</b>       | Salitre inclusivo                      |
| <b>OEC 8</b>                     | Fortalecer la estructura institucional y promover la participación ciudadana en la toma de decisiones.                                | <b>EC 6</b>       | Salitre participativo y transparente   |
| Elaborado por: Equipo técnico    |                                                                                                                                       |                   |                                        |

## ALINEACIÓN PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

| Tabla 78. Alineación de PND y ODS con objetivos estratégicos del PDOT                 |                               |                                                                                                                                  |                                                                                               |                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| COMPONENTE                                                                            | OBJETIVO ESTRATEGICO DEL PDOT |                                                                                                                                  | POLÍTICA DEL PDOT                                                                             | OBJETIVO PND                                                                                                                         | POLÍTICA DEL PND                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE                                                                                                                        |
| COMPONENTE BIOFÍSICO                                                                  | OEC 1                         | Generar condiciones adecuadas para proteger los recursos naturales existentes evitando su contaminación o degradación.           | Conservar y preservar los recursos naturales para mitigar los efectos del cambio climático.   | Objetivo 3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones                                        | 3.4. Promover buenas prácticas que aporten a la reducción de la contaminación, la conservación, la mitigación y la adaptación a los efectos del cambio climático, e impulsar las mismas en el ámbito global.                                                                                                              | Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.                                                                   |
| COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO                                                       | OEC 2                         | Gestionar el apoyo a los actores principales del sector primario y terciario en el cantón Salitre para mejorar la productividad. | Fomentar la producción e innovación en el sector agropecuario y turístico del cantón Salitre. | Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria | 5.9 Fortalecer y fomentar la asociatividad, los circuitos alternativos de comercialización, las cadenas productivas, negocios inclusivos y el comercio justo, priorizando la Economía Popular y Solidaria, para consolidar de manera redistributiva y solidaria la estructura productiva del país.                        | Objetivo 8: Promover el crecimiento económico sostenido, incluyente y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.          |
| COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, QUE INCLUYE MOVILIDAD, ENERGÍA Y TELECOMUNICACIONES | OEC 3                         | Promover el crecimiento y desarrollo organizado de los asentamientos humanos                                                     | Planificar y guiar la formación de asentamientos humanos rurales y urbanos sostenibles.       | Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas                                              | 1.8 Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitat: suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación. | Objetivo 11: Ciudades y comunidades sostenibles. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles |

|                           |       |                                                                                                                                       |                                                                                            |                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                          |
|---------------------------|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                           | OEC 4 | Dotar de servicios públicos de calidad a toda la población del cantón                                                                 | Proveer y controlar el acceso de servicios públicos para el buen vivir.                    | Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas              | 1.8 Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitat: suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación. | Objetivo 6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos                                                     |
|                           | OEC 5 | Mejorar la conectividad, accesibilidad, movilidad e infraestructura tecnológica necesaria para la habitabilidad en el cantón Salitre. | Construir y mantener vías que conecten los asentamientos humanos.                          | Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas              | 1.9 Garantizar el uso equitativo y la gestión sostenible del suelo, fomentando la corresponsabilidad de la sociedad y el Estado, en todos sus niveles, en la construcción del hábitat.                                                                                                                                    | Objetivo 11: Ciudades y comunidades sostenibles. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles |
|                           |       |                                                                                                                                       | Promover el acceso comunal a las TICs                                                      | Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas              | 1.15 Promover el uso y el disfrute de un hábitat seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.                                                                                                                                                                                  | Objetivo 4: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.         |
| COMPONENTE SOCIO-CULTURAL | OEC 6 | Fomentar la identidad cultural y la gestión patrimonial del cantón salitre                                                            | Consolidar la identidad cultural montuvia y preservar el patrimonio tangible e intangible. | Objetivo 2: Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas | 2.3 Promover el rescate, reconocimiento y protección del patrimonio cultural tangible e intangible, saberes ancestrales, cosmovisiones y dinámicas culturales.                                                                                                                                                            | Objetivo 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.                                                             |
|                           | OEC 7 | Fomentar el Buen Vivir promoviendo la igualdad e inclusión de la población Salitreña.                                                 | Promover el buen vivir en la sociedad salitreña                                            | Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas              | 1.5 Fortalecer el Sistema de Inclusión y Equidad Social, protección integral, protección especial, atención integral y el sistema de cuidados durante el ciclo de vida de las personas, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, considerando los contextos territoriales y la diversidad sociocultural.        | Objetivo 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.                                                             |

|                                   |       |                                                                                                        |                                                                                        |                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL | OEC 8 | Fortalecer la estructura institucional y promover la participación ciudadana en la toma de decisiones. | Promover la transparencia en la gestión municipal                                      | Objetivo 8: Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social             | 7.8 Fortalecer las capacidades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para el cumplimiento de los objetivos nacionales, la gestión de sus competencias, la sostenibilidad financiera y la prestación de servicios públicos a su cargo, con énfasis en agua, saneamiento y seguridad. | Objetivo 16: Promover sociedades pacíficas e incluyentes para el desarrollo sostenible, proveer acceso a la justicia para todos y crear instituciones efectivas, responsables e incluyentes en todos los niveles. |
|                                   |       |                                                                                                        | Desarrollar las diferentes capacidades internas para el fortalecimiento institucional. | Objetivo 7: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía | 7.5 Consolidar una gestión estatal eficiente y democrática, que impulse las capacidades ciudadanas e integre las acciones sociales en la administración pública.                                                                                                                          | Objetivo 16: Promover sociedades pacíficas e incluyentes para el desarrollo sostenible, proveer acceso a la justicia para todos y crear instituciones efectivas, responsables e incluyentes en todos los niveles. |

**Elaborado por:** Equipo técnico.

## MATRÍZ REFERENCIAL DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

Tabla 79. Matriz referencial de programas y proyectos del componente Biofísico

|                      | OBJETIVO DEL PND                                                                  | OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL PDOT                                                                                          | META RESULTADO PDOT (actual)                                                              | INDICADOR DE LA META                                                | COMPETENCIA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | PROGRAMA/ PROYECTO                                                    | OBJETIVO DEL PROGRAMA / PROYECTO                                                      | META DEL PROGRAMA (CUANTITATIVA)                                                        | ÁREA DE INFLUENCIA/ LOCALIZACIÓN | ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES | PRESUPUESTO REFERENCIAL | FUENTE DE FINANCIAMIENTO |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| Componente Biofísico | Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones | Generar condiciones adecuadas para proteger los recursos naturales existentes evitando su contaminación o degradación. | Lograr el 10% de la población con la cultura de reciclaje                                 | Porcentaje de la población involucrada en el programa de reciclaje. | 8. Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines.<br>10. Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley. | Programas de gestión y educación ambiental.                           | Mejorar la calidad de vida, salud y conciencia ambiental de los ciudadanos salitreños | Campaña de educación ambiental al 100% para el año 2022.                                | Salitre                          | MAE-PREFECTURA                 | \$ 112,500.00           | GAD                      |
|                      |                                                                                   |                                                                                                                        | Mejorar la protección y manipulación de los recursos naturales en un 80% para el año 2023 | Porcentaje de recursos naturales protegidos                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Proyecto de desazolve de canales                                      | Desazolver los canales de riego.                                                      | Alcanzar el 50% de canales desazolvados al año 2023.                                    | Salitre                          | MAE-MAG-PREFECTURA             | \$ 45,740.00            | GAD                      |
|                      |                                                                                   |                                                                                                                        |                                                                                           |                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Programa de gestión y control de la explotación minera.               | Gestionar y controlar las concesiones mineras.                                        | Número de concesiones mineras regularizadas                                             | Salitre                          | ARCON                          | \$ 213,800.00           | GAD                      |
|                      |                                                                                   |                                                                                                                        |                                                                                           |                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Programa de Servicios Públicos Ambientales                            | Crear inventario de los recursos naturales y zonas en conservación del cantón.        | Levantar un inventario de áreas o zonas protegidas o que necesiten protección.          | Salitre                          | MAE-PREFECTURA                 | \$ 54,000.00            | GAD                      |
|                      |                                                                                   |                                                                                                                        | Reducir en un 30% el número de familias afectadas por las amenazas de inundaciones        | Porcentaje de personas afectadas                                    | Gestión de riesgos                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Programa de Gestión y prevención de riesgos en el territorio cantonal | Identificación de infraestructuras construidas en áreas de alto riesgo                | Gestionar la reubicación de al menos 50 personas que se encuentren en riesgo inminente. | Salitre                          | SNGR-MIDUVI                    | \$ 300,000.00           | MIDUVI-GAD               |

Elaborado por: Equipo técnico.

**Tabla 80.** Matriz referencial de programas y proyectos del componente Económico Productivo

|                                 | OBJETIVO DEL PND                                                                                                          | OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL PDOT                                                                                                    | META RESULTADO PDOT (actual)                                                                                 | INDICADOR DE LA META                             | COMPETENCIA                                        | PROGRAMA/ PROYECTO                                                                                                                                     | OBJETIVO DEL PROGRAMA / PROYECTO                                                                                                    | META DEL PROGRAMA (CUANTITATIVA)                                                                    | ÁREA DE INFLUENCIA/ LOCALIZACIÓN                                                                   | ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES       | PRESUPUESTO REFERENCIAL | FUENTE DE FINANCIAMIENTO |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| Componente Económico productivo | Consolidar la sostenibilidad del sistema económico social y solidario, y afianzar la dolarización                         | Gestionar el apoyo a los actores principales del sector primario y terciario en el cantón Salitre para mejorar la productividad. | Gestionar que el 70% de productores agrícolas se beneficien con el apoyo de maquinaria y asesorías técnicas. | Porcentaje de productores agrícolas beneficiados | Fomento de actividades productivas y agropecuarias | Programa Agro Salitre                                                                                                                                  | Atender las solicitudes de agricultores en servicios por alquiler de maquinarias.                                                   | Alcanzar el 100% de productores beneficiados con los servicios de alquiler de maquinaria municipal. | Salitre                                                                                            | PREFECTURA                           | \$ 229,000.00           | GAD                      |
|                                 | Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sustentable de manera redistributiva y solidaria |                                                                                                                                  | Alcanzar un 60% de actores turísticos y emprendimientos beneficiados con asesorías técnicas.                 | Porcentaje de actores económicos beneficiados    |                                                    | Programa de desarrollo y fortalecimiento turístico                                                                                                     | Fomentar el agroturismo identificando nuevas facilidades turísticas que vinculen los sectores agropecuarios, cultural y turísticos. | Incrementar el número de visitantes en el cantón Salitre un 15%.                                    | Áreas con potencial turístico (Bocana, Fortuna, 3 Mangos, Vernaza, Laurel, Pijio, Hcda El Destino) | Ministerio de turismo Prefectura     | \$ 212,400.00           | GAD                      |
|                                 | Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el                           |                                                                                                                                  |                                                                                                              |                                                  |                                                    | Mejoramiento de la vía de acceso y construcción de facilidades turísticas de la playa santa marianita ubicada en el cantón salitre - provincia Guayas. | Mejorar las condiciones físicas y accesibilidad a la principal zona turística.                                                      | Beneficiar a 100 habitantes de la zona y alrededor de 220 comerciantes y trabajadores del lugar.    | Playa Santa Marianita                                                                              | Ministerio de turismo Prefectura BDE | \$ 135,499.22           | BDE                      |
|                                 |                                                                                                                           |                                                                                                                                  |                                                                                                              |                                                  |                                                    | Programa de desarrollo productivo y emprendimiento.                                                                                                    | Gestionar asesorías técnicas y apoyo a pequeños productores                                                                         | Alcanzar 100 productores y emprendedores beneficiados con asesorías técnicas.                       | Salitre                                                                                            | MAG                                  | \$ 59,600.00            | GAD                      |

|  |                                |  |                                                                                                    |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                     |                                                                                                                     |                                                                                                                                                   |                                                           |                     |                    |     |
|--|--------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------|--------------------|-----|
|  | desarrollo rural<br>integral   |  | Alcanzar el 40%<br>de la población<br>beneficiada de la<br>infraestructura<br>pública<br>adecuada. | Porcentaje de<br>población<br>beneficiada de<br>la<br>infraestructura<br>pública | 7. Planificar,<br>construir y<br>mantener la<br>infraestructura<br>física y los<br>equipamientos<br>de los<br>espacios<br>públicos<br>destinados al<br>desarrollo<br>social, cultural<br>y deportivo de<br>acuerdo con<br>la ley. Previa<br>autorización<br>del ente rector<br>de la política<br>pública podrá<br>construir y<br>mantener la<br>infraestructura<br>física y los<br>equipamientos<br>de salud y<br>educación. | Programa equipamiento, mantenimiento e infraestructura para el<br>desarrollo social y la atención de servicios a la población del<br>Cantón Salitre | Acondicionar o<br>construir<br>infraestructura<br>como mercados,<br>camal, sala de<br>velación, parque<br>acuático. | Rehabilitar o<br>construir 3<br>infraestructuras<br>en su totalidad<br>con la normativa<br>correspondiente<br>para su correcto<br>funcionamiento. | Parroquia<br>General<br>Vernaza y<br>parroquia<br>Salitre | Agrocalidad-<br>MAG | \$<br>2,000,000.00 | GAD |
|  | Elaborado por: Equipo técnico. |  |                                                                                                    |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                     |                                                                                                                     |                                                                                                                                                   |                                                           |                     |                    |     |

**Tabla 81.** Matriz referencial de programas y proyectos del componente Asentamientos Humanos

|                                                                                      | OBJETIVO DEL PND                                                                           | OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL PDOT                                                | META RESULTADO PDOT (actual)                                         | INDICADOR DE LA META                                                                                                   | COMPETENCIA                                                                                                                                                                                                                                                           | PROGRAMA/ PROYECTO                                                                                   | OBJETIVO DEL PROGRAMA / PROYECTO                                                                                       | META DEL PROGRAMA (CUANTITATIVA)                                                          | ÁREA DE INFLUENCIA/ LOCALIZACIÓN | ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES | PRESUPUESTO REFERENCIAL | FUENTE DE FINANCIAMIENTO |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| Componente asentamientos humanos que incluye movilidad, energía y telecomunicaciones | Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía. | Promover el crecimiento y desarrollo organizado de los asentamientos humanos | Contar con un mapa de asentamientos humanos correctamente definidos. | Identificar los asentamientos humanos en el cantón Salitre con sus respectivos límites de acuerdo a la Jerarquización. | 1. Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural. | Proyecto de Mejoramiento y actualización de herramientas de planificación y ordenamiento territorial | Identificar y ordenar de manera sistemática los límites internos según la jerarquización de los asentamientos humanos. | Contar con un 50% de avance para el año 2023 en la elaboración de polígonos.              | Salitre                          | MAG-CONALI                     | \$ 100,000.00           | GAD                      |
|                                                                                      |                                                                                            |                                                                              | Actualizar el 100% del catastro urbano y rural del cantón Salitre.   | Porcentaje de actualización del catastro urbano y rural.                                                               | 9. Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.                                                                                                                                                                                                | Programa de actualización y unificación del catastro urbano y rural del cantón Salitre.              | Identificar los predios legalizados y no legalizados dentro del Cantón.                                                | Tener el 100% del catastro cantonal actualizado e identificado correctamente al año 2023. | Salitre                          | MAG                            | \$ 80,000.00            | GAD                      |

|  |                                                                                                                   |                                                                       |                                                                        |                                               |                                                                                                                                                                                                       |                                                                   |                                                                                                                       |                                                                                        |         |                        |                 |            |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------|-----------------|------------|
|  |                                                                                                                   |                                                                       | Gestionar 100 viviendas urbanas y rurales en los 4 años de gestión     | Número de viviendas gestionadas o construidas |                                                                                                                                                                                                       | Programa de gestión y construcción de viviendas de interés social | Disminuir el déficit de viviendas en el Cantón                                                                        | Gestionar o construir 100 viviendas de interés social                                  | Salitre | MIDUVI-MIES            | \$ 2,500,000.00 | MIDUVI-GAD |
|  | Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir Rural. | Dotar de servicios públicos de calidad a toda la población del Cantón | Lograr el 60% de cobertura de los servicios públicos a nivel cantonal. | Porcentaje de acceso a servicios públicos     | 4. Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley. | Programa de dotación de agua potable de calidad                   | Identificar y mejorar los métodos de tratamiento y distribución de agua para alcanzar a un mayor número de viviendas. | Alcanzar un 70% de distribución óptima y de calidad del líquido vital para el año 2023 | Salitre | Emapas                 | \$ 4,900,000.00 | GAD        |
|  |                                                                                                                   |                                                                       |                                                                        |                                               |                                                                                                                                                                                                       | Programa para dotación de alcantarillado y saneamiento ambiental  | Mejorar la calidad de vida y salud de la población urbana del Cantón                                                  | Contar con el 50% de alcantarillado a nivel cantonal.                                  | Salitre | Ministerio de Ambiente | \$ 2,505,503.64 | BDE-GAD    |
|  |                                                                                                                   |                                                                       |                                                                        |                                               |                                                                                                                                                                                                       | Programa para la gestión de cobertura de energía eléctrica.       | Gestionar la instalación de redes de energía eléctrica en el Cantón.                                                  | Alcanzar el 100% de viviendas que cuenten con servicio de energía eléctrica.           | Salitre | CNEL                   | \$ 31,680.00    | GAD        |

|                               |                                                                              |                                                                                                                                       |                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                     |                                                                                            |                                                                            |                                                                                                                                                                          |                                      |                                         |                  |         |
|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------------|------------------|---------|
|                               |                                                                              |                                                                                                                                       |                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                     | Programa de recolección de desechos sólidos.                                               | Incrementar el porcentaje de recolección de residuos                       | Lograr una mayor cobertura de recintos con recolección de residuos pasando de un 48% a un 70%                                                                            | Cabecera s parroquia les y recintos. | Ministerio de Ambiente                  | \$ 8,500,080 .00 | GAD-BDE |
|                               | Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas. | Mejorar la conectividad, accesibilidad, movilidad e infraestructura tecnológica necesaria para la habitabilidad en el cantón Salitre. | Lograr un 70% del área cantonal con cobertura vial, internet y transporte público. | Porcentaje de área cantonal de cobertura vial, internet y transporte. | 3. Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.<br>6. Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte público dentro de su territorio cantonal. | Programa de regulación y control de transporte público                                     | Regular y controlar el transporte público del cantón                       | Legalizar el 100% de las compañías de tricótomos, taxis y buses.                                                                                                         | Salitre                              | ANT                                     | \$ 316,800.00    | GAD     |
|                               |                                                                              |                                                                                                                                       |                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                     | Programa de internet para todos                                                            | Gestionar la instalación de redes de internet en parques y áreas públicas. | Alcanzar el 50% de espacios públicos con puntos de internet.                                                                                                             | Salitre                              | MINTEL - Proveedores                    | \$ 200,000.00    | GAD     |
|                               |                                                                              |                                                                                                                                       |                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                     | Programa de mantenimiento de vías principales y alternas dentro de la competencia del GADM | Mejoramiento de las vías colectoras dentro del cantón.                     | Mejorar el 70% de las superficies de rodamiento para el año 2023.                                                                                                        | Salitre                              | Prefectura del Guayas y Obras Públicas. | \$ 3,370,000 .00 | BDE-GAD |
|                               |                                                                              |                                                                                                                                       |                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                     | Programa de mejoramiento de caminos vecinales.                                             | Reconocimiento y mejoramiento de los caminos vecinales del cantón.         | Gestionar el cumplimiento de un 60% de mejoras en los caminos vecinales para tener mejor conectividad entre cabeceras parroquiales y recintos aledaños para el año 2023. | Cabecera s parroquia les y recintos. | Obras Publicas.                         | \$ 2,000,000 .00 | GAD     |
| Elaborado por: Equipo técnico |                                                                              |                                                                                                                                       |                                                                                    |                                                                       |                                                                                                                                                                     |                                                                                            |                                                                            |                                                                                                                                                                          |                                      |                                         |                  |         |

Tabla 82. Matriz referencial de programas y proyectos del componente Sociocultural

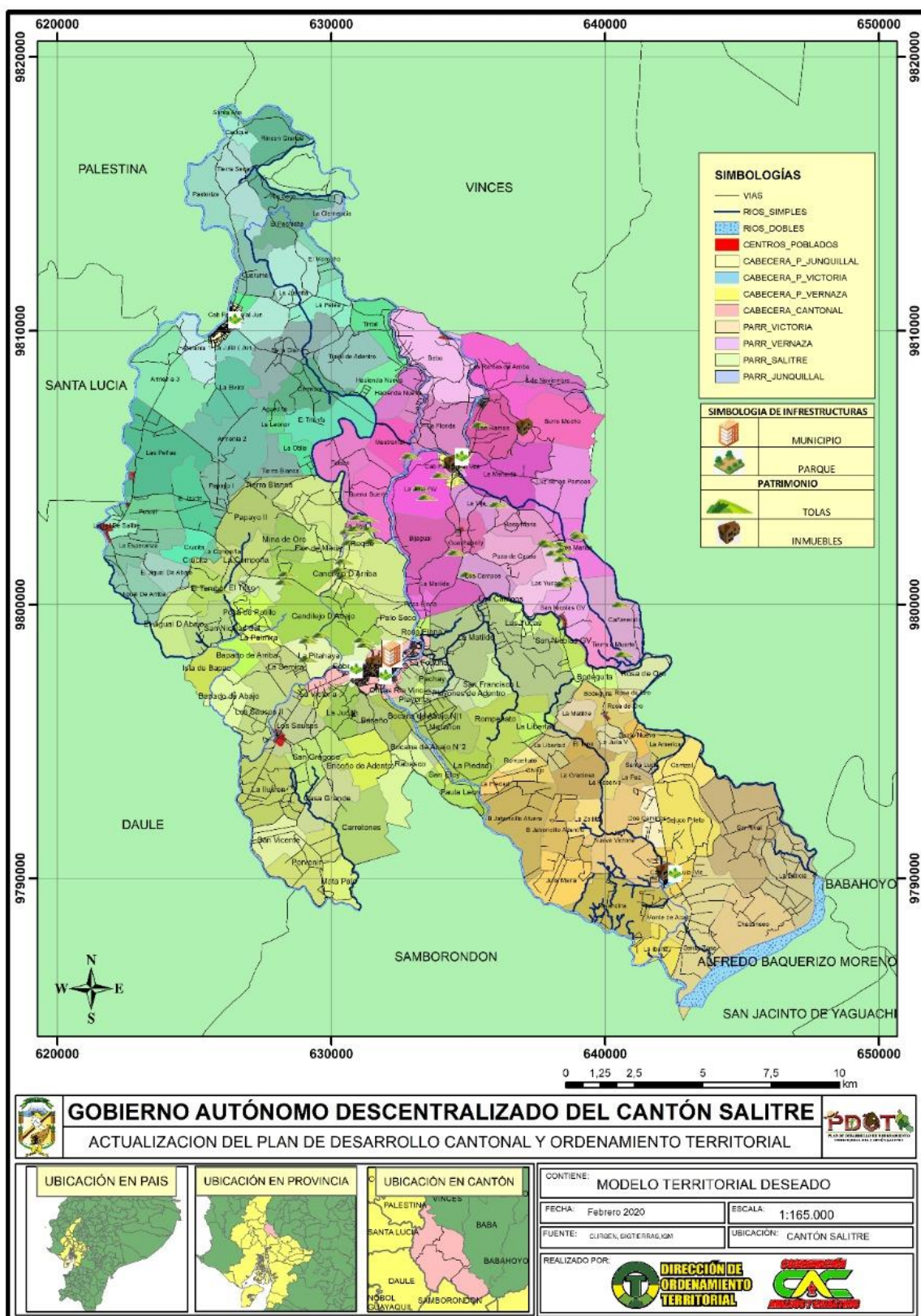
|                          | OBJETIVO DEL PND                                                                        | OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL PDOT                                                         | META RESULTADO PDOT (actual)                                                                                                     | INDICADOR DE LA META                            | COMPETENCIA                                                                                                                                       | PROGRAMA/ PROYECTO                                                                              | OBJETIVO DEL PROGRAMA / PROYECTO                                            | META DEL PROGRAMA (CUANTITATIVA)                                                                 | ÁREA DE INFLUENCIA/ LOCALIZACIÓN | ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES | PRESUPUESTO REFERENCIAL | FUENTE DE FINANCIAMIENTO |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| Componente Sociocultural | Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad revalorizando las identidades diversas | Fomentar la identidad cultural y la gestión patrimonial del cantón Salitre            | Alcanzar el 90% de la población salitreña identificada como montuvia y con sentido de responsabilidad de su patrimonio cultural  | Número de personas identificadas como montuvas. | 8. Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines. | Programa de rescate y difusión del patrimonio cultural salitreño                                | Actualizar el inventario de bienes patrimoniales del cantón Salitre         | Lograr el 50% de bienes patrimoniales identificados y registrados.                               | Salitre                          | INPC                           | \$ 34,000.00            | BDE-GAD                  |
|                          |                                                                                         |                                                                                       |                                                                                                                                  |                                                 |                                                                                                                                                   | Programa de consolidación de identidad cultural salitreña                                       | Consolidar los valores culturales de los salitreños                         | Alcanzar al 60% la consolidación de los valores culturales                                       | Salitre                          | Ministerio de Cultura          | \$ 175,200.00           | GAD                      |
|                          | Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas             | Fomentar el Buen Vivir promoviendo la igualdad e inclusión de la población Salitreña. | Beneficiar al 70% de salitreños pertenecientes a los grupos vulnerables con infraestructura, programas y proyectos de inclusión. | Porcentaje de personas vulnerables beneficiadas | Grupos prioritarios                                                                                                                               | Programa de atención a grupos prioritarios, mujeres y personas en situación de movilidad humana | Atender las necesidades de los grupos prioritarios                          | Alcanzar 3000 personas integrantes de grupos prioritarios en el goce de sus derechos al año 2023 | Salitre                          | MIES                           | \$ 97,200.00            | GAD                      |
|                          |                                                                                         |                                                                                       |                                                                                                                                  |                                                 |                                                                                                                                                   | Proyecto comedor comunitario                                                                    | Alimentar a las personas de los grupos prioritarios de la cabecera cantonal | Atender 200 personas en condiciones de vulnerabilidad en la atención alimentaria mensualmente.   | Salitre                          | MIES                           | \$ 315,000.00           | GAD                      |
|                          |                                                                                         |                                                                                       |                                                                                                                                  |                                                 |                                                                                                                                                   | Proyecto Espacios Activos Adultos Mayores sin alimentación                                      | Atender la salud física de los adultos mayores                              | Atender a 100 personas adultas mayores                                                           | Salitre                          | MIES                           | \$ 150,897.49           | MIES-GAD                 |
|                          |                                                                                         |                                                                                       |                                                                                                                                  |                                                 |                                                                                                                                                   | Proyecto Erradicación del trabajo infantil ETI                                                  | Erradicar el trabajo en niños y jóvenes y lograr que accedan a la educación | Alcanzar al 10% de la población con atención con asesorías y acompañamiento                      | Salitre                          | MIES                           | \$ 273,914.77           | MIES-GAD                 |



**Tabla 83.** Matriz referencial de programas y proyectos del componente Político Institucional

|                                   | OBJETIVO DEL PND                                                                         | OBJETIVO ESTRATÉGICO DEL PDOT                                                                          | META RESULTADO PDOT (actual)                                                                | INDICADOR DE LA META                        | COMPETENCIA | PROGRAMA/ PROYECTO                                                                                                       | OBJETIVO DEL PROGRAMA / PROYECTO                                                                                                                         | META DEL PROGRAMA (CUANTITATIVA)                                                          | ÁREA DE INFLUENCIA/ LOCALIZACIÓN | ARTICULACIÓN CON OTROS ACTORES | PRESUPUESTO REFERENCIAL | FUENTE DE FINANCIAMIENTO |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| Componente Político Institucional | Incentivar una sociedad participativa con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía | Fortalecer la estructura institucional y promover la participación ciudadana en la toma de decisiones. | Lograr el 100% de ordenanzas actualizadas                                                   | Número de ordenanzas actualizadas           | Art. 55 d   | Proyecto de actualización y creación de normativa interna del GADMS                                                      | Brindar un servicio público eficaz, sustentado en el cumplimiento de las leyes, reglamentos, ordenanzas y resoluciones emanadas por el Concejo Municipal | Actualizar el 100% de ordenanzas                                                          | Salitre                          | GADM                           | \$ 171,264.00           | GAD                      |
|                                   |                                                                                          |                                                                                                        | Actualización del 100% de la estructura y organización institucional                        | Número de manuales actualizados             | Art. 55 d   | Proyecto de reingeniería organizacional que incluya Estatuto Orgánico, procesos, estructura y organización institucional | Fortalecer las capacidades institucionales para asegurar la calidad de los servicios municipales y el cumplimiento de las metas institucionales          | Actualizar el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional                                 | Salitre                          | GADM                           | 0                       | GAD                      |
|                                   |                                                                                          |                                                                                                        | Lograr el 100% de servidores públicos del GAD capacitados.                                  | Cantidad de servidores públicos capacitados | Art. 55 d   | Programa de capacitación a servidores públicos                                                                           |                                                                                                                                                          | Capacitación del 80% de servidores públicos municipales                                   | Salitre                          | Participación ciudadana        | 0                       | GAD                      |
|                                   |                                                                                          |                                                                                                        | Activar el 80% de mecanismos de participación del sistema local de participación ciudadana. | Porcentaje de mecanismos activados          | Art. 55 a   | Programa municipal de participación ciudadana                                                                            | Promover y difundir la participación activa de la ciudadanía                                                                                             | Lograr que el 60% de la población conozca su rol en el proceso de participación ciudadana | Salitre                          | GADM                           | 0                       | GAD                      |
| Elaborado por: Equipo técnico     |                                                                                          |                                                                                                        |                                                                                             |                                             |             |                                                                                                                          |                                                                                                                                                          |                                                                                           |                                  |                                |                         |                          |

Imagen 16. Modelo territorial actual



Fuente: Dirección de Ordenamiento Territorial. (GADMS)  
Elaborado Por: Equipo Técnico

## **CAPÍTULO III**

### **MODELO DE GESTIÓN**

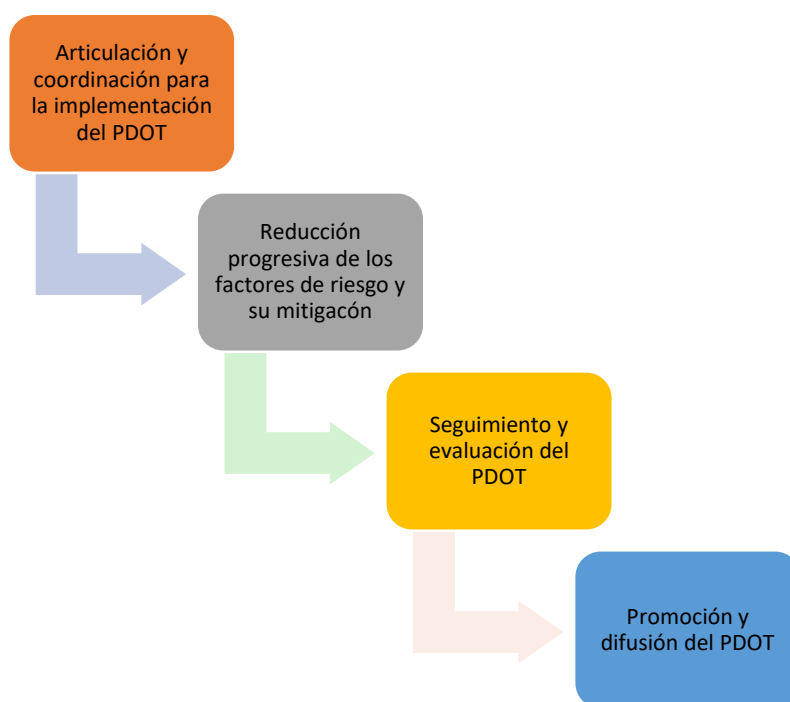


**Ejecución del PDOT**

## MODELO DE GESTIÓN

El Ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, competencia que es exclusiva de los gobiernos autónomos, dentro de este escenario el modelo de gestión del PDOT es el conjunto de procedimientos y acciones que encaminan a la implementación de la propuesta del PDOT. Requiere de estructura organizacional del GAD, acorde a sus necesidades y a la articulación entre actores territoriales para solventar problemas y fomentar potencialidades identificadas en el Diagnóstico Estratégico.

El modelo de gestión contiene al menos 4 estrategias:



### Articulación y coordinación para la implementación del PDOT

Estrategias de articulación y coordinación.

| Tabla 84. Estrategia de articulación del componente biofísico. |                    |                                                                                                                                                                     |                  |                      |
|----------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------------------|
| Acciones propuestas y/o programas/proyectos                    | Relacionamiento    |                                                                                                                                                                     | Articulación     | Presupuesto estimado |
|                                                                | Actor involucrado  | Interés e influencia ¿Por qué?, ¿Para qué?                                                                                                                          | Forma de gestión |                      |
| Programa de gestión y educación ambiental.                     | MAE-PREFECTURA     | Mejoramiento del estilo de vida de la comunidad, para así evitar la propagación de enfermedades y fomentar una sociedad más culta y amigable con el medio ambiente. | GAD              | \$ 112.500,00        |
| Proyecto de desazolve de canales                               | MAE-MAG-PREFECTURA |                                                                                                                                                                     | GAD              | \$ 45.740,00         |
| Programa de gestión y control de la explotación minera.        | ARCON              | Disminución del caudal en época invernal para así evitar inundaciones y utilizar estos canales para el riego en agricultura.                                        | GAD              | \$ 213.800,00        |

|                                                                       |                |                                                                                                                                                                |            |    |            |
|-----------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----|------------|
| Programa de Servicios Públicos Ambientales                            | MAE-PREFECTURA | Valorar los recursos naturales que poseemos para manejarlos, protegerlos y conservarlos de la mejor forma posible                                              | GAD        | \$ | 54.000,00  |
| Programa de Gestión y prevención de riesgos en el territorio cantonal | SNGR-MIDUVI    | Influenciar en zonas/áreas riesgosas donde existen construcciones sin fundamento técnico. Esta población generalmente es vulnerable a varios tipos de amenazas | MIDUVI-GAD | \$ | 300.000,00 |
| <b>Elaborado por:</b> Equipo técnico.                                 |                |                                                                                                                                                                |            |    |            |

| <b>Tabla 85. Estrategia de articulación del componente Económico productivo.</b>                                                              |                                  |                                                                                                                               |                  |                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------------------|
| Acciones propuestas y/o programas/proyectos                                                                                                   | Relacionamiento                  |                                                                                                                               | Articulación     | Presupuesto estimado |
|                                                                                                                                               | Actor involucrado                | Interés e influencia ¿Por qué?, ¿Para qué?                                                                                    | Forma de gestión |                      |
| Programa Agro Salitre                                                                                                                         | PREFECTURA                       | Apoyar a los pequeños agricultores o productores para su desarrollo económico eficiente.                                      | GAD              | \$ 229.000,00        |
| Programa de desarrollo y fortalecimiento turístico                                                                                            | Ministerio de turismo Prefectura | Abarcar los sectores turísticos y todos sus actores para fomentar esta actividad y dinamizar la economía del cantón.          | GAD              | \$ 212.400,00        |
| Programa de desarrollo productivo y emprendimiento.                                                                                           | MAG                              | Educar, orientar y guiar a los emprendedores en todo el proceso productivo para tomar las mejores decisiones en sus negocios. | GAD              | \$ 59.600,00         |
| Programa equipamiento, mantenimiento e infraestructura para el desarrollo social y la atención de servicios a la población del Cantón Salitre | Agrocalidad-MAG                  | Beneficiar a los ciudadanos con infraestructuras públicas de calidad para mejorar los servicios ofrecidos                     | GAD              | \$ 2.000.000,00      |
| <b>Elaborado por:</b> Equipo técnico                                                                                                          |                                  |                                                                                                                               |                  |                      |

| <b>Tabla 86. Estrategia de articulación del componente Económico productivo</b>                      |                        |                                                                                                                                                        |                  |                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------------------|
| Acciones propuestas y/o programas/proyectos                                                          | Relacionamiento        |                                                                                                                                                        | Articulación     | Presupuesto estimado |
|                                                                                                      | Actor involucrado      | Interés e influencia ¿Por qué?, ¿Para qué?                                                                                                             | Forma de gestión |                      |
| Proyecto de Mejoramiento y actualización de herramientas de planificación y ordenamiento territorial | MAG-CONALI             | Direccionar un desarrollo organizado de los asentamientos humanos definiendo límites urbanos y rurales.                                                | GAD              | \$ 100.000,00        |
| Programa de actualización y unificación del catastro urbano y rural del cantón Salitre.              | MAG                    | Contar con un crecimiento de asentamientos humanos organizado y claro para cumplir principios de dignidad humana, calidad y eficiencia administrativa. | GAD              | \$ 80.000,00         |
| Programa de gestión y construcción de viviendas de interés social                                    | MIDUVI-MIES            | Mejorar la calidad de vida de las personas y brindar condiciones adecuadas para su desarrollo y desenvolvimiento en familia.                           | MIDUVI-GAD       | \$ 2.500.000,00      |
| Programa de dotación de agua potable de calidad                                                      | EMAPAS                 | Mejorar la calidad, distribución y regulación del servicio de agua potable.                                                                            | GAD              | \$ 4.900.000,00      |
| Programa para dotación de                                                                            | Ministerio de Ambiente | Promocionar un servicio básico de calidad para brindar un                                                                                              | BDE-GAD          | \$ 2.505.503,64      |

|                                                                                            |                                         |                                                                                                     |         |                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------|
| alcantarillado y saneamiento ambiental                                                     |                                         | saneamiento adecuado a la población.                                                                |         |                 |
| Programa para la gestión de cobertura de energía eléctrica.                                | CNEL                                    | Incrementar la cobertura del servicio de energía eléctrica.                                         | GAD     | \$ 31.680,00    |
| Programa de recolección de desechos sólidos.                                               | Ministerio de Ambiente                  | Proporcionar un ambiente sano, libre de desechos a través de una recolección organizada y eficiente | GAD-BDE | \$ 8.500.080,00 |
| Programa de regulación y control de transporte público                                     | ANT                                     | Controlar el transporte público cantonal a través de la legalización de compañías.                  | GAD     | \$ 316.800,00   |
| Programa de internet para todos                                                            | MINTEL - Proveedores                    | Reducir la brecha digital entre la ciudadanía                                                       | GAD     | \$ 200.000,00   |
| Programa de mantenimiento de vías principales y alternas dentro de la competencia del GADM | Prefectura del Guayas y Obras Públicas. | Mejorar las vías de comunicación y circulación para el desarrollo y crecimiento del cantón.         | BDE-GAD | \$ 3.370.000,00 |
| Programa de mejoramiento de caminos vecinales.                                             | Obras Publicas.                         |                                                                                                     | GAD     | \$ 2.000.000,00 |
| Elaborado por: Equipo técnico                                                              |                                         |                                                                                                     |         |                 |

| <b>Tabla 87. Estrategia de articulación del componente Sociocultural</b>                        |                                     |                                                                                                                                      |                         |                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| <b>Acciones propuestas y/o programas/proyectos</b>                                              | <b>Relacionamiento</b>              |                                                                                                                                      | <b>Articulación</b>     | <b>Presupuesto estimado</b> |
|                                                                                                 | <b>Actor involucrado</b>            | <b>Interés e influencia ¿Por qué?, ¿Para qué?</b>                                                                                    | <b>Forma de gestión</b> |                             |
| Programa de rescate y difusión del patrimonio cultural salitreño                                | INPC                                | Conservar y promover la riqueza patrimonial, para dar a conocer a los salitreños y al Ecuador el Patrimonio tangible e intangible    | BDE-GAD                 | \$ 34.000,00                |
| Programa de consolidación de identidad cultural salitreña                                       | Ministerio de Cultura               | Fortalecer la pertenencia y cohesión del ciudadano salitreño                                                                         | GAD                     | \$ 175.200,00               |
| Programa de atención a grupos prioritarios, mujeres y personas en situación de movilidad humana | MIES                                | Visibilizar la situación de las mujeres y personas en condiciones de movilidad                                                       | GAD                     | \$ 97.200,00                |
| Proyecto comedor comunitario                                                                    | MIES                                | Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida a personas de grupos vulnerables                                                    | GAD                     | \$ 315.000,00               |
| Proyecto Espacios Activos Adultos Mayores sin alimentación                                      | MIES                                |                                                                                                                                      | MIES-GAD                | \$ 150.897,49               |
| Proyecto Erradicación del trabajo infantil ETI                                                  | MIES                                | Influir en recintos y sectores de la cabecera cantonal, para lograr que los niños y jóvenes accedan a la educación que es su derecho | MIES-GAD                | \$ 273.914,77               |
| Proyecto de Centro de Desarrollo Infantil                                                       | MIES                                | Fortalecer la atención integral en los primeros años.                                                                                | MIES-GAD                | \$ 583.443,89               |
| Programa de atención integral a adultos mayores                                                 | MIES                                | Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida a personas de grupos vulnerables                                                    | MIES-GAD                | \$ 190.578,68               |
| Proyecto Atención domiciliaria a adultos mayores con discapacidad y sin discapacidad            | MIES                                | Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida a personas de grupos vulnerables                                                    | MIES-GAD                | \$ 221.665,44               |
| Proyecto de seguridad ciudadana y prevención de consumo de drogas.                              | MSP                                 | Procurar el bienestar y desarrollo pleno de la juventud salitreña                                                                    | GAD                     | \$ 146.901,20               |
| Programa de recreación y deporte                                                                | Prefectura y Ministerio de Deportes | Beneficiar a los ciudadanos con infraestructuras públicas de calidad para mejorar los servicios ofrecidos                            | GAD                     | \$ 166.720,00               |

|                                                                             |             |                                                                        |     |               |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------|-----|---------------|
| Programa Municipio Saludable                                                | MSP         | Articular trabajos en salud con el Ministerio de Salud Pública         | GAD | \$ 250.000,00 |
| Proyecto de gestión de mejoramiento de infraestructura de salud y educación | MSP-MINEDUC | Contribuir al mejoramiento de la salud y la educación en la población. | GAD | \$ 250.000,00 |

**Elaborado por:** Equipo técnico.

| Tabla 88. Estrategia de articulación del componente Político institucional.                                              |                                                           |                                                                                                                          |                  |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------------------|
| Acciones propuestas y/o programas/proyectos                                                                              | Relacionamiento                                           |                                                                                                                          | Articulación     | Presupuesto estimado |
|                                                                                                                          | Actor involucrado                                         | Interés e influencia ¿Por qué?, ¿Para qué?                                                                               | Forma de gestión |                      |
| Proyecto de actualización y creación de normativa interna del GADMS                                                      |                                                           | Reglamentar el ejercicio de las diferentes competencias municipales                                                      | GAD              | \$ 171.264,00        |
| Proyecto de reingeniería organizacional que incluya Estatuto Orgánico, procesos, estructura y organización institucional |                                                           | Generar mecanismos de gobierno abierto y transparente que permitan la optimización de los recursos humanos y económicos. | GAD              | 0                    |
| Programa de capacitación a servidores públicos                                                                           | AME<br>CGE<br>MDT<br>Secretaría Técnica Planifica Ecuador | Alcanzar la máxima eficiencia de los servidores públicos                                                                 | GAD              | 0                    |
| Programa municipal de participación ciudadana                                                                            | CPCCS                                                     | Promover escenarios institucionales para el diálogo y la integración.                                                    | GAD              | 0                    |
| <b>Elaborado por:</b> Equipo técnico.                                                                                    |                                                           |                                                                                                                          |                  |                      |

## Organización institucional

| Tabla 89. Organización institucional del componente Biofísico                                                          |                                                                                                                                                                                                                       |                                                                       |                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| Objetivo estratégico de desarrollo                                                                                     | Competencia o estrategia de articulación                                                                                                                                                                              | Programa y/o proyecto                                                 | Unidad (es) responsables                                                               |
| Generar condiciones adecuadas para proteger los recursos naturales existentes evitando su contaminación o degradación. | Coordinar acciones con entidades educativas de forma ordenada y sistemática para iniciar el programa de educación ambiental y luego crear mesas de trabajo donde se involucre a la ciudadanía en general.             | Programas de gestión y educación ambiental.                           | Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales.                                |
|                                                                                                                        | Coordinar acciones de desazolve con la prefectura del Guayas para ejecutar la acción de forma articulada.                                                                                                             | Proyecto de desazolve de canales                                      | Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales. - Dirección de obras públicas. |
|                                                                                                                        | Coordinar acciones para promover el monitoreo y cumplimiento de la normativa ambiental vigente de forma ordenada y sistemática.                                                                                       | Programa de gestión y control de la explotación minera.               | Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales.                                |
|                                                                                                                        | Crear mesas de trabajo interinstitucionales donde se discuta sobre la importancia de conservación, se identifiquen las áreas amenazadas y se tomen medidas para evitar su degradación, contaminación o deforestación. | Programa de Servicios Públicos Ambientales                            | Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales. -                              |
|                                                                                                                        | Coordinar acciones para evitar incidentes por los riesgos naturales inminentes en el Cantón.                                                                                                                          | Programa de Gestión y prevención de riesgos en el territorio cantonal | Unidad Municipal de Gestión de Riesgos                                                 |
| Elaborado por: Equipo técnico.                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                       |                                                                       |                                                                                        |

| Tabla 90. Organización institucional del componente Económico Productivo                                                         |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                               |                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Objetivo estratégico de desarrollo                                                                                               | Competencia o estrategia de articulación                                                                                                                                       | Programa y/o proyecto                                                                                                                         | Unidad (es) responsables                                |
| Gestionar el apoyo a los actores principales del sector primario y terciario en el cantón Salitre para mejorar la productividad. | Establecer grupos de trabajo articulado con la finalidad de establecer compromisos para incrementar la producción agrícola y ganadera.                                         | Programa Agro Salitre                                                                                                                         | Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales. |
|                                                                                                                                  | Establecer mesas de trabajo con la Dirección de Turismo, con la finalidad de crear planes turísticos que articulen todos los atractivos y se creen circuitos a nivel cantonal. | Programa de desarrollo y fortalecimiento turístico                                                                                            | Coordinación de turismo                                 |
|                                                                                                                                  | Crear convenios con el SECAP y otras instituciones para capacitar a organizaciones sociales y productivas                                                                      | Programa de desarrollo productivo y emprendimiento.                                                                                           | Dirección de Desarrollo Social                          |
|                                                                                                                                  | Coordinar con los GAD Parroquiales la adecuación de infraestructura para el manejo de materias primas y comercio de productos.                                                 | Programa equipamiento, mantenimiento e infraestructura para el desarrollo social y la atención de servicios a la población del Cantón Salitre | Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales. |
| Elaborado por: Equipo técnico.                                                                                                   |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                               |                                                         |

| Tabla 91. Organización institucional del componente Asentamientos Humanos                                                             |                                                                                                                                                    |                                                                                                      |                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| Objetivo estratégico de desarrollo                                                                                                    | Competencia o estrategia de articulación                                                                                                           | Programa y/o proyecto                                                                                | Unidad (es) responsables                               |
| Promover el crecimiento y desarrollo organizado de los asentamientos humanos                                                          | Generar una ordenanza territorial para guiar y acentuar la correcta formación de asentamientos humanos urbanos y rurales.                          | Proyecto de Mejoramiento y actualización de herramientas de planificación y ordenamiento territorial | Coordinación de avalúos y catastro                     |
|                                                                                                                                       | Fortalecer programas públicos de lotizaciones para la creación de viviendas.                                                                       | Programa de actualización y unificación del catastro urbano y rural del cantón Salitre.              | Dirección de obras públicas - MIDUVI                   |
|                                                                                                                                       | Elaborar de los planos correspondientes para la construcción de la infraestructura.                                                                | Programa de gestión y construcción de viviendas de interés social                                    | Dirección de obras públicas - MIDUVI                   |
| Dotar de servicios públicos de calidad a toda la población del Cantón                                                                 | Provisionar y controlar el acceso permanente de los servicios básicos de agua, alcantarillado y recolección de basura en el Cantón                 | Programa de dotación de agua potable de calidad                                                      | EMAPAS - GAD                                           |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                    | Programa para dotación de alcantarillado y saneamiento ambiental                                     | EMAPAS - GAD                                           |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                    | Programa para la gestión de cobertura de energía eléctrica.                                          | CNEL - GAD                                             |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                    | Programa de recolección de desechos sólidos.                                                         | Dirección de ambiente y servicios públicos ambientales |
| Mejorar la conectividad, accesibilidad, movilidad e infraestructura tecnológica necesaria para la habitabilidad en el cantón Salitre. | Generación de un modelo de control óptimo en el transporte público para tener una movilidad ordenada y eficiente de las personas a nivel cantonal. | Programa de regulación y control de transporte público                                               | Unidad Municipal de Tránsito                           |
|                                                                                                                                       | Provisionar el control y acceso a internet en diferentes áreas de recreación pública en todo el Cantón.                                            | Programa de internet para todos                                                                      | Coordinación de tecnologías de la información          |
|                                                                                                                                       | Desarrollo de infraestructura de vialidad que permita una movilidad eficiente                                                                      | Programa de mantenimiento de vías principales y alternas dentro de la competencia del GADM           | Dirección de obras públicas y Prefectura del Guayas    |
|                                                                                                                                       |                                                                                                                                                    | Programa de mejoramiento de caminos vecinales.                                                       | Dirección de obras públicas.                           |
| Elaborado por: Equipo técnico                                                                                                         |                                                                                                                                                    |                                                                                                      |                                                        |

| Tabla 92. Organización institucional del componente Sociocultural                     |                                                                                                                                                                                          |                                                                                                 |                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Objetivo estratégico de desarrollo                                                    | Competencia o estrategia de articulación                                                                                                                                                 | Programa y/o proyecto                                                                           | Unidad (es) responsables                                                                       |
| Fomentar la identidad cultural y la gestión patrimonial del cantón Salitre            | Diseñar un plan de acción en conjunto con el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural y conformar mesas de trabajo y capacitación para definir los proyectos y actividades a ejecutarse | Programa de rescate y difusión del patrimonio cultural salitreño                                | Dirección de Desarrollo Social. Coordinación de Cultura. Dirección de Ordenamiento Territorial |
|                                                                                       | Definir acciones para ejecutar campañas de difusión y eventos para fortalecer la identidad montuvia                                                                                      | Programa de consolidación de identidad cultural salitreña                                       | Coordinación de Cultura. Coordinación de Comunicación Social                                   |
| Fomentar el Buen Vivir promoviendo la igualdad e inclusión de la población salitreña. | Establecer mesas de trabajo con el Concejo Cantonal de Protección de Derechos, Juntas cantonales y Mies para definir acciones a beneficio de estos grupos.                               | Programa de atención a grupos prioritarios, mujeres y personas en situación de movilidad humana | Dirección de Desarrollo Social. Enlace Técnico Mies GAD                                        |
|                                                                                       | Garantizar la continuidad de este proyecto para beneficio de grupos vulnerables del Cantón, mediante planes de seguimiento.                                                              | Proyecto comedor comunitario                                                                    | Dirección de Desarrollo Social. Enlace Técnico Mies GAD                                        |

|                                                                                                                                                                  |                                                                                      |                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Implementar mesas de trabajo permanente con el Ministerio de Inclusión Económica y Social para garantizar la atención a los adultos mayores                      | Proyecto Espacios Activos Adultos Mayores sin alimentación                           | Dirección de Desarrollo Social. Enlace Técnico Mies GAD |
| Contar con un plan de acción para garantizar la ejecución y continuidad de este proyecto                                                                         | Proyecto Erradicación del Trabajo Infantil ETI                                       | Dirección de Desarrollo Social. Enlace Técnico Mies GAD |
| Diseñar un plan para dar seguimiento al proyecto de Desarrollo Infantil en la cabecera cantonal, que garantice la continuidad de los CDI en la parroquia Salitre | Proyecto de Centro de Desarrollo Infantil                                            | Dirección de Desarrollo Social. Enlace Técnico Mies GAD |
| Implementar mesas de trabajo para dar seguimiento a la ejecución de este beneficio                                                                               | Programa de atención integral a adultos mayores                                      | Dirección de Desarrollo Social. Enlace Técnico Mies GAD |
| Contar con un plan de ejecución y seguimiento a la ejecución de este proyecto                                                                                    | Proyecto Atención domiciliaria a adultos mayores con discapacidad y sin discapacidad | Dirección de Desarrollo Social. Enlace Técnico Mies GAD |
| Realizar acuerdos de cooperación interinstitucional para efectuar campañas de prevención de uso de drogas y dar capacitación en temas de seguridad comunitaria   | Proyecto de seguridad ciudadana y prevención de consumo de drogas.                   | Dirección de Desarrollo Social                          |
| Implementar mesas de trabajo y planificar actividades que logren atender la demanda de la ciudadanía en cuanto a recreación y deporte                            | Programa de recreación y deporte                                                     | Coordinación de Cultura y Deporte                       |
| Diseñar un plan de acción para constituirnos en municipio saludable                                                                                              | Programa Municipio Saludable                                                         | Dirección de Desarrollo Social                          |
| Implementar mesas de trabajo con la finalidad de articular actividades con MSP, MIES y Secretaría                                                                | Proyecto de gestión de mejoramiento de infraestructura de salud y educación          | Dirección de Desarrollo Social.                         |
| <b>Elaborado por: Equipo técnico</b>                                                                                                                             |                                                                                      |                                                         |

| <b>Tabla 93. Organización institucional del componente Político Institucional</b>                               |                                                                                                                                                 |                                                                                                                          |                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <b>Objetivo estratégico de desarrollo</b>                                                                       | <b>Competencia o estrategia de articulación</b>                                                                                                 | <b>Programa y/o proyecto</b>                                                                                             | <b>Unidad (es) responsables</b> |
| Fortalecer la estructura institucional y promover la inclusión y participación social en la toma de decisiones. | Coordinar acciones con las Direcciones y Coordinaciones en relación a las regulaciones aplicadas                                                | Proyecto de actualización y creación de normativa interna del GADMS                                                      | Procuraduría Sindica            |
|                                                                                                                 | Coordinar acciones con las Direcciones y Coordinaciones en relación a la estructura organizacional que cumpla con los objetivos institucionales | Proyecto de reingeniería organizacional que incluya Estatuto Orgánico, procesos, estructura y organización institucional | Dirección de Talento Humano     |
|                                                                                                                 | Coordinar acciones con instituciones públicas de acuerdo al plan de capacitación del GADMS                                                      | Programa de capacitación a servidores públicos                                                                           | Dirección de Talento Humano     |
|                                                                                                                 | Coordinar acciones con la Dirección de Desarrollo Social, el CPCCS y la ciudadanía                                                              | Programa municipal de participación ciudadana                                                                            | Dirección de Desarrollo Social  |
| <b>Elaborado por: Equipo técnico.</b>                                                                           |                                                                                                                                                 |                                                                                                                          |                                 |

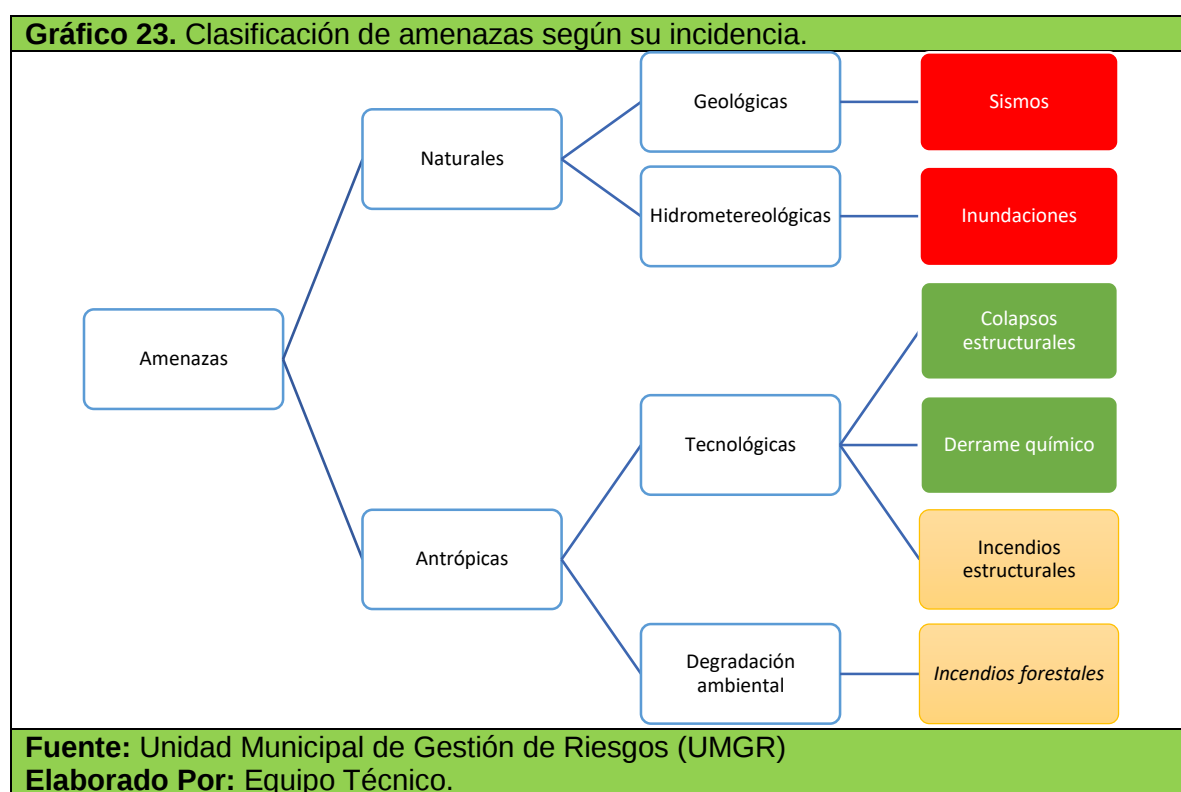
### Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación.

El cantón Salitre está expuesto a diversas amenazas de origen natural y antrópica que afecta las actividades económicas y productivas de la población causando daños en viviendas, bienes, pérdida de animales, cultivos y equipos.

Estos riesgos o afectaciones en su mayoría pueden ser reducidas o eliminadas si se plantean estrategias que garanticen la disminución de exposición al riesgo. Estas estrategias pueden clasificarse en dos tipos: medidas de mitigación y medidas de adaptación.

Las principales amenazas identificadas en el cantón son naturales como: Sismos e inundaciones. Las inundaciones afectan a gran parte del Cantón debido a que este se encuentra en la cuenca baja del Guayas y en época invernal causa un caudal extremo que inunda gran parte del territorio por eso se observan en el siguiente gráfico con un color rojo (alto).

Las amenazas de riesgo bajo (Color verde) son los colapsos estructurales y derrame químico porque su incidencia es mínima.



Las estrategias planteadas a continuación buscan disminuir las amenazas ya planteadas

**Tabla 94.** Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación.

| Riesgos existentes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Organización y fortalecimiento de la institucionalidad del GAD en articulación con las instancias responsables:                                                                                                                                                                                                                        | Regulación en el ámbito de sus competencias                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Control de las regulaciones definidas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Transferencia del riesgo                                                                                                                                                                                                                                   | Sensibilización y educación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Sismos</b> (Riesgo eminente por el hecho de estar ubicados en el cinturón de fuego)</p> <p><b>Inundaciones</b> (Amenaza persistente principalmente en invierno al estar ubicados en la cuenca baja del Guayas)</p> <p><b>Colapsos estructurales</b> (Poco asesoramiento técnico en las nuevas construcciones)</p> <p><b>Derrame químico</b> (Salitre es una ciudad de paso de mucho transporte de toda índole: carga, químico, comida y demás.)</p> <p><b>Incendios estructurales</b> (Gran parte de las construcciones son mixtas con material inflamable)</p> <p><b>Incendios forestales</b> (La quema de residuos agrícolas e imprudencia de ciertos ciudadanos acompañada de las altas temperaturas por el cambio climático ocasiona esto)</p> <p><b>Epidemia</b> (Causada por el virus denominado COVID-19)</p> | <p>Prevenir la aparición de nuevos riesgos de desastres y reducir los existentes trabajando de manera articulada y descentralizada con instituciones como el COE nacional, Ministerio de Salud y Ministerio de Ambiente</p> <p>Elaborar y aplicar nuevas metodologías y modelos para evaluar los riesgos y su grado de exposición.</p> | <p>Considerar los riesgos eminentes en los procesos de planificación cantonal.</p> <p>Fortalecer a la Unidad Municipal de Gestión de Riesgos (UMGR) dotándola de equipos y estableciendo una organización estructural donde se evidencien las competencias y responsabilidades claras.</p> <p>Desarrollar planes de contingencia para evitar pérdidas en el sector agrícola y turístico del cantón en épocas invernales.</p> | <p>Reducir el grado de exposición y el tiempo de respuesta a las amenazas y la vulnerabilidad a los desastres.</p> <p>Preparar al personal y capacitarlo para que cuenten con la preparación y resiliencia necesaria para transmitirla a la población.</p> <p>Reforzar la capacidad técnica y científica para aprovechar y consolidar los conocimientos existentes.</p> <p>;</p> | <p>Gestionar ayudas humanitarias con empresas privadas.</p> <p>Establecer acuerdos con diversos organismos para cubrir necesidades humanitarias en momentos críticos.</p> <p>Fomentar e incentivar el uso de seguros privados contra daños materiales.</p> | <p>Establecer el uso de redes sociales y usos de medios de comunicación eficientes y eficaces para crear alertas tempranas a la población.</p> <p>Generar capacitaciones con grupos estratégicos, presidentes de juntas parroquiales o grupos sociales en general a nivel cantonal.</p> <p>Desarrollar simulacros donde se involucre instituciones públicas y privadas para educar a la ciudadanía ante eventos adversos.</p> |
| <b>Elaborado por:</b> Equipo técnico                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

## Seguimiento y evaluación del PDOT

Según la guía metodológica de planificación institucional de Planifica Ecuador “El ciclo de la planificación comprende tres fases: la formulación, la implementación y el seguimiento y evaluación”

Seguimiento y evaluación se refiere a actividades desarrolladas específicamente para entender cómo se ha aplicado una intervención o programa y qué ha conseguido. Puede incluir la evaluación de la calidad de las actividades llevadas a cabo o si era el momento oportuno para aplicarlas, así como las consecuencias, resultados e impacto de un programa, sus prácticas idóneas y las lecciones aprendidas.

El artículo 50 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPYFP) establece sobre el seguimiento y evaluación de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial “Los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran”

Por su parte el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización sobre el seguimiento y evaluación establece las distintas responsabilidades en el proceso del seguimiento y evaluación que no solo es obligación o atribución de la autoridad ejecutiva o su delegado, sino de distintos actores locales en procesos de construcción participativa del PDOT.

En el Artículo 54 del COOTAD sobre las funciones de los GAD Municipales literal e “Elaborar y ejecutar el plan cantonal de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial, de manera coordinada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquia, y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas;”

Por su parte en el Artículo 298 del COOAD establece sobre las directrices de planificación para la orientación y seguimiento de planes lo siguiente “Las directrices e instrumentos de planificación complementarios que orienten la formulación de estos planes, así como el seguimiento y la evaluación de su cumplimiento por cada uno de los gobiernos autónomos descentralizados, serán dictados a través de normas de sus respectivos órganos legislativos, y se ajustarán a las normas contempladas en la ley que regule el sistema nacional descentralizado de planificación participativa y este Código” Es decir que es el concejo municipal que debe establecer las directrices complementarias para el seguimiento y evaluación.

El COOTAD en su Artículo 300 también establece que el Consejo Local de Planificación tiene competencia en el seguimiento y evaluación de los Planes “Los consejos de planificación participativa de los gobiernos autónomos descentralizados participarán en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación de sus planes y emitirán resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativa correspondiente”

Finalmente, el Artículo 304 del COOTAD establece que el Sistema de Participación Ciudadana se constituye entre otras cosas para “participar en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial; y, en general, en la definición de propuestas de inversión pública”

El proceso de seguimiento y evaluación del PDOT seguirá la metodología del cuadro de mando integral básico, en el que se establece el seguimiento de los indicadores asociados a cada meta: cuadro de resumen, tablero de mando y ficha del indicador



Cuadro de resumen, es un cuadro que presenta el porcentaje de cumplimiento general del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se presenta por cada componente y finalmente el ponderado total.

El Tablero de comando es una matriz donde se establece el grado de cumplimiento de las metas y según la periodicidad establecida y en este se establece la semaforización de cumplimiento: rojo insatisfactorio y verde satisfactorio; esta semaforización nos permite establecer medidas o acciones correctivas.

Ficha de Indicador, es una carta de cada indicador y meta que establece la información base de seguimiento, la responsabilidad de esta ficha la tiene cada unidad responsable del indicador.

Informe de seguimiento y evaluación: se desarrollarán informes semestrales de seguimiento y evaluación que contendrá los antecedentes, los principales resultados y las observaciones y recomendaciones realizadas. Productos de estos informes se podrán sugerir cambios, reformas o supresiones de las metas o indicadores siempre que tenga en sustento y la aprobación de la máxima autoridad.

Identificación del alcance del seguimiento y evaluación

Tabla 95. Alcance del seguimiento y evaluación Componente biofísico

| META RESULTADO PDOT                                                                       | INDICADOR DE LA META                                                | TENDENCIA ESPERADA | FRECUENCIA DE MEDICIÓN | FORMULA                                                                                    | MEDIOS DE VERIFICACIÓN                                                                                                                              | PROGRAMA/PROYECTO                                                                      | META DEL PROGRAMA (CUANTITATIVA)                                               | RESPONSABLE/FUENTE DE INFORMACIÓN |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| Lograr el 10% de la población con la cultura de reciclaje                                 | Porcentaje de la población involucrada en el programa de reciclaje. | Aumentar           | Semestral              | Número de personas vinculadas a procesos de reciclaje/ Total de la Población               | Informe de Unidad Responsable<br>Fotos<br>Firmas de procesos de capacitación                                                                        | Programas de gestión y educación ambiental.                                            | Campaña de educación ambiental al 100% para el año 2022.                       | Dirección de Ambiente             |
| Mejorar la protección y manipulación de los recursos naturales en un 80% para el año 2023 | Porcentaje de recursos naturales protegidos                         | Aumentar           | Semestral              | Número de recursos naturales protegidos / Total de número de recursos naturales existentes | Convenios de cooperación<br>Fotos<br>Informe de Unidad Responsable<br>Resoluciones de concesiones mineras<br>Inventario de áreas y zonas protegidas | Proyecto de desazolve de canales                                                       | Alcanzar el 50% de canales desazolvados al año 2023.                           | Dirección de Ambiente             |
|                                                                                           |                                                                     |                    |                        |                                                                                            |                                                                                                                                                     | Programa de gestión y control de la explotación minera.                                | Número de concesiones mineras regularizadas.                                   | Dirección de Ambiente             |
|                                                                                           |                                                                     |                    |                        |                                                                                            |                                                                                                                                                     | Programa de Servicios Públicos Ambientales                                             | Levantar un inventario de áreas o zonas protegidas o que necesiten protección. | Dirección de Ambiente             |
| Reducir en un 30% el número de familias afectadas por las amenazas de inundaciones        | Porcentaje de personas afectadas                                    | Disminuir          | Anual                  | Número de personas afectadas en el año n-1/Número de personas afectadas en el año.         | Informe de la Unidad Responsables<br>Fotos                                                                                                          | Gestionar la reubicación de al menos 50 personas que se encuentren en riesgo eminente. | Gestionar la reubicación de personas que se encuentren en riesgo eminente.     | Gestión de Riesgo                 |

Elaborado por: Equipo técnico.

[illegible]

**Tabla 97. Alcance del seguimiento y evaluación Componente Asentamientos Humanos**

| META RESULTADO PDOT                                                                | INDICADOR DE LA META                                                                                                   | TENDENCIA ESPERADA | FRECUENCIA DE MEDICIÓN | FÓRMULA                                                                                       | PROGRAMA/PROYECTO                                                                                    | META DEL PROGRAMA (CUANTITATIVA)                                                                                                                                         | RESPONSABLE                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Contar con un mapa de asentamientos humanos correctamente definidos.               | Identificar los asentamientos humanos en el cantón Salitre con sus respectivos límites de acuerdo a la Jerarquización. | N/A                | Anual                  | Cartografía cantonal                                                                          | Proyecto de Mejoramiento y actualización de herramientas de planificación y ordenamiento territorial | Contar con un 50% de avance para el año 2023 en la elaboración de polígonos.                                                                                             | Dirección de Ordenamiento Territorial                             |
| Actualizar el 100% del catastro urbano y rural del cantón Salitre.                 | Porcentaje de actualización del catastro urbano y rural.                                                               | Mantener           | Anual                  | Número de predios registrado/Número total de predios                                          | Programa de actualización y unificación del catastro urbano y rural del cantón Salitre.              | Tener el 100% del catastro cantonal actualizado e identificado correctamente al año 2023.                                                                                | Dirección de Ordenamiento Territorial                             |
| Gestionar 100 viviendas urbanas y rurales en los 4 años de gestión                 | Número de viviendas gestionadas o construidas                                                                          | Aumentar           | Semestral              | Sumatoria de viviendas gestionadas y construidas                                              | Programa de gestión y construcción de viviendas de interés social                                    | Gestionar o construir 100 viviendas de interés social                                                                                                                    | Dirección de Desarrollo Social                                    |
| Lograr el 60% de cobertura de los servicios públicos a nivel cantonal.             | Porcentaje de acceso a servicios públicos                                                                              | Aumentar           | Semestral              | Promedio ponderado del porcentaje de cobertura de los servicios públicos                      | Programa de dotación de agua potable de calidad                                                      | Alcanzar un 70% de distribución óptima y de calidad del líquido vital para el año 2023                                                                                   | EMAPAS                                                            |
|                                                                                    |                                                                                                                        |                    |                        |                                                                                               | Programa para dotación de alcantarillado y saneamiento ambiental                                     | Contar con el 50% de alcantarillado a nivel cantonal.                                                                                                                    | Dirección de Obras Públicas                                       |
|                                                                                    |                                                                                                                        |                    |                        |                                                                                               | Programa para la gestión de cobertura de energía eléctrica.                                          | Alcanzar el 100% de viviendas que cuenten con servicio de energía eléctrica.                                                                                             | Dirección de Desarrollo Social                                    |
|                                                                                    |                                                                                                                        |                    |                        |                                                                                               | Programa de recolección de desechos sólidos.                                                         | Lograr una mayor cobertura de recintos con recolección de residuos pasando de un 48% a un 70%                                                                            | Dirección de Ambiente                                             |
| Lograr un 70% del área cantonal con cobertura vial, internet y transporte público. | Porcentaje de área cantonal de cobertura vial, internet y transporte.                                                  | Aumentar           | Semestral              | Sumatoria ponderada de las coberturas de acceso vial, acceso a internet y transporte público. | Programa de regulación y control de transporte público                                               | Legalizar el 100% de las compañías de tricótomos, taxis y buses.                                                                                                         | Unidad Municipal de Tránsito                                      |
|                                                                                    |                                                                                                                        |                    |                        |                                                                                               | Programa de internet para todos                                                                      | Alcanzar el 50% de espacios públicos con puntos de internet.                                                                                                             | Coordinación de Tecnología de la Información y Comunicación. TIC. |
|                                                                                    |                                                                                                                        |                    |                        |                                                                                               | Programa de mantenimiento de vías principales y alternas dentro de la competencia del GADM           | Mejorar el 70% de las superficies de rodamiento para el año 2023.                                                                                                        | Dirección de Obras Públicas                                       |
|                                                                                    |                                                                                                                        |                    |                        |                                                                                               | Programa de mejoramiento de caminos vecinales.                                                       | Gestionar el cumplimiento de un 60% de mejoras en los caminos vecinales para tener mejor conectividad entre cabeceras parroquiales y recintos aledaños para el año 2023. | Dirección de Obras Públicas                                       |

**Elaborado por:** Equipo técnico.

**Tabla 98. Alcance del seguimiento y evaluación Componente Sociocultural**

| META RESULTADO PDOT                                                                                                              | INDICADOR DE LA META                                                                        | TENDENCIA ESPERADA | FRECUENCIA DE MEDICIÓN | FORMULA                                                                                         | PROGRAMA/PROYECTO                                                                               | META DEL PROGRAMA (CUANTITATIVA)                                                                             | RESPONSABLE                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| Alcanzar el 90% de la población salitreña identificada como montuvia y con sentido de responsabilidad de su patrimonio cultural  | Número de personas identificadas como montuvias.                                            | Aumentar           | Anual                  | Sumatoria de las personas que se identifican como montuvia en Salitre                           | Programa de rescate y difusión del patrimonio cultural salitreño                                | Lograr el 50% de bienes patrimoniales identificados y registrados.                                           | Dirección de Desarrollo Social |
|                                                                                                                                  |                                                                                             |                    |                        |                                                                                                 | Programa de consolidación de identidad cultural salitreña                                       | Alcanzar al 60% la consolidación de los valores culturales                                                   | Dirección de Desarrollo Social |
| Beneficiar al 70% de salitreños pertenecientes a los grupos vulnerables con infraestructura, programas y proyectos de inclusión. | Porcentaje de personas vulnerables beneficiadas                                             | Aumentar           | Semestral              | Número de personas vulnerables beneficiadas/Número Total de Personas vulnerables                | Programa de atención a grupos prioritarios, mujeres y personas en situación de movilidad humana | Alcanzar 3000 personas integrantes de grupos prioritarios en el goce de sus derechos al año 2023             | Dirección de Desarrollo Social |
|                                                                                                                                  |                                                                                             |                    |                        |                                                                                                 | Proyecto comedor comunitario                                                                    | Atender 200 personas en condiciones de vulnerabilidad en la atención alimentaria mensualmente.               | Dirección de Desarrollo Social |
|                                                                                                                                  |                                                                                             |                    |                        |                                                                                                 | Proyecto Espacios Activos Adultos Mayores sin alimentación                                      | Atender a 100 personas adultas mayores                                                                       | Dirección de Desarrollo Social |
|                                                                                                                                  |                                                                                             |                    |                        |                                                                                                 | Proyecto Erradicación del trabajo infantil ETI                                                  | Alcanzar al 10% de la población con atención con asesorías y acompañamiento                                  | Dirección de Desarrollo Social |
|                                                                                                                                  |                                                                                             |                    |                        |                                                                                                 | Proyecto de Centro de Desarrollo Infantil                                                       | Atender a 120 niños                                                                                          | Dirección de Desarrollo Social |
|                                                                                                                                  |                                                                                             |                    |                        |                                                                                                 | Programa de atención integral a adultos mayores                                                 | Lograr que 80 adultos mayores, conozcan y reciban beneficios                                                 | Dirección de Desarrollo Social |
|                                                                                                                                  |                                                                                             |                    |                        |                                                                                                 | Proyecto Atención domiciliaria a adultos mayores con discapacidad y sin discapacidad            | Lograr orientar al 80% de adultos mayores en el goce de sus derechos                                         | Dirección de Desarrollo Social |
| Beneficiar al 30% de jóvenes con programas de educación sobre drogas, recreación y deporte                                       | Porcentaje de jóvenes integrados                                                            | Aumentar           | Semestral              | Número de porcentaje integrados o beneficiados/Número total de jóvenes                          | Proyecto de prevención de consumo de drogas y seguridad ciudadana.                              | Alcanzar al 30% de la población con campañas de prevención de consumo de drogas                              | Dirección de Desarrollo Social |
|                                                                                                                                  |                                                                                             |                    |                        |                                                                                                 | Programa de recreación y deporte                                                                | Alcanzar el 25% de jóvenes beneficiados con cursos deportivos, recreación y accesibilidad a infraestructura. | Dirección de Desarrollo Social |
| Gestionar al menos 6 proyectos relacionados con la salud, educación y seguridad ciudadana                                        | Número de proyectos llevados a cabo relacionados con salud, educación y seguridad ciudadana | Aumentar           | Semestral              | Sumatoria de proyectos llevados a cabo relacionados con salud, educación y seguridad ciudadana. | Programa Municipio Saludable                                                                    | Alcanzar la certificación de municipio saludable al 2023.                                                    | Dirección de Desarrollo Social |
|                                                                                                                                  |                                                                                             |                    |                        |                                                                                                 | Proyecto de gestión de mejoramiento de infraestructura de salud y educación                     | Articular acciones con instituciones del Estado                                                              | Dirección de Desarrollo Social |

**Elaborado por:** Equipo técnico

Componente institucional

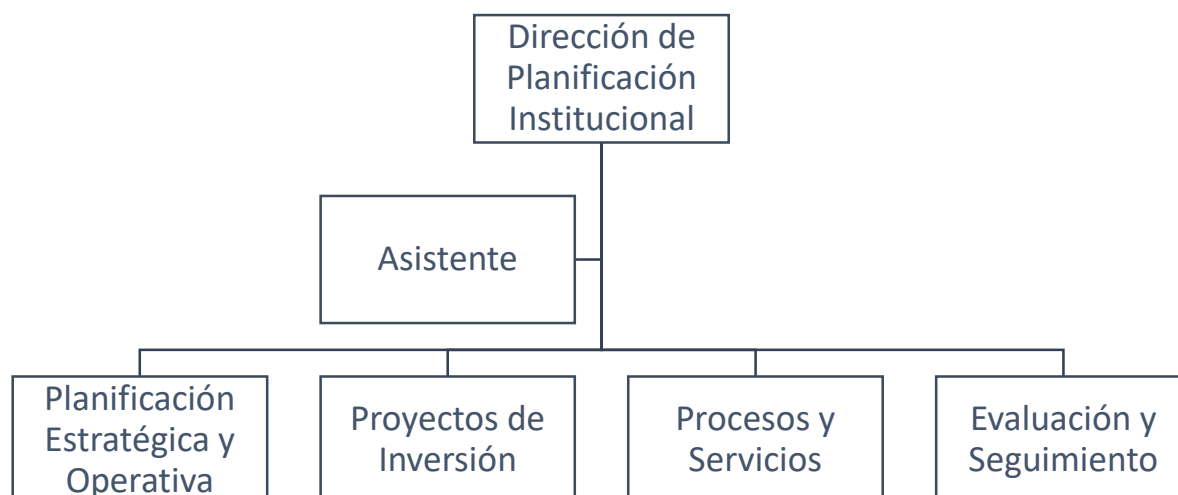
Tabla 99. Alcance del seguimiento y evaluación Componente Político Institucional

| META RESULTADO PDOT                                                                         | INDICADOR DE LA META                        | TENDENCIA ESPERADA | FRECUENCIA DE MEDICIÓN | FÓRMULA                                                                       | PROGRAMA/PROYECTO                                                                                                        | META DEL PROGRAMA (CUANTITATIVA)                                                          | RESPONSABLE                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|--------------------|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| Lograr el 100% de ordenanzas actualizadas                                                   | Porcentaje de ordenanzas actualizadas       | Aumentar           | Semestral              | Número de Ordenanzas Actualizadas/Número Total de Ordenanza                   | Proyecto de actualización y creación de normativa interna del GADMS                                                      | Actualizar el 100% de ordenanzas                                                          | Procuraduría Sindica           |
| Actualización del 100% de la estructura y organización institucional                        | Porcentaje de manuales actualizados         | Aumentar           | Semestral              | Número de manuales actualizados / Número total de manuales                    | Proyecto de reingeniería organizacional que incluya Estatuto Orgánico, procesos, estructura y organización institucional | Actualizar el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional                                 | Dirección de Talento Humano    |
| Lograr el 100% de servidores públicos del GAD capacitados.                                  | Cantidad de servidores públicos capacitados | Mantener           | Semestral              | Número de servidores públicos capacitados/Número total de servidores públicos | Programa de capacitación a servidores públicos                                                                           | Capacitación del 80% de servidores públicos municipales                                   | Dirección de Talento Humano    |
| Activar el 80% de mecanismos de participación del sistema local de participación ciudadana. | Porcentaje de mecanismos activados          | Aumentar           | Semestral              | Número de mecanismo activos/ Número total de mecanismos.                      | Programa municipal de participación ciudadana                                                                            | Lograr que el 60% de la población conozca su rol en el proceso de participación ciudadana | Dirección de Desarrollo Social |

Elaborado por: Equipo técnico.

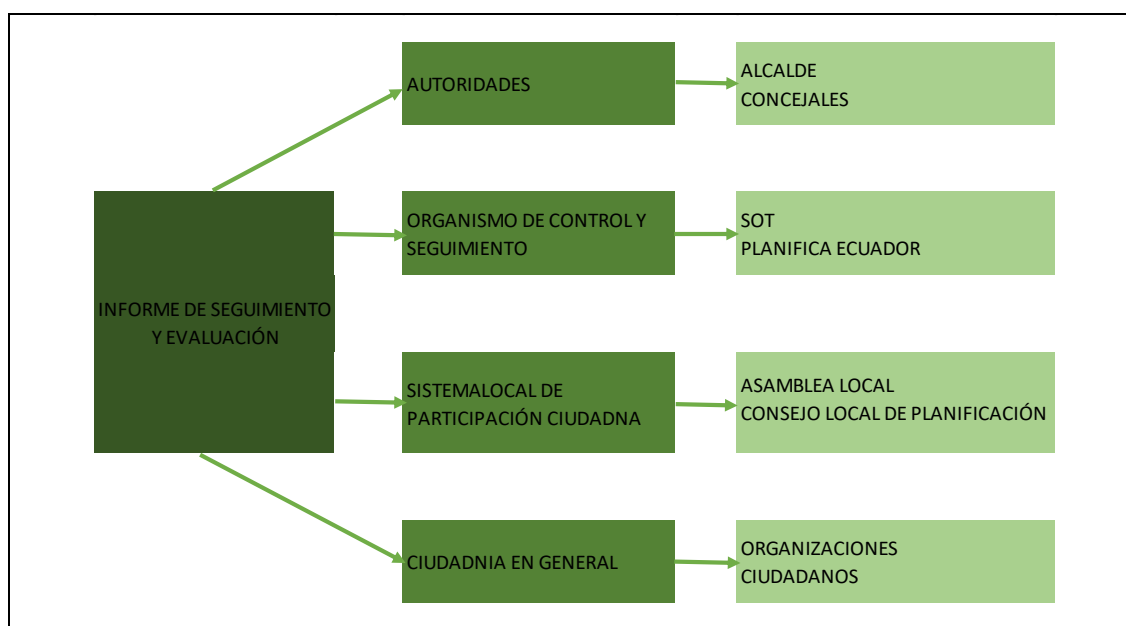
Equipo responsable del seguimiento y evaluación.

El equipo responsable del seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial será la Dirección de Planificación Institucional, quien deberá coordinar con cada unidad agregadores de valor y de apoyo para el cumplimiento del Plan.



### 1.1. Socialización del Informe de Seguimiento y Evaluación

El informe resultante del proceso de seguimiento y evaluación debe ser socializado con las autoridades, organismos de control y seguimiento y el sistema de participación ciudadana y la ciudadanía en general. Este informe hará parte del informe de Rendición de Cuentas del GAD



## Promoción y difusión del PDOT

Para la actualización el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Salitre 2020, se realizaron jornadas de socialización desde el inicio de este proceso con el objetivo de lograr la participación de autoridades locales y ciudadanía y conseguir a su vez el involucramiento de ellos en todas las etapas de esta actualización. En este contexto participó el Concejo Cantonal, los integrantes de la Asamblea ciudadana Local, actores sociales como los representantes de los Ministerios en el Cantón con sus Distritos, Policía, Comisión de Tránsito del Ecuador, líderes empresariales y comunitarios y ciudadanía en general. Ellos como conocedores de la realidad cantonal dieron su importante aporte con opiniones y sugerencias para obtener este documento de planificación cantonal.

Consideramos de vital importancia mantener informados a todos los actores sociales del resultado final de esta actualización, con este objetivo diseñamos la siguiente estrategia comunicacional en el cantón Salitre:

- Aprovechar la tecnología que está a disposición del Municipio de Salitre; Pagina Web institucional para realizar la difusión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Salitre 2020.
- Informar a través de las redes sociales institucionales; Facebook, Instagram y Twitter
- Socializar a la ciudadanía y sus actores sociales el resultado del documento final del PDOT cantonal.
- Articular la socialización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Salitre 2020 con los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales.
- Difundir a través de los medios de comunicación el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Salitre 2020.

Los responsables de esta difusión son el equipo técnico que elaboró esta actualización, así como la Coordinación de Comunicación del GAD Municipal de Salitre, cuya labor es mantener informada a la ciudadanía de este Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Salitre 2020.



## ANEXO

## ANEXO – COMPONENTE SOCIO CULTURAL

| Entidades educativas         | Nombre                             | Ubicación                                                              | Cantidad/<br>docente | Masc | Fem  | Cantidad<br>de<br>estudiantes |
|------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|----------------------|------|------|-------------------------------|
| Unidad educativa             | Salitre                            | Vía de entrada Salitre Cooperativa Virgen del Carmen Cabecera cantonal | 93                   | 1071 | 1291 | 2362                          |
|                              | 27 de noviembre                    | Recinto La Victoria                                                    | 44                   | 446  | 388  | 834                           |
| Unidades de Educación Básica | Provincia de Cañar                 | Recinto San Nicolás de Chiquillo                                       | 2                    | 25   | 28   | 53                            |
|                              | Medardo Alfaro                     | Recinto Candilejo de Arriba                                            | 15                   | 136  | 131  | 267                           |
|                              | José Alfredo Llerena               | Recinto La Compoña                                                     | 4                    | 48   | 57   | 105                           |
|                              | Enrique Gil Gilbert                | Hacienda Lely                                                          | 2                    | 25   | 17   | 42                            |
|                              | Francisco Iñiguez Castro           | Calle Daule                                                            | 40                   | 748  | 472  | 1.220                         |
|                              | Francisco Paredes Herrera          | Recinto Mastrantal                                                     | 4                    | 41   | 42   | 83                            |
|                              | Jaime Roldós Aguilera              | Recinto Poza de Patillo                                                | 2                    | 34   | 15   | 49                            |
|                              | Leónidas Proaño                    | Recinto Mina de Oro Hacienda Destino                                   | 1                    | 15   | 8    | 23                            |
|                              | Oswaldo Guayasamín                 | Recinto Tierra Blanca                                                  | 4                    | 32   | 42   | 74                            |
|                              | Rafael García Goyena               | Recinto Candilejo                                                      | 1                    | 13   | 9    | 22                            |
|                              | Rafael Morán Valverde              | Cristóbal Colón y 9 de octubre                                         | 30                   | 437  | 381  | 818                           |
|                              | Francisco Robles                   | Recinto La Matilde                                                     | 4                    | 49   | 43   | 92                            |
|                              | Alfredo Baquerizo Moreno           | Recinto Roque                                                          | 4                    | 39   | 60   | 99                            |
|                              | Agustín Vera Lóor                  | Recinto La piedad                                                      | 1                    | 8    | 12   | 20                            |
|                              | Antonio Neumane                    | Recinto Bapao de arriba                                                | 1                    | 13   | 9    | 22                            |
|                              | Eloy Alfaro                        | Recinto Bocana de Abajo                                                | 3                    | 36   | 32   | 68                            |
|                              | Rio Daule                          | Recinto San Vicente de Arriba                                          | 1                    | 9    | 11   | 20                            |
|                              | Francisco Campos Coello            | Recinto Briceño                                                        | 10                   | 98   | 5    | 193                           |
|                              | Juan león Mera                     | Recinto Los sauces                                                     | 8                    | 108  | 103  | 211                           |
|                              | Manuela Sáenz                      | Paula León hacienda Caridad                                            | 3                    | 54   | 82   | 136                           |
|                              | Leónidas Plaza                     | Avenida Martha Bucaram de Roldós Coop. Virgen del Carmen               | 18                   | 263  | 215  | 478                           |
|                              | María Luisa Gómez de la Torre Páez | Avenida Martha Bucaram de Roldós                                       | 1                    | 16   | 11   | 27                            |
|                              | Provincia de Galápagos             | Recinto La Joya                                                        | 4                    | 46   | 41   | 87                            |
|                              | Juan Montalvo                      | Rompehato                                                              | 4                    | 71   | 54   | 125                           |
|                              | Ignacio de Veintimilla             | Hacienda el Porvenir                                                   |                      |      |      |                               |
|                              | José Julián Vera                   | Nueva Victoria                                                         | 1                    | 16   | 12   | 28                            |
|                              | Eugenio de Santa Cruz y Espejo     | Recinto Rosa Elena                                                     | 1                    | 61   | 66   | 127                           |
|                              | Primero de Mayo                    | Recinto La Matilde                                                     | 1                    | 9    | 5    | 14                            |

Fuente: INEC

Elaborado Por: Equipo Técnico

**Tabla 101. BIENES CULTURALES ARQUEOLÓGICOS**

| <b>NOMBRE DE SITIO</b> | <b>CARACTERISTICA</b> | <b>LUGAR</b>         | <b>PARROQUIA</b> |
|------------------------|-----------------------|----------------------|------------------|
| Candilejo              | Montículo             | Hacienda Destino     | Salitre          |
| Hacienda Destino 2     | Montículo             | Hacienda Destino     | Salitre          |
| Hacienda Destino 1     | Montículo             | Candilejo de Arriba  | Salitre          |
| Crucita sitio Nuevo    | X                     | Candilejo de Arriba  | Salitre          |
| La Semira              | Montículo             | La Semira            | Salitre          |
| EL Roque Sitio nuevo   | Montículo             | Recinto Roque        | Salitre          |
| Izquierdo sitio nuevo  | Montículo             | Recinto Roque        | Salitre          |
| Oscar Pérez            | Montículo             | Candilejo de Abajo   | Salitre          |
| El Rosario             | Montículo             | Recinto Roque        | Salitre          |
| Cementerio de Salitre  | Montículo             | Barrio Santa Rosa    | Salitre          |
| Mora                   | Montículo             | Recinto Roque        | Salitre          |
| Hugo Moncada           | Montículo             | Candilejo            | Salitre          |
| Esperanza              | Montículo             | Esperanza            | Salitre          |
| López Duarte           | Montículo             | Candilejo de Abajo   | Salitre          |
| Santa Rosa sitio nuevo | Montículo             | candilejo de Abajo   | Salitre          |
| Santa Rosa sitio nuevo | Montículo             | Salitre              | Salitre          |
| Sergio Ochoa           | Montículo             | Finca Tres Hermanos  | Salitre          |
| Luis Morán             | Montículo             | La Palmita           | Vernaza          |
| La Julia               | X                     | La Julia             | Vernaza          |
| Cañaveral              | Montículo             | Hacienda Cañaveral   | Vernaza          |
| Complejo Goya Olvera   | Montículo             | Cañaveral            | Vernaza          |
| Arreaga                | Montículo             | Tres Marías          | Vernaza          |
| Arreaga 1              | Montículo             | Tres Marías          | Vernaza          |
| Campuzano              | Montículo             | Changuil             | Vernaza          |
| Olvera 3               | Montículo             | Tres Marías          | Vernaza          |
| Olvera                 | Montículo             | San Matías           | Vernaza          |
| Recinto Tres Marías    | Montículo             | San Matías           | Vernaza          |
| Olvera 2               | Montículo             | Tres Marías          | Vernaza          |
| Olvera 1               | Montículo             | Tres Marías          | Vernaza          |
| Platón Sánchez         | Montículo             | Tres Marías          | Vernaza          |
| Marco Fuentes          | Montículo             | La Bija              | Vernaza          |
| La Julia               | Montículo             | LA Julia             | Vernaza          |
| Morante                | Montículo             | Hacienda Bella unión | Vernaza          |
| Buenaño                | Montículo             | San Isidro           | Vernaza          |
| Mastrantal             | Montículo             | El Cerrito           | Vernaza          |
| Rosa María             | Montículo             | Rosa María           | Vernaza          |
| Jara Cornejo           | Montículo             | Jara Cornejo         | Vernaza          |
| Javier Olvera          | Montículo             | Tres Marías          | Vernaza          |
| Casa de Caña           | Montículo             | Las Mercedes         | Vernaza          |
| Tierra Santa           | Montículo             | Tierra Santa         | Vernaza          |

|                                               |           |               |         |
|-----------------------------------------------|-----------|---------------|---------|
| Recinto Roque                                 | Montículo | Recinto Roque | Vernaza |
| Pepa de oro                                   | Montículo | Recinto Roque | Vernaza |
| Mora Sitio Nuevo                              | Montículo | EL Golpe      | Vernaza |
| Hermanos Mora                                 | Montículo | El Golpe      | Vernaza |
| Fuente: INPC<br>Elaborado por: Equipo técnico |           |               |         |

| Tabla 102. BIENES CULTURALES INMUEBLES        |                    |                                        |                 |
|-----------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------|-----------------|
| DENOMINACIÓN DEL BIEN                         | EPOCA CONSTRUCCIÓN | DIRECCIÓN                              | PARROQUIA       |
| Vivienda                                      | 1949               | Calle Simón Bolívar                    | Salitre         |
| Vivienda                                      | 1909               | Calle Simón Bolívar                    | Salitre         |
| Vivienda                                      | 1949               | Calle simón Bolívar y Dámaso Contreras | Salitre         |
| Vivienda                                      | 1949               | Calle Malecón                          | Salitre         |
| Vivienda                                      | 1949               | Calle Malecón                          | Salitre         |
| Casa hacienda                                 | 190001910          | Recinto La Menaida                     | General Vernaza |
| Vivienda                                      | 1949               | Juan José Flores                       | General Vernaza |
| Vivienda                                      | 1939               | Calle C                                | La Victoria     |
| Vivienda                                      | 1909               | Enrique Decker                         | La Victoria     |
| Vivienda                                      | 1949               | Calle Bolívar                          | Salitre         |
| Fuente: INPC<br>Elaborado por: Equipo técnico |                    |                                        |                 |

| Tabla 103. BIENES CULTURALES DOCUMENTO ARCHIVO     |                          |               |           |
|----------------------------------------------------|--------------------------|---------------|-----------|
| DENOMINACIÓN DEL BIEN                              | ORGANIZACIÓN DEL ARCHIVO | LOCALIZACIÓN  | PARROQUIA |
| Archivo Demetrio Aguilera Malta                    | Manuscritos              | Samborondón   | Salitre   |
| Archivo Registro de la propiedad y Mercantil       | Manuscritos              | Salitre       | Salitre   |
| Archivo Notaría Única de Salitre                   | Manuscritos              | Salitre       | Salitre   |
| Archivo despacho parroquial                        | Manuscritos              | Salitre       | Salitre   |
| Archivo Cuerpos de Bomberos Voluntarios de Salitre | Manuscritos              | Calle Malecón | Salitre   |
| Fuente: INPC<br>Elaborado por: Equipo técnico      |                          |               |           |

| Tabla 104. BIENES CULTURALES MUEBLES          |                    |                                     |           |
|-----------------------------------------------|--------------------|-------------------------------------|-----------|
| DENOMINACIÓN DEL BIEN                         | EPOCA CONSTRUCCIÓN | LOCALIZACIÓN                        | PARROQUIA |
| Campana                                       | 1905               | Capilla Colegio Franciscano Salitre | Salitre   |
| Escultura Virgen del Carmen                   | Siglo XX           | Capilla Colegio Franciscano Salitre | Salitre   |
| Fuente: INPC<br>Elaborado Por: Equipo Técnico |                    |                                     |           |

| Tabla 105. BIENES INTANGIBLES                     |                                                    |                                    |           |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------|------------------------------------|-----------|
| DENOMINACIÓN DEL BIEN                             | ÁMBITO                                             | SUBÁMBITO                          | PARROQUIA |
| Muchin de choclo                                  | Conocimiento y usos relacionados con la naturaleza | Gastronomía                        | Salitre   |
| Artesano talabartero elaborando correa de montura | Técnicas artesanales tradicionales                 | Técnicas artesanales tradicionales | Salitre   |
| Fuente: INPC<br>Elaborado Por: Equipo Técnico     |                                                    |                                    |           |

| Tabla 106. FIESTAS REPRESENTATIVAS DEL CANTÓN SALITRE |                 |                       |
|-------------------------------------------------------|-----------------|-----------------------|
| Motivo de celebración                                 | Fecha           | Lugar                 |
| Parroquialización de General Vernaza                  | 15 de febrero   | Cabecera parroquial   |
| Parroquialización de Junquillal                       | 26 de agosto    | Junquillal            |
| Parroquialización de La Victoria                      | 15 de octubre   | Parroquia La Victoria |
| Cantonización                                         | 27 de noviembre | Cantón Salitre        |
| Elaborado Por: Equipo Técnico                         |                 |                       |

| Tabla 107. FIESTAS PATRONALES                                           |               |                                     |
|-------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------|
| Motivo de celebración                                                   | Fecha         | Lugar                               |
| Santa Marianita                                                         | 26 de mayo    | Cabecera cantonal                   |
| Virgen del Carmen                                                       | 16 de Julio   | La Bocana parroquia Salitre         |
| Día de la interculturalidad                                             | 12 de octubre | Parroquia Salitre y General Vernaza |
| Nuestra Señora de Los Ángeles                                           | 2 de agosto   | Parroquia General Vernaza           |
| Santa Rosa de Lima                                                      | 31 de Agosto  | Parroquia La Victoria               |
| Fuente: Dirección de Desarrollo Social<br>Elaborado Por: Equipo Técnico |               |                                     |

| Tabla 108. ACCESO Y USO DE ESPACIOS PÚBLICOS |          |                                                                |           |               |
|----------------------------------------------|----------|----------------------------------------------------------------|-----------|---------------|
| Tipo de área verde                           | Cantidad | Ubicación                                                      | Área mt2  | Estado B- R-M |
| Parque central                               | 1        | Calle Antonio José de Sucre y Bolívar                          | 1.309, 60 | R             |
| Cancha 1                                     |          | Cooperativa de Vivienda Virgen del Carmen                      | 504,00    | R             |
| Parque                                       | 1        | Cooperativa de Vivienda Virgen del Carmen                      | 1.157,00  | R             |
| Malecón                                      | 1        | Barrio La Bocana Río Vices                                     | 6.105,13  | R             |
| Malecón                                      | 1        | Calle Bolívar Río Salitre                                      | 3.689,81  | B             |
| Polideportivo Liga Cantonal                  | 1        | Cooperativa de vivienda Buenos Aires                           | 20.854,44 | R             |
| Coliseo                                      | 1        | Avenida 27 de noviembre entre Juan Montalvo y Dámaso Contreras | 2.815,96  | B             |
| Canchas                                      |          | Cooperativa de Vivienda Virgen del Carmen Sector Juan Montalvo | 3.633,17  | B             |
| Área Total                                   |          | 38759,51                                                       |           |               |
| Elaborado por: Equipo técnico                |          |                                                                |           |               |

**Tabla 109. COMITÉS BARRIALES RECINTALES**

| Parroquia                     | Cantidad de Comités |
|-------------------------------|---------------------|
| Salitre                       | 65                  |
| General Vernaza               | 28                  |
| La Victoria                   | 29                  |
| Junquillal                    | 40                  |
| Total                         | 162                 |
| Fuente: Dirección Social      |                     |
| Elaborado Por: Equipo Técnico |                     |

**Tabla 110. CLUBES DEPORTIVOS**

| NOMBRES DE CLUB                        | NOMBRE DE PRESIDENTE    |
|----------------------------------------|-------------------------|
| CLUB CHE GUEVARA                       | VICTOR JIMENEZ ANGULA   |
| CLUB ATLETICO DINAMO                   | JASMANY MORAN           |
| CLUB PIO POVEDA                        | MARCOS CANALES MARTINEZ |
| CLUB LOS TIGRES                        | EVA OSORIO              |
| CLUB 5 DE JUNIO                        | GUSTAVO VILLAMAR        |
| CLUB JUAN CAICEDO                      | RAMON AVEIGA            |
| CLUB GALO PLAZA                        | JULIO RIZO              |
| CLUB NACIONAL                          | CHARDIN LOPEZ           |
| CLUB ATILA                             | CARLOS ALCIVAR ROMERO   |
| CLUB CIUDAD DE SALITRE                 | WENDY VILLAMAR          |
| CLUB JUNIOR BOCANENSE                  | CARLOS VILLAMAR         |
| CLUB CHELSY                            | ELIS COELLO             |
| CLUB SPOR VICTORIA                     | JUAN CARLOS MACIAS      |
| CLUB ALBERTO ESPENCE                   | BAYRON VALERO           |
| CLUB JUVENTUD SALITREÑAS               | EDISON PILALO           |
| SALITRE JUEGO CLUB                     | NELSON CANALÑES         |
| Fuente: Dirección de Desarrollo Social |                         |
| Elaborado Por: Equipo Técnico          |                         |

#### ANEXO – COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS

En el año 2007 de acuerdo a información que reposa en la Dirección de Ordenamiento Territorial (POETHA) existen 150 recintos conformados en cada parroquia de la siguiente manera:

**Tabla 111. Recintos de la parroquia Salitre, 2007**

|    |                     |    |                   |
|----|---------------------|----|-------------------|
| 1  | Bapao de Abajo      | 29 | Las Yucas         |
| 2  | Bapao de Arriba     | 30 | Los Campos        |
| 3  | Bocana de Abajo N°2 | 31 | Los Sauces        |
| 4  | Bocana de Abajo N°2 | 32 | Los Sauces II     |
| 5  | Bodeguita           | 33 | Marañón           |
| 6  | Briceño             | 34 | Mata Palo         |
| 7  | Briceño de Adentro  | 35 | Mina de Oro       |
| 8  | Candilejo de Abajo  | 36 | Orillas Río Vines |
| 9  | Candilejo de Arriba | 37 | Pachay            |
| 10 | Carretones          | 38 | Palo Seco         |
| 11 | Casa Grande         | 39 | Papayo II         |
| 12 | Crucita             | 40 | Paula León        |
| 13 | El Jigual de Abajo  | 41 | Playones          |

|                                                             |               |    |                         |
|-------------------------------------------------------------|---------------|----|-------------------------|
| 14                                                          | El Tambor     | 42 | Playones de Adentro     |
| 15                                                          | El Tuco       | 43 | Porvenir                |
| 16                                                          | Flor de María | 44 | Poza de Patillo         |
| 17                                                          | Isla de Bapao | 45 | Rabasco                 |
| 18                                                          | La Compoña    | 46 | Rompehato               |
| 19                                                          | La Fortuna    | 47 | Roque                   |
| 20                                                          | La Ilusión    | 48 | Rosa de Oro             |
| 21                                                          | La Judith     | 49 | Rosa Elena              |
| 22                                                          | La Libertad   | 50 | San Eloy                |
| 23                                                          | La Matilde    | 51 | San Francisco de Laurel |
| 24                                                          | La Palmira    | 52 | San Gregorio            |
| 25                                                          | La Piedad     | 53 | San Nicolás             |
| 26                                                          | La Pitahaya   | 54 | San Nicolás I           |
| 27                                                          | La Semira     | 55 | San Vicente             |
| 28                                                          | La Victoria   | 56 | Tierra Blanca           |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Ordenamiento Territorial, GADMS |               |    |                         |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                        |               |    |                         |

| Tabla 112. Recintos de la parroquia General Vernaza, 2007 |                |    |                     |
|-----------------------------------------------------------|----------------|----|---------------------|
| 1                                                         | Bebo           | 15 | Las Ramas           |
| 2                                                         | Bijagual       | 16 | Las Ramas de Arriba |
| 3                                                         | Buena Suerte   | 17 | Las Yucas           |
| 4                                                         | Burro Mocho    | 18 | Los Campos          |
| 5                                                         | Cañaveral      | 19 | Luz de las Pampas   |
| 6                                                         | Faisán         | 20 | Mastrantal          |
| 7                                                         | Guachapelí     | 21 | Poza de Cacao       |
| 8                                                         | Hacienda Nueva | 22 | Rosa Elena          |
| 9                                                         | La Florida     | 23 | Rosa María          |
| 10                                                        | La Joya        | 24 | San Nicolás         |
| 11                                                        | La Julia GV    | 25 | Tierra o Muerte     |
| 12                                                        | La Matilde     | 26 | Tres Marías         |
| 13                                                        | La Menaida     | 27 | 8 de Noviembre      |
| 14                                                        | La Vija        |    |                     |
| Fuente: Dirección de Ordenamiento Territorial, GADMS      |                |    |                     |
| Elaborado Por: Equipo Técnico                             |                |    |                     |

|                                                            |             |    |              |
|------------------------------------------------------------|-------------|----|--------------|
| <b>Tabla 113. Recintos de la parroquia Junquilla, 2007</b> |             |    |              |
| 1                                                          | Aguedita    | 20 | La Esperanza |
| 2                                                          | Armenia 1   | 21 | La Juanita   |
| 3                                                          | Armenia 2   | 22 | La Julia     |
| 4                                                          | Armenia 3   | 23 | La Leonor    |
| 5                                                          | Bella Diana | 24 | La Otilia    |
| 6                                                          | Cacique     | 25 | La Pelea     |
| 7                                                          | Corredor    | 26 | Las Peñas    |

|                                                      |                   |    |                   |
|------------------------------------------------------|-------------------|----|-------------------|
| 8                                                    | Crucita           | 27 | Laurel de Salitre |
| 9                                                    | El Jigal de Abajo | 28 | Papayo 1          |
| 10                                                   | El Jovito         | 29 | Pastoriza         |
| 11                                                   | El Morocho        | 30 | Potosí            |
| 12                                                   | El Pechiche       | 31 | Rincón Grande     |
| 13                                                   | El Triunfo        | 32 | Río Seco          |
| 14                                                   | Guarumal          | 33 | Santa Ana         |
| 15                                                   | Hacienda Nueva    | 34 | Tierra Blanca     |
| 16                                                   | Jigal de Arriba   | 35 | Tierra Seca       |
| 17                                                   | La Clemencia      | 36 | Tintal            |
| 18                                                   | La Compoña        | 37 | Tintal de Adentro |
| 19                                                   | La Elvira         |    |                   |
| Fuente: Dirección de Ordenamiento Territorial, GADMS |                   |    |                   |
| Elaborado Por: Equipo Técnico                        |                   |    |                   |

| Tabla 114. Recintos de la parroquia La Victoria, 2007       |                                |    |                |
|-------------------------------------------------------------|--------------------------------|----|----------------|
| 1                                                           | Banco de Jaboncillo de Adentro | 16 | La Julia V     |
| 2                                                           | Banco de Jaboncillo de Afuera  | 17 | La Libertad    |
| 3                                                           | Barrio Nuevo                   | 18 | La Matilde     |
| 4                                                           | Bejuco Prieto                  | 19 | La Paz         |
| 5                                                           | Bodeguita                      | 20 | La Piedad      |
| 6                                                           | Carrizal                       | 21 | La Reserva     |
| 7                                                           | Chacanseó                      | 22 | La Zoilita     |
| 8                                                           | Chirijo                        | 23 | Monte de Abajo |
| 9                                                           | Dos Caminos                    | 24 | Nueva Victoria |
| 10                                                          | El Tope                        | 25 | Relancina      |
| 11                                                          | Julia María                    | 26 | Rompehato      |
| 12                                                          | La América                     | 27 | Rosa de Oro    |
| 13                                                          | La Delicia                     | 28 | Santa Lucía    |
| 14                                                          | La Graciosa                    | 29 | Santa Rosa     |
| 15                                                          | La Iberia                      | 30 | Sin Rival      |
| <b>Fuente:</b> Dirección de Ordenamiento Territorial, GADMS |                                |    |                |
| <b>Elaborado Por:</b> Equipo Técnico                        |                                |    |                |

## ANEXO FOTOGRÁFICO



*Ilustración 1. Equipo técnico PDOT junto al equipo de Planifica Ecuador*



*Ilustración 2 Levantamiento de diagnóstico con autoridades del consejo cantonal*



*Ilustración 3 Capacitación por parte de Planifica Ecuador*



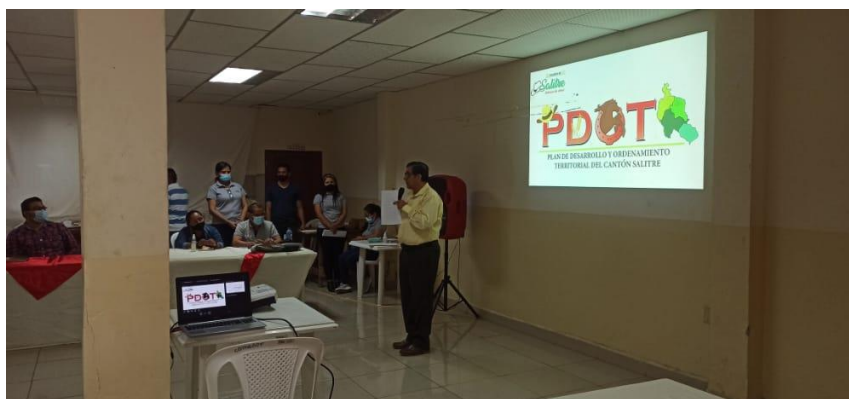
*Ilustración 2 Capacitación por parte de Planifica Ecuador*



*Ilustración 5 Capacitación por parte del personal de Planifica Ecuador a Equipo técnico PDOT*



*Ilustración 6 Taller de socialización del PDOT al personal del GADMS*



*Ilustración 7 Taller de planificación y socialización del PDOT a directores departamentales GADMS*

## ANEXO DE ASISTENCIAS Y REUNIONES